

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة الأمير عبد القادر للعلوم الإسلامية



كلية الشريعة والاقتصاد
قسم الاقتصاد والإدارة

رقم التسجيل:
الرقم التسلسلي:

تفعيل آليات الاقتصاد الإسلامي في تحقيق التنمية المستدامة
مقاربة - حالة الجزائر -

رسالة جامعية لنيل شهادة الدكتوراه (ل م د) في الاقتصاد والإدارة
تخصص اقتصاد إسلامي

تحت إشراف:

د. يونس شعيب

من إعداد الطالبة:

خنوفي بسمة

أعضاء لجنة المناقشة:

الاسم واللقب	الرتبة العلمية	الجامعة الأصلية	صفة العضوية
أ.د رحيمة بن حمو	أستاذ التعليم العالي	جامعة الأمير عبد القادر الإسلامية- قسنطينة	رئيسا
د يونس شعيب	أستاذ محاضر أ	جامعة الأمير عبد القادر الإسلامية- قسنطينة	مشرفا ومقررا
د صونية عابد	أستاذ محاضر أ	جامعة الأمير عبد القادر الإسلامية- قسنطينة	عضو مناقش
د إسماعيل مومني	أستاذ التعليم العالي	جامعة فرحات عباس - سطيف 1	عضو مناقش
د ميلود زنكري	أستاذ التعليم العالي	جامعة الشيخ محمد البشير الإبراهيمي- برج بو عرييج	عضو مناقش

السنة الدراسية: 1444/1443هـ - 2023/2022م



شكر وعرفان

بسم الله الرحمن الرحيم

✚ هي كلمة أبت إلا الحضور، هي كلمة شكر وتقدير لله عز وجل الذي وفقني على إتمام هذا العمل في أحسن الأحوال، وأتمنى أن يكون سنداً علمياً نافعا لكل من يطلع عليه.

✚ ولا يسعني وأنا بصدد وضع اللمسات الأخيرة لهذا العمل، إلا أن أتقدم بشكري وتقديري وجزيل امتناني للأستاذ المشرف أ. يونس شعيب على مجهوداته القيمة، كما أشكر الأستاذ دراجي السعيد المشرف الأول على كل النصائح وتصحيح ومراجعة وتوجيه لي، فجزاهم الله عنا خير الجزاء وأدامهم ذخرا للجامعة.

✚ كما أتقدم بجزيل الشكر وعظيم الامتنان إلى الأساتذة الأفاضل أعضاء اللجنة الموقرة، الذين تقبلوا وتحملوا عنا قراءة وتفحص ومناقشة هذه المذكرة، فشركا جزيلاً.

إهداء

إلى من كلله الله بالهبة والوقار، إلى من علمني العطاء بدون انتظار، إلى من أحمل اسمه بكل افتخار، ستبقى كلماته نجومًا أهتدي بها اليوم وغدًا وإلى الأبد، إلى "أبي حفظه الله.

إلى من حق فيها القول "الجنة تحت أقدام الأمهات"، إلى من زرعت فيا الحب والحنان ، إلى أغلى الحبايب "أمي" حفظها الله.

إلى نصفي الثاني وتاج على رأسي زوجي صالح قره عيني، أدامه الله زوجاً وسنداً لي في الحياة.

إلى أميراتي وبناتي وأغلى ما في حياتي: فرحتي الأولى إلينا... فرحتي الثانية بيسان حفظهما الله ورعاهما.

إلى إخوتي صديقاتي :

- أختي الكبرى وطبيرة العائلة سناء وزوجها كمال وأحلى أولادهم: أحمد خليل، كوثر، يجيا، وسيرين... حفظهم الله.

- إلى أختي أمال وزوجها عمر وأحلى أولادهم: هشم وزكرياء.

- إلى دكتورتنا الصغيرة فاطمة الزهراء أختي وبنتي وفقها الله في دراستها.

إلى أخي علاء الدين حفظه الله ووفقه في مبتغاه.

- إلى روح أخي محمد أمين... يارب ارحمه برحمتك الواسعة وكتبه مع الصديقين والشهداء .

إلى روح أختي وصديقتي وحببتي قديسة نور الهدى إيمان رحمها الله.

مقدمة

جامعة الأمير
عبد القادر
الغزواني
الإسلامية

مقدمة:

الحمد لله الذي أسدل نعمه على عباده، نحمده حمداً كثيراً والصلاة والسلام على من بعثه بالحق بشيراً و نذيراً، أما بعد:

يشهد العالم في الآونة الأخيرة جملة من التغيرات السريعة في المجال الاقتصادي، الأمر الذي انعكس سلباً على المجال البيئي، مما أدى بالهيئات المختصة للبحث عن طرق ترشيد استهلاك الموارد الطبيعية من أجل تحقيق التنمية في جميع الأصعدة الاقتصادية والاجتماعية والبيئية معاً، بالإضافة إلى تلبية مختلف متطلبات شرائح المجتمع، والحفاظ على حق الأجيال اللاحقة في تلبية حاجاتها، وذلك من خلال إطلاق مفهوم التنمية المستدامة، حيث توسع الاهتمام به من خلال مختلف القمم والمؤتمرات العالمية، غير أن الاعتماد على الأنظمة الاقتصادية الوجودية الرأسمالية والاشتراكية في تحقيق أهداف التنمية المستدامة نتج عنه أزمات اقتصادية متتالية تسببت في عدم قدرتها على تحقيق التوازن بين استهلاك وتوزيع الموارد الطبيعية وزيادة الطلب عليها، وبما يسمح بالحفاظ على حق الأجيال اللاحقة، فكان سبباً للدفع بقوة للتوجه إلى البديل الذي طرحه النظام الاقتصادي الإسلامي في سبيل الحفاظ على حق هذه الأجيال من جهة، وتحقيق التنمية من جهة أخرى.

اهتم النظام الاقتصادي الإسلامي بالتنمية المستدامة من خلال إرساء مختلف قواعده المتوازنة التي تركز على مبدأ العدالة والحرية والتكافل الاجتماعي، باعتبارها نابعة من الإنسان نفسه لكونه مستخلفاً في هذه الأرض، ولذا وجب عليه الحفاظ عليها وصون توازنها البيئي، وتنميتها اقتصادياً واجتماعياً وبيئياً، في إطار أبعاده الروحية والأخلاقية والحضارية، من خلال الاعتماد على المنهج الاقتصادي الإسلامي وآلياته المختلفة سواء أكانت الربحية أم غير الربحية في تحقيق التنمية المستدامة بصفة عامة، والتركيز أساساً على آلية الوقف في تحقيق التنمية المستدامة في الجزائر بصفة خاصة.

الإشكالية: يركز الاقتصاد الإسلامي على تنمية الإنسان باعتباره محور التنمية وصانعها، وذلك من أجل تلبية حاجات المجتمع بطريقة مستدامة بما يكفل حق الأجيال القادمة في تلبية حاجاتها، ولهذا سعت أغلبية الدول الإسلامية إلى إبراز وإيضاح دوره الفعال في تحقيق التنمية المستدامة، والجزائر كمنظيراتها



من هذه الدول الإسلامية تسعى إلى تنمية مجتمعاتها على جميع الأصعدة الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، وفي ضوء ما سبق فالإشكالية المطروحة في هذا الصدد تتمثل في:

ما هي متطلبات تفعيل آليات الاقتصاد الإسلامي في تحقيق التنمية المستدامة في الجزائر؟

و من أجل الإجابة عن الإشكالية التي طرحناها ارتأينها الإجابة على الأسئلة الفرعية الآتية:

1. ما الذي يميز الاقتصاد الإسلامي عن غيره من النظم الاقتصادية الوضعية؟
2. ما هو واقع التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي؟
3. ما هي آليات الاقتصادي الإسلامي في تحقيق التنمية المستدامة؟ وهل هي أكثر نجاعة من نظيراتها التقليدية؟
4. كيف يساهم الوقف في تحقيق التنمية المستدامة في الجزائر؟

فرضيات الدراسة:

1. يهتم الاقتصاد الإسلامي بالتنمية المستدامة .
2. آليات الاقتصاد الإسلامي في تحقيق التنمية المستدامة أكثر نجاعة من نظيراتها التقليدية.
3. يساهم الوقف في تحقيق التنمية المستدامة في الجزائر.

أهمية الموضوع: تنبع أهمية الموضوع من كونه يسعى إلى إبراز مكانة آليات الاقتصاد

الإسلامي ووظيفته في تحقيق التنمية للمجتمع والحفاظ على حق الأجيال القادمة في تلبية احتياجاتها، حيث توجهت الدول الإسلامية عامة والجزائر خاصة للاهتمام بالاقتصاد الإسلامي والتعرف على مختلف آلياته، والاستفادة منها في تحقيق التنمية المستدامة خارج قطاع المحروقات، من أجل تحسين الحاضر وضمان استقرار المستقبل.

أهداف الموضوع: نسعى من خلال هذه الدراسة إلى لوصول للأهداف الآتية:

1. إبراز دور الاقتصاد الإسلامي في تحقيق التنمية المستدامة والحفاظ على المجتمعات وتماسكها جيلاً بعد جيل.
2. إظهار آليات الاقتصاد الإسلامي وأثرها في تحقيق التنمية المستدامة.
3. إبراز كيفية تفعيل آلية الوقف في الجزائر لتحقيق التنمية المستدامة.

أسباب اختيار الموضوع: يرجع السبب في اختيارنا للبحث في هذا الموضوع إلى:

1. السبب الرئيس هو التخصص الذي يحمل جوهر موضوع الدراسة وهو الاقتصاد الإسلامي، والرغبة في البحث بين طياته من أجل النهوض بالاقتصاد الإسلامي لتلبية حاجات المجتمع المستمرة.
2. كون الموضوع متجددا باستمرار لارتباطه بتطور الأفكار والوقائع الاقتصادية السائدة.
3. محاولة إبراز الدور الفعال لآلية الوقف في تنمية المجتمع الجزائري وتلبية حاجاته الدائمة.

المنهج المتبع: تماشياً مع طبيعة الإشكالية المطروحة وللإجابة على تساؤلات البحث والتحقق

من الفرضيات سنتبع خلال الدراسة المنهجين الوصفي والتحليلي وذلك من خلال وصف مختلف المفاهيم الموجودة في طيات الفصول الأربعة بالإضافة لتحليل بعض الإحصائيات الموجودة في الفصل الرابع، والمنهج المقارن من خلال المقارنة بين النظم الاقتصادية الوضعية والنظام الاقتصادي الإسلامي، وهذا في الفصل الأول، وبين التنمية المستدامة في الجانب الوضعي والإسلامي في الفصل الثاني، كما يتخلل البحث المنهج التاريخي عند سرد تطور الأفكار والأنظمة الاقتصادية المختلفة، وأيضاً تطور قطاع الوقف في الجزائر.

الدراسات السابقة: يوجد العديد من الكتب والمذكرات والمقالات التي تطرقت إلى جزئيات لها

علاقة بالدراسة خاصة تلك المتعلقة بمدخل للاقتصاد الإسلامي والتنمية المستدامة، وأيضاً بآليات الاقتصاد الإسلامي خاصة آليتي الزكاة والوقف ودورهما في تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، أما بالنسبة لدراسة تأثيرها في تحقيق التنمية المستدامة فنجدها تهتم بدراسة آلية أو آليتين فقط دون التعرض لكل

الآليات، والمتمثلة أساساً في الكثير من المقالات والملتقيات وبعض مذكرات الماجستير والدكتوراه، ويمكن إبراز البعض من هذه الدراسات:

1. النظرية الاقتصادية في الإسلام: وهي دراسة لإبراهيم محمد وزينب نوري الفريري، ط1، دار المسيرة، عمان، 2011.

انصبّ الاهتمام في هذا الدراسة على مفهوم الاقتصاد الإسلامي وخصائصه ودراسة المشكلة الاقتصادية، وتقديم طرق معالجتها في الإسلام، ويمكن الاستفادة من هذه الدراسة من خلال إمكانية الاستعانة بها، خاصة من حيث مفهوم الاقتصاد الإسلامي ودور الزكاة والوقف والدولة في حل المشكلات الاقتصادية، إلا أنه قد كان له جانب تقصير من خلال دراسته للتنمية المستدامة وكيفية تحقيق أبعادها وجوانبها الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، والذي سيكون محور اهتمامنا وإضافتنا على هذه الدراسة، والنتائج المتوصل إليها من خلال هذه الدراسة: تعتبر المشكلة الاقتصادية في النظام الاقتصادي جوهر الاقتصاد، إذ إن الإنسان منذ أن خلقه الله وهو يعمل من أجل البقاء والتعمير في الأرض التي هو مستخلف فيها، ومع تطبيق الأنظمة الاقتصادية المعاصرة والتي لم تنجح في حل المشكلة الاقتصادية أدى ذلك إلى ظهور فجوة كبيرة بين المجتمعات الإسلامية وغيرها من المجتمعات التي تقوم على النظم الوضعية في حل مشكلاتها، فمصادر التشريع الإسلامي غنية بالأحكام والقواعد العامة، التي ترسم الإطار العام للفكر الاقتصادي لأن النظام الإسلامي يتصف بالكمال والصلاحية لكل زمان ومكان، لهذا كان لابد من القيام بتفصيل ما يتعلق بالمسألة الاقتصادية التي تحتل المرتبة الأولى من حيث الأهمية في وقتنا الحاضر، والعمل على معالجتها والقضاء عليها.

2. المدخل إلى الاقتصاد الإسلامي: وهي دراسة لمحمود عبد الكريم إرشد، ط1، دار النفائس للنشر والتوزيع، الأردن، 2012: اهتم بجوانب عديدة منها: مفهوم الاقتصاد الإسلامي وخصائصه وآليات السوق والنظام المالي في الاقتصاد الإسلامي، هذا الأخير هو محور اهتمامنا في هذه الدراسة، وذلك من خلال التعرف على هذه الموارد والآليات، ومحاولة إبراز دورها في تحقيق التنمية المستدامة بما يضمن حق الأجيال اللاحقة في تحقيق أهدافها، وهذا ما تفتقر إليه هذه الدراسة المذكورة أعلاه، والنتائج التي قد توصل إليها الباحث بأن الاقتصاد منذ القدم جزءاً من الحياة الاجتماعية التي تعالجه

الأمم بثقافتها، وهو عصب الحياة المعاصرة المعمولة، وهاجس الأمم الحديثة ومضمار تسابقها، ولذا فإن الاقتصاد الإسلامي من القضايا المهمة التي ينبغي لدارس الاقتصاد الإسلامي والاقتصاد الوضعي دراستها، والاهتمام بها والإلمام بمبادئها وموضوعاتها، وخاصة ما يمكنه من التمييز بين الاقتصاد الوضعي الرأسمالي والاشتراكي والاقتصاد الإسلامي، الذي تسعى البشرية ظامئة للبحث عن قواعده وطرق تجسيده في دنياها.

3. دور الحكم الراشد في تحقيق التنمية المستدامة بالدول العربية-حالة الجزائر-

رسالة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراه علوم في العلوم الاقتصادية، جامعة أبي بكر بلقايد، تلمسان، 2012-2013: لقد تمت معالجة هذه المذكرة للتنمية المستدامة والحكم الراشد، إستراتيجية التنمية المستدامة من خلال تعزيز الحكم الراشد في الدول العربية، فضلاً عن تطرقه إلى تفعيل الحكم الراشد في دعم مسار التنمية المستدامة في الجزائر، وقد خلص بحثه إلى مجموعة من النتائج نذكر أهمها فيما يلي:

- التعاون في المجالات التشريعية بهدف ترقية الحقوق السياسية والاقتصادية والاجتماعية للمواطنين.

- التأكيد على تبني الحكومات لاستراتيجيات تركز على التنمية وعلى احترام حقوق الإنسان والإدارة الجيدة للشؤون العامة ومحاربة عدم المساواة والتمييز.

- وضع استراتيجيات تنموية واستثمارية تهدف إلى بلوغ أهداف الألفية للتنمية، وتحقيق أهداف الشراكة الجديدة لتنمية عربية مستدامة وشاملة، في ضوء العمل على تأمين زيادة الاستثمارات في القطاع العام، وزيادة القدرات وتحريك الموارد على المستويات الوطنية والإقليمية والدولية.

- التأكيد على إعطاء الأولوية عند تخصيص الموارد المتاحة للمشاريع التي تترك أثرها على التنمية المستدامة.

4. مساهمة نحو تفعيل دور الوقف النقدي في التنمية - دراسة حالة بعض البلدان

الإسلامية، لعز الدين شرون، مذكرة لنيل شهادة دكتوراه علوم، جامعة محمد خيضر، بسكرة، 2015-2016: لقد تم التطرق خلال هذه الدراسة إلى مفهوم الوقف، والوقف النقدي، بالإضافة إلى تناوله لمفهوم التنمية الاقتصادية وعلاقتها بالوقف النقدي، وآليات تفعيل دوره التنموي، كما تطرق إلى

التجارب الإسلامية الرائدة في هذا المجال المتمثلة أساساً في كل من تركيا والكويت وماليزيا، وسبل الاستفادة من كل تجربة في الجزائر، ويمكن ذكر أهم نتائج الدراسة المتوصل فيها يأتي:

- الوقف هو حبس العين وتسبيل المنفعة.
- اعتمدت الكويت على الصناديق الوقفية كصيغة استثمار الأوقاف النقدية.
- تطور الاقتصاد الماليزي والنهضة التي شهدتها سمح بتطوير الصكوك الإسلامية.
- تزخر تركيا بكم هائل من الأوقاف ورثتها من الدولة العثمانية، وتضم العديد من المجالات الاقتصادية والدينية، وكذا الاجتماعية والعلمية.
- على الرغم من كون الوعاء الوقفي في الجزائر يمتاز بالتنوع، إلا أن الوقف النقدي غير موجود ولم يتم الاهتمام به من قبل السلطة الوصية، زيادة على كونها تعاني من العديد من المشاكل القانونية والإدارية.

5. دور الوقف في تحقيق التنمية الاجتماعية المستدامة-دراسة حالة الأوقاف في

الأردن: وهي دراسة لمحمد محمود حسن أبو قطيش، رسالة ماجستير منشورة، 2002: هدفت هذه الدراسة إلى التعرف على واقع الأوقاف في الأردن من حيث أنواع الوقف وأهدافه وقطاعاته، كما هدفت للتعرف على إدارته والمشكلات التي تعترض مؤسسة الوقف في الأردن وعلى مدى فعالية قانون الأوقاف الحالي في تحقيق التنمية الاجتماعية المستدامة، وأظهرت نتائج الدراسة: أن أبرز المشكلات التي تعترض مؤسسة الوقف هي عدم وجود مؤسسة مستقلة للوقف، وعدم وجود برامج واضحة للوقف، فقد دراسة الباحث متعلقة بتجربة الأردن أما دراستنا فتركز على تجربة الجزائر، مع دراسة آليات أخرى للاقتصاد الإسلامي إضافة إلى آلية الوقف.

6. التنمية المستدامة من منظور الاقتصاد الإسلامي، لدراجي السعيد، ورقة بحثية مقدمة

في الملتقى العلمي سلوك المؤسسة الاقتصادية في ظل رهانات التنمية المستدامة والعدالة الاجتماعية، 20-21 نوفمبر 2012: ولقد تم التطرق لأساسيات التنمية المستدامة، والتنمية من منظور إسلامي، وبعض آليات الاقتصاد الإسلامي لتحقيق التنمية المستدامة، وقد توصل الباحث في خلاصة بحثه إلى: أن تحقيق التنمية المستدامة يتطلب إحداث تغيرات جوهرية في الأنظمة الاقتصادية والاجتماعية، وذلك

بتضافر الجهود بين الحكومة والمجتمع المدني للعيش بكرامة وحرية وبما يضمن حق الأجيال المقبلة، ويتحقق كل هذا من خلال تفعيل آليات التمويل الإسلامي وتعزيز دور مؤسسة الزكاة والوقف القائمة على نظام المشاركة اللابوية، ودراستنا ستوضح النتائج التي توصل إليها الباحث خلال الدراسة، مع إضافة طرق لتفعيل هذه الآليات والموارد من أجل تنمية مستدامة.

ما تتميز به دراستنا: الإضافة التي تتميز بها هذه الدراسة، هي دراسة جميع الآليات التي تحقق التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي، ومحاولة البحث على السبل الحديثة لتفعيل آلية الوقف في الجزائر من أجل تحقيق التنمية المستدامة.

خطة البحث: بهدف معالجة الموضوع من كل جوانبه، سنقسم البحث إلى أربع فصول في كل فصل ثلاث مباحث وفي كل مبحث ثلاث مطالب، وذلك كما يلي: الفصل الأول بعنوان الإطار المفاهيمي للاقتصاد الإسلامي، وسنتطرق فيه إلى: ماهية الاقتصاد الإسلامي، دور الدولة في الاقتصاد الإسلامي، أثر السلوك الاقتصادي في النظم الاقتصادية، أما الفصل الثاني فسنتناول فيه مدخلاً عن التنمية المستدامة وواقعها في الاقتصاد الإسلامي، حيث يندرج فيه ماهية التنمية المستدامة، خصائصها وأهدافها، وتتناول أبعاد ومؤشرات التنمية المستدامة، بالإضافة إلى دراسة التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي من مفهوم وخصائص وأهداف، ونبرز في الفصل الثالث آليات تحقيق التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي، وتتناول فيه آليات الاقتصاد الإسلامي غير الربحية المتمثلة أساساً في الوقف والزكاة، ثم آليات الاقتصاد الإسلامي الربحية المتمثلة في الصيغ الإسلامية والصكوك الإسلامية، والتأمين التكافلي، ودور كل آلية في تحقيق التنمية المستدامة، ثم نختتم في الفصل الرابع بإبراز الوقف في الجزائر باعتباره آلية من آليات الاقتصاد الإسلامي وسبل تفعيله لتحقيق التنمية المستدامة، حيث نتناول فيه تطور الأملاك الوقفية في الجزائر، وأثر الأوقاف على التنمية المستدامة في الجزائر، ثم متطلبات تفعيل الوقف في الجزائر لتحقيق التنمية المستدامة.

الفصل الأول

الإطار المفاهيمي للاقتصاد
الإسلامي

تمهيد: يقوم تنظيم الإسلام للحياة الاقتصادية على أساس أن المال لله، وأن الإنسان مستخلف فيه، فينبغي على الإنسان أن يتقيد في جميع تصرفاته ومعاملاته الاقتصادية بما فرضه الله عز وجل، لأنه المالك الحقيقي لما في السموات والأرض، وأن تكون جل تلك المعاملات وفقاً لأحكام الشريعة الإسلامية، لقوله تعالى: ﴿وَإِذْ قَالَ رَبُّكَ لِلْمَلَائِكَةِ إِنِّي جَاعِلٌ فِي الْأَرْضِ خَلِيفَةً ۗ قَالُوا أَتَجْعَلُ فِيهَا مَن ۖ ﴿٣٠﴾ يُفْسِدُ فِيهَا وَيَسْفِكُ الدِّمَاءَ وَنَحْنُ نُسَبِّحُ بِحَمْدِكَ وَنُقَدِّسُ لَكَ ۗ قَالَ إِنِّي أَعْلَمُ مَا لَا تَعْلَمُونَ﴾ (سورة البقرة الآية: 30).

يتميز سلوك كل نظام اقتصادي من الأنظمة الاقتصادية بمجموعة من الخصائص والأركان التي تختلف عن غيره من الأنظمة الاقتصادية، سواء النظام الاقتصادي الإسلامي أو النظام الاقتصادي الرأسمالي أو الاشتراكي، ويمكن التعرف في هذا الفصل على ماهية الاقتصاد الإسلامي من مفهوم وخصائص وأهداف، ومجالات تدخل الدولة، وأثر السلوك الاقتصادي في النظم الاقتصادية الرأسمالية والاشتراكية ومقارنتهما بالنظام الاقتصادي الإسلامي، وذلك من خلال التطرق إلى المباحث التالية:

المبحث الأول: ماهية الاقتصاد الإسلامي.

المبحث الثاني: دور الدولة في الاقتصاد الإسلامي.

المبحث الثالث: أثر السلوك الاقتصادي في النظم الاقتصادية.

المبحث الأول: ماهية الاقتصاد الإسلامي:

يعد النظام الاقتصادي الإسلامي كغيره من النظم الاقتصادية يتميز بمجموعة من الخصائص والأركان التي تصبو إلى تلبية حاجات المجتمع المختلفة وترسي مبدأ العدالة الاجتماعية بين جميع أفرادها، ويمكن التعرف بدقة على مفهوم الاقتصاد الإسلامي وعلى أهم العناصر المميزة له والأهداف التي يصبو إلى تحقيقها من خلال المطالب الآتية:

المطلب الأول: مفهوم وخصائص الاقتصاد الإسلامي:

قبل التطرق إلى المعنى الاصطلاحي للاقتصاد الإسلامي، نرجع على المفهوم العام للاقتصاد في الفكر الاقتصادي المعاصر من خلال التطرق لمفهوم الاقتصاد اللغوي والاصطلاحي، ثم إلى مفهوم الاقتصاد الإسلامي، بالإضافة لخصائصه المختلفة، وذلك من خلال ما يلي:

الفرع الأول: مفهوم الاقتصاد الإسلامي:

1- تعريف الاقتصاد لغةً: من القَصَدُ أي استقامة الطريق، قَصَدَ يَقْصِدُ قَصْدًا، فهو قاصِدٌ¹، قوله تعالى: ﴿وَعَلَى اللَّهِ قَصْدُ السَّبِيلِ وَمِنْهَا جَائِرٌ﴾ (سورة النحل، الآية: 09) أي تبيين الطريق المستقيم والدعاء إليه بالحجج والبراهين الواضحة، "ومنها جائر" أي ومنها طريق غير قاصد، وطريق قاصد: سهل مستقيم وسفر قاصد: سهل قريب، وفي التنزيل العزيز قَالَ تَعَالَى: ﴿ثُمَّ أَوْرَثْنَا الْكِتَابَ الَّذِينَ اصْطَفَيْنَا مِنْ عِبَادِنَا فَمِنْهُمْ ظَالِمٌ لِنَفْسِهِ وَمِنْهُمْ مُقْتَصِدٌ وَمِنْهُمْ سَابِقٌ بِالْخَيْرَاتِ بإِذْنِ اللَّهِ ذَلِكَ هُوَ الْفَضْلُ الْكَبِيرُ﴾ (سورة فاطر، الآية: 32).

¹ - ابن منظور، لسان العرب، ج1، دار المعارف، القاهرة، ص:3642.

- **القصد: العدل**¹، وفي الحديث قوله صلى الله عليه وسلم: "الْقَصْدَ الْقَصْدَ تَبَلَّغُوا" أي عليكم بالقصد من الأمور في القول والفعل وهو الوسط بين الطرفين، لقوله تعالى: ﴿وَالَّذِينَ إِذَا أَنْفَقُوا لَمْ يُسْرِفُوا وَلَمْ يَقْتُرُوا وَكَانَ بَيْنَ ذَلِكَ قَوَامًا﴾ (سورة الفرقان، الآية: 67)، أي ليسوا بمبذرين في اتفاقهم فيصرفون فوق الحاجة، ولا بخلاء على أهلهم فيقصرون في حقهم فلا يكفونهم، بل عدلاً خياراً، وخير الأمور أوسطها²، كما قال تعالى: ﴿وَلَا تَجْعَلْ يَدَكَ مَغْلُولَةً إِلَىٰ عُنُقِكَ وَلَا تَبْسُطْهَا كُلَّ الْبَسْطِ فَتَقْعُدَ مَلُومًا مَّحْسُورًا﴾ (سورة الإسراء، الآية: 29)، وفي الحديث قوله صلى الله عليه وسلم: "كانت صلاته قصداً وخطبته قصداً"، أي معتدلة، وعرفه العز بن عبد السلام: "رتبة بين ربتين ومنزلة بين منزلتين"³، والمنازل ثلاثة: التقصير في جلب المصالح، والإسراف في جلبها والاقتصاد بينهما⁴.

2- **تعريف الاقتصاد اصطلاحاً:** تعددت مفاهيم علم الاقتصاد حسب النظم الاقتصادية، ويمكن تعريفه أنه: "دراسة السلوك الإنساني المتعلق بالإنتاج والتوزيع والاستهلاك للسلع والخدمات، ومن الواضح أن السلوك الاقتصادي الإنساني هذا يشمل نشاط الناس أفراداً وجماعات"⁵ من خلال هذا التعريف يتضح أن النشاط الذي يزاوله الإنسان خلال حياته مرتبط بما يقوم به من إنتاج وتوزيع واستهلاك تلك السلع والخدمات التي يحتاجها لإشباع حاجاته، وهذا ما ذكره عبد الهادي علي النجار في تعريف بأنه:

¹ - المرجع السابق نفسه، ص: 3642.

² - أبو الفداء إسماعيل بن عمر بن كثير القرشي الدمشقي، تفسير القرآن العظيم، ط2، ج6، دار طيبة، 1999م، ص: 123-124.

³ - نقلا عن العز بن عبد السلام، قواعد الأحكام في مصالح الأنام، 174/2، المعارف، المكتبة الشاملة.

⁴ - العز بن عبد السلام، المرجع نفسه.

⁵ - نقلا عن منذر قحف، الاقتصاد الإسلامي علما ونظاما، دط، دار نشر، ص: 05.

"العلم الذي يحكم العلاقات الاقتصادية والاجتماعية التي تنشأ بين أفراد المجتمع من خلال إنتاج السلع وتوزيعها وتقديم الخدمات إشباعاً لحاجات الإنسان"¹.

ثانياً: تعريف الاقتصاد الإسلامي: اختلف الاقتصاديون في وضع تعريف موحد لعلم الاقتصاد الإسلامي فهناك من انصب اهتمامه في المفهوم المتعلق بالعمل والإنتاج والعمارة وهناك ما كان مفهومه مقارباً للمفهوم الوضعي، الذي يركز أساساً على المشكلة الاقتصادية المتعلقة بالندرة وتعدد الحاجات²، وقد اخترنا له تعريفاً لمحمود عبد الكريم ارشد، بأنه: "معرفة وتطبيق الأحكام والقواعد الشرعية التي تمنع الظلم في الحصول على الموارد المادية واستهلاكها بغية تحقيق رضا الناس وتمكينهم من القيام بواجباتهم اتجاه الله واتجاه المجتمع"³، يعتبر الاقتصاد ككل المنهج أو الطريقة التي يسلكها الإنسان في استخدام وتوظيف مختلف عوامل الإنتاج من أجل الوصول إلى تحقيق رغباته وإشباعها، والاقتصاد الإسلامي بدوره من هذا المنظور يهدف إلى استخدام تلك الوسائل والآليات المختلفة التي سخرها الله له واستخلفه فيها من أجل غاية واحدة وهي تحقيق العبادة لله، وتحقيق المنفعة العامة للمجتمع ككل بما يتوافق مع الأحكام والقواعد الشرعية المنزلة في كتابه والموضحة في سنته.

الفرع الثاني: خصائص الاقتصاد الإسلامي:

يعد الاقتصاد الإسلامي كنظام اقتصادي متميز ومستقل عن الأنظمة الاقتصادية الأخرى كونه استمد قواعده وأصوله العامة من الشريعة الإسلامية، ومن خلال هذا المطلب التطرق إلى أهم الخصائص التي يتميز بها الاقتصاد الإسلامي، وذلك من خلال ما يلي:

أولاً: اقتصاد رباني: يعتبر النشاط البشري وإن كان مادياً بطبيعته إلا أنه مطبوع بطابع ديني رباني، فإذا كانت المذاهب والنظم الوضعية تقوم على أساس المادية وهي وحدها التي تصوغ علاقات الأفراد بعضهم

¹ - نقلاً عن عبد الهادي علي النجار، الإسلام والاقتصاد-دراسة في المنظور الإسلامي لأبرز القضايا الاقتصادية والاجتماعية المعاصرة، سلسلة عالم المعرفة رقم 63، الكويت: المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، 1983، ص:10.

² - عبد الرحمن يسري، دراسات في علم الاقتصاد الإسلامي، دط، الدار الجامعية، مصر، 2007، ص:14.

³ - نقلاً عن محمود عبد الكريم ارشد، المدخل إلى الاقتصاد الإسلامي، ط1، دار النفائس، الأردن، 2012، ص:13.

يبعض فإن الأساس في الشرع والنظام الإسلامي لا يتعامل البشر مع بعضهم فحسب وإنما يتعاملون أساساً مع الله تعالى هذا في طابع أساسه الإحساس بمراقبة الله تعالى وخشيته وابتغاء مرضاته والالتزام بتعاليمه، المستمدة من القرآن الكريم والسنة المطهرة¹.

ثانياً: اقتصاد عقائدي: تعتبر الخاصية الرئيسية للاقتصاد الإسلامي بأنه اقتصاد عقائدي، حيث يسعى الفرد والمجتمع إلى تحقيق العبادة الخالصة لله تعالى في المجال الاقتصادي، ويمكن إبراز ذلك من خلال القواعد الآتية²:

1- قاعدة التوحيد: يتميز المسلم عن غيره بتوحيده لله عز وجل وأنه سبحانه وتعالى المالك الرازق الذي لا شريك له، لقوله تعالى: ﴿قَالَ تَعَالَى: ﴿وَمَا خَلَقْتُ الْجِنَّ وَالْإِنْسَ إِلَّا لِيَعْبُدُونِ﴾ مَا أُرِيدُ مِنْهُمْ مِنْ رِزْقٍ وَمَا أُرِيدُ أَنْ يُطْعَمُونَ﴾ إِنَّ اللَّهَ هُوَ الرَّزَّاقُ ذُو الْقُوَّةِ الْمَتِينُ﴾ (سورة الذاريات، الآية: 56-58)، وعلى الرغم مما قد يبدو لأول وهلة من ارتباط عقيدة التوحيد بالعبادات فقط، فإنها في الحقيقة لا تقل أهمية في التأثير على المعاملات والسلوك الاقتصادي للأفراد، إذ هي منطلق رئيس للمؤمن في سعيه لتأمين احتياجاته المعيشية بالتوكل التام على الخالق الرازق، وليكون تصرفه وسلوكه منضبطاً بالالتزام الكامل بما أباحه الله تعالى والابتعاد عما حرمه.

2- قاعدة الاستخلاف: استخلف الله سبحانه وتعالى الإنسان في الدنيا من أجل عبادته، فسخر له جميع المخلوقات ليستعين بها على عمارة الأرض والانتفاع بها، قال تعالى: ﴿وَسَخَّرَ لَكُمْ مِمَّا فِي السَّمَاوَاتِ وَمِمَّا فِي الْأَرْضِ جَمِيعًا مِنْهُ إِنَّ فِي ذَلِكَ لَآيَاتٍ لِقَوْمٍ يُفَكِّرُونَ﴾ (سورة الجاثية، الآية: 13)، وهذا الاستخلاف تكريم ومسؤولية، فهو تكريم لأن الله عز وجل ميزه بالعقل والإدراك عن سائر

¹ - رضا صاحب أبو حمد، الخطوط الكبرى في الاقتصاد الإسلامي، ط1، دار مجدلاوي للنشر والتوزيع، الأردن، 2006، ص: 28.

² - خالد بن سعد بن محمد المقرن، الأسس النظرية للاقتصاد الإسلامي، د ط، دن، ص: 14.

المخلوقات، ومسؤولية لأنه مسئول عن التعمير والإنتاج، لقوله تعالى: ﴿وَإِذْ قَالَ رَبُّكَ لِلْمَلَائِكَةِ

إِنِّي جَاعِلٌ فِي الْأَرْضِ خَلِيفَةً ۖ قَالُوا أَتَجْعَلُ فِيهَا مَنْ يُفْسِدُ فِيهَا وَيَسْفِكُ الدِّمَاءَ

وَنَحْنُ نُسَبِّحُ بِحَمْدِكَ وَنُقَدِّسُ لَكَ ۗ قَالَ إِنِّي أَعْلَمُ مَا لَا تَعْلَمُونَ ﴿٣٠﴾ (سورة البقرة الآية: 30).

وقاعدة الاستخلاف مع كونها قاعدة اعتقادية إلا أن لها آثاراً مهمة تنعكس على تصرفات الفرد الإيجابية تجاه الموارد إنتاجاً واستهلاكاً في ضوء الالتزام بها، ففكرة الخلافة الإنسانية التي قررها القرآن من أهم الأفكار التي تقوم عليها النظرية الإسلامية في الاقتصاد، وتمثل المنطلق الذي يحدد العلاقة بين الإنسان وما سخر الله له من أموال وملكيات وسلطات.

3- قاعدة الجزاء الأخروي: إن هذه القاعدة تميز المسلم عن غيره ممن يرى الدنيا حياة

وحيدة ونهائية فيبني تبعاً لذلك مشروعاته وأهدافه ومن ثم سلوكه، لذلك فإن المسلم عندما يمارس نشاطه الاقتصادي فهو يدرك أثر ذلك النشاط في الآخرة أيضاً، لأنه سيحاسب عليه سواء خيراً أم شراً، وهو ما يحفز الفرد على صبغ سلوكه الاقتصادي لا بما يحقق النفع الدنيوي فقط بل والأخروي كذلك، يقول

تعالى: ﴿مَنْ عَمِلَ صَالِحًا مِّنْ ذَكَرٍ أَوْ أُنْثَىٰ وَهُوَ مُؤْمِنٌ ۖ فَلَنُحْيِيَنَّهٗ حَيٰوةً طَيِّبَةً

وَلَنَجْزِيَنَّهُمْ أَجْرَهُمْ بِأَحْسَنِ مَا كَانُوا يَعْمَلُونَ ﴿٩٧﴾ (سورة النحل: الآية: 97)، وقوله

تعالى: ﴿فَمَنْ يَعْمَلْ مِثْقَالَ ذَرَّةٍ خَيْرًا يَرَهُ ﴿٧﴾ وَمَنْ يَعْمَلْ مِثْقَالَ ذَرَّةٍ شَرًّا يَرَهُ

﴿٨﴾ (سورة الزلزلة، الآية: 7-8).

ثالثاً: اقتصاد ذو طابع تعبدى وهدف سام¹:

1- اقتصاد ذو طابع تعبدى: هذه النتيجة في واقع الأمر تعد تطبيقاً لقاعدة أعم مؤداها: أن أي عمل يقوم به المسلم اقتصادياً كان أو غير اقتصادي يمكن أن يتحول من عمل مادي عادي إلى عبادة يثاب عليها إذ قصد المسلم بعمله هذا وجه الله سبحانه وتعالى وانصرفت نيته إلى ذلك، الأمر الذي يؤيده قول الرسول صلى الله عليه وسلم فيما يرويه عنه عمر بن الخطاب: "إنما الأعمال بالنيات وإنما لكل امرئ ما نوى، فمن كانت هجرته إلى الله ورسوله فهجرته إلى الله ورسوله، ومن كانت هجرته لدنيا يصيبها أو امرأة ينكحها فهجرته إلى ما هاجر إليه" (صحيح البخاري)، وقوله عليه الصلاة والسلام الذي يرويه عنه سعد بن أبي وقاص: "وإنك لن تنفق نفقة تبتغي بها وجه الله إلا أجرت عليها حتى ما تجعل في فم إمرتك" (صحيح البخاري)، وتطبيقاً لهذه القاعدة العامة فإن النشاط الاقتصادي في الإسلام على خلاف النشاط الاقتصادي في النظم الوضعية الرأسمالية أو الاشتراكية، يمكن أن يتحول من نشاط مادي بحث إلى عبادة يثاب المسلم عليها إذ ابتغى بنشاطه ذلك وجه الله سبحانه وانصرفت نيته إلى مرضاته، ومصدق ذلك ما جاء في الحديث: "أن بعض الصحابة رأى شاباً قوياً يسرع إلى عمله فقال بعضهم: "لو كان في سبيل الله" فرد عليهم النبي بقوله: "إن كان خرج يسعى على ولده صغاراً فهو في سبيل الله و إن كان يسعى على أبوين شيخين كبيرين فهو في سبيل الله، وإن كان يسعى على نفسه فهو في سبيل الله" (رواه الطبراني).

2- اقتصاد ذو هدف سام: تهدف النظم الاقتصادية الوضعية من رأسمالية واشتراكية إلى تحقيق النفع المادي وحده لأتباعها ذلك هو هدفها ومبلغها من العلم فالنشاط الاقتصادي في ظل الاقتصاد الإسلامي لا يسعى إلى تحقيق النفع المادي وحسب وإنما يعتبره وسيلة لغاية أكبر وهدف أسمى هو إعمار الأرض وتهيتها للعيش الإنساني امتثالاً لأمر الله، إذاً فهدف النشاط الاقتصادي في الإسلام ليس هو

¹ - أحمد محمد العسال، فتحي أحمد عبد الكريم، النظام الاقتصادي في الإسلام مبادئه وأهدافه، ط3، دار غريب للطباعة، القاهرة، 1980م، ص: 20-25.

المنافسة والاحتكار والسيطرة والاستئثار بخيرات الدنيا ومنعها على الآخرين كما يحدث في ظل النظم الوضعية، وإنما الهدف هو العمل على تحقيق الخير والرفاهية والنفع العام للمجتمع كله، امتثالاً لأمر الله سبحانه: ﴿وَابْتَغِ فِيمَا آتَاكَ اللَّهُ الدَّارَ الْآخِرَةَ وَلَا تَنْسَ نَصِيبَكَ مِنَ الدُّنْيَا وَأَحْسِنْ كَمَا أَحْسَنَ اللَّهُ إِلَيْكَ وَلَا تَبْغِ الْفُسَادَ فِي الْأَرْضِ إِنَّ اللَّهَ لَا يُحِبُّ الْمُفْسِدِينَ﴾ (سورة القصص، الآية: 77).

رابعاً: اقتصاد إنساني عالمي وواقعي: ويندرج تحته العناصر التالية:

1- اقتصاد إنساني عالمي: إن الإسلام دين عالمي إنساني أبدي، لقوله تعالى: ﴿وَمَا

أَرْسَلْنَاكَ إِلَّا رَحْمَةً لِّلْعَالَمِينَ﴾ (سورة الأنبياء، الآية: 107)، وقوله تعالى: ﴿وَمَا

أَرْسَلْنَاكَ إِلَّا كَافَّةً لِّلنَّاسِ بَشِيرًا وَنَذِيرًا وَلَكِنَّ أَكْثَرَ النَّاسِ لَا يَعْلَمُونَ

﴾ (سورة سبأ، الآية: 22)، ومما يدل على إنسانية الاقتصاد الإسلامي وعلميته أنه لم يفرق في المعاملة

بين فرد وآخر، وبين شعب وآخر، ومن ثم فإن الإسلام شرع تعاليمه للناس كافة، ولم يقتصر فيها على المسلمين فقط¹.

2- اقتصاد واقعي: إن الاقتصاد الإسلامي اقتصاد واقعي لأنه يستمد خطوطه من متطلبات

الواقع، الذي يجب أن يكون عليه الفرد المسلم في حياته الدنيا، فهو لا يلتفت إلى فرضيات خيالية لا يمكن

تحقيقها، وإن الإسلام ينظر إلى الإنسان نظرة واقعية مستمدة من إمكاناته وظروفه وبيئته، ولا يحمله من

التكاليف مالا يطيق، ولا يفرض عليه إلا ما يستطيع أدائه، قال تعالى: ﴿لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا

¹-سميح الحسن، مرجع سبق ذكره، ص 39.

﴿يُرِيدُ اللَّهُ بِكُمُ الْيُسْرَ وَلَا يُرِيدُ بِكُمُ
الْعُسْرَ﴾ (سورة البقرة، الآية: 185).

خامسا: التوافق بين مصلحة الفرد ومصلحة المجتمع: لاشك أن هدف كل نظام اقتصادي هو تحقيق المصلحة سواء كانت عامة أو خاصة، وتتفاوت النظم الاقتصادية في موفقها من هاتين المصلحتين¹:

فالنظام الاقتصادي الرأس مالي ينظر إلى الفرد على أنه محور الوجود والغاية منه، ومن ثم فهو يهتم بمصلحته ويقدمها على مصلحة الجماعة كلها، ويعلل النظام الرأسمالي موقفه هذا بأنه لا يوجد ثمة تعارض بين مصلحة الفرد ومصلحة الجماعة وأن الأفراد حين يعملون على تحقيق مصالحهم الخاصة فإنهم في الوقت نفسه يحققون مصلحة الجماعة، وتقلص المصلحة الخاصة على المصلحة العامة في النظام الرأس مالي كان له مساوئ عديدة أبرزها الأزمات وتفشي البطالة والتفاوت الكبير بين الدخول والثروات وظهور الاحتكارات.

والنظام الاشتراكي على عكس النظام الرأس مالي يقدم مصلحة الجماعة على مصلحة الفرد، بل هو يضحى تماماً بمصلحة الفرد في سبيل مصلحة الجماعة وبناء على ذلك فقد ألغى نظام الملكية الفردية لأدوات الإنتاج إلغاءً تاماً كما ألغى الحرية الاقتصادية الفردية واستبدل بهما ملكية الجماعة وحريتها، وكان لهذا المسلك بدوره مساوئ لا تقل عن مساوئ النظام الرأس مالي إن لم تزد، فإلغاء الملكية الفردية والحرية الاقتصادية يصادم الفطرة الإنسانية ويؤدي إلى إحباط الهمم وإلى التكاسل ولهذا السبب نجد الدول الاشتراكية وفي مقدمتها الاتحاد السوفيتي تعاني تفهقر الإنتاج كما ونوعاً.

والاقتصاد الإسلامي له سياسته المتميزة التي لا تركز على الفرد فقط شأن الاقتصاد الرأسمالي ولا على المجتمع فقط شأن الاقتصاد الاشتراكي، وإنما هذه السياسة تقوم على رعاية المصلحتين معاً ومحاولة تحقيق التوازن بينهما، أما إذا كان هناك تعارض بين المصلحتين وتعذر تحقيق التوازن والتوافق بينهما فالإسلام يقدم مصلحة الجماعة على مصلحة الفرد.

¹ - أحمد محمد العسال، فتحي أحمد عبد الكريم، مرجع سبق ذكره، ص: 27-29.

وقد عبّر الفقهاء عن هذا بقولهم: "يحتمل الضرر الخاص لدفع الضرر العام" لذا أجازوا التسعير إذا تعدى الناس في أسعارهم السعر العادل للسلع، وأجازوا بيع الفاضل عن قوت المحتكر وقوت عياله إلى وقت السّعة مما احتكره من الطعام جبراً عنه، ومن الأدلة على ذلك منعه صلى الله عليه وسلم من تلقي الركبان، ما رواه البخاري ومسلم عن ابن عباس رضي الله عنه قال: "لا تلقوا الركبان، ولا يبيع حاضر لباد"، ففي هذا الحديث تقديم لمصلحة عامة وهي مصلحة أهل السوق، على مصلحة خاصة، وهي مصلحة المتلقي في أن يحصل على السلعة ويعيد بيعها بربح يعود عليه¹.

سادساً: ترشيد استخدام المال²: وضع الله سبحانه وتعالى قواعد تنظيمية لترشيد الاستهلاك والإنفاق حفاظاً على الأفراد والمجتمع، ودعماً لكيانه، وارتقاء بالمستوى البشري فأمر بالقصد والاعتدال بالإنفاق ونهى عن الإسراف أو التقدير، وذلك من خلال:

1- الاعتدال في الإنفاق: إن الإسلام قد حرم الإسراف لأنه يؤدي إلى انهيار الثروة وضياعها فيما لا يعود بالخير على الفرد والمجتمع، وكذلك حرم التقدير لأنه يؤدي إلى حبس المال وعدم تنميته، قال تعالى: ﴿وَالَّذِينَ إِذَا أَنْفَقُوا لَمْ يُسْرِفُوا وَلَمْ يَقْتُرُوا وَكَانَ بَيْنَ ذَلِكَ قَوَامًا﴾ (سورة الفرقان، الآية: 67)، وقال تعالى: ﴿وَكُلُوا وَاشْرَبُوا وَلَا تُسْرِفُوا﴾ (سورة الأعراف، الآية: 31).

2- عدم تمكين السفهاء من المال: فالله سبحانه وتعالى خلق المال ليبنى به الكون والنفوس، ولذلك لا يمكن منه من لا يحسن التصرف فيه، ولذلك شرع الله سبحانه الحجر على السفهه الذي لا يحسن التصرف بالمال، قال تعالى: ﴿وَلَا تُؤْتُوا السُّفَهَاءَ أَمْوَالَكُمُ الَّتِي جَعَلَ اللَّهُ لَكُمْ قِيَمًا وَارْزُقُوهُمْ فِيهَا وَاكْسُوهُمْ وَقُولُوا لَهُمْ قَوْلًا مَعْرُوفًا﴾ (سورة النساء، الآية: 05).

¹ - سميح الحسن، مرجع سبق ذكره، ص: 43.

² - المرجع السابق نفسه، ص: 44-45.

3- عدم استعمال المال لترويج الباطل والإضرار بالغير: فقد حرم الإسلام الرشوة ونحوها،

فقال تعالى: ﴿وَلَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَاطِلِ وَتُدْلُوا بِهَا إِلَى الْحُكَّامِ لِتَأْكُلُوا فَرِيقًا مِّنْ أَمْوَالِ النَّاسِ بِالْإِثْمِ وَأَنْتُمْ تَعْلَمُونَ﴾ (سورة البقرة، الآية: 188).

سابعاً: الرقابة المزدوجة: يربي الإسلام في أبنائه وازعا دينيا أساسه الخوف من الله واستشعار مسؤوليته الأخوية وهذا يمثل رقابة داخلية تحكم نشاطه الاقتصادي إلى جانب رقابة خارجية عمادها الوازع الداخلي في توجيه النشاط الاقتصادي، مما يعرض المجتمع إلى الوقوع في مغبة الانحراف والإخلال بمسؤولياته بمجرد ما يتاح له أو يرى ثغرة في القانون تمكنه من ذلك¹.

ثامناً: اقتصاد لا ربوي²: يحرم الاقتصاد الإسلامي الربا تحريماً قطعياً، لا فرق بين القرض الإنتاجي

والاستهلاكي ولا بين الفائدة البسيطة والمركبة، قال تعالى: ﴿وَأَحَلَّ اللَّهُ الْبَيْعَ وَحَرَّمَ الرِّبَا﴾ (البقرة، الآية: 275).

إن الاقتصاد الإسلامي لا يقر المعاملات الربوية ولا يسمح بوجود المؤسسات المصرفية الربوية التي تتعامل بالربا لما فيه من ظلم وضرر وأكل لأموال الناس بالباطل، ويكفي للابتعاد عنه والحذر من التعامل به، الوعيد الشديد من الخالق تعالى حيث يقول جل شأنه: ﴿يَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا اتَّقُوا اللَّهَ وَذَرُوا مَا بَقِيَ مِنَ الرِّبَا إِن كُنْتُمْ مُّؤْمِنِينَ﴾ (سورة البقرة، الآية: 278-279)، ويقول: ﴿الَّذِينَ يَأْكُلُونَ الرِّبَا لَا يَقُومُونَ وَرَسُولُهُ﴾ (سورة البقرة، الآية: 278-279)، ويقول: ﴿الَّذِينَ يَأْكُلُونَ الرِّبَا لَا يَقُومُونَ

¹- منذر قحف، السياسة الاقتصادية في إطار النظام الإسلامي، واقع الندوة رقم 36، دط، شركة المدينة المنورة للطباعة والنشر، المملكة العربية السعودية، 1991، ص: 54.

²- خالد بن سعد بن محمد المقرن، مرجع سبق ذكره، ص: 20.

إِلَّا كَمَا يَقُومُ الَّذِي يَتَخَبَّطُهُ الشَّيْطَانُ مِنَ الْمَسِّ ﴿٢٧٥﴾ (سورة البقرة، الآية: 275)، وعن ابن مسعود أن النبي صلى الله عليه وسلم قال: " لعن آكل الربا وموكله وكاتبه وكتابه" (رواه الخمسة، وصححه الترميذي) ، إن تحريم الربا في الاقتصاد الإسلامي يؤدي إلى إخضاع المعاملات الاقتصادية إلى قاعدة ثابتة عادلة (الغنم بالغرم)، أما الفائدة الربوية فوسيلة للظلم وعدم العدل الذي يسعى الاقتصاد الإسلامي إلى إبعاده عن المتعاملين تحقيقاً لقوله تعالى: ﴿لَا تَظْلِمُونَ وَلَا تُظْلَمُونَ﴾ (سورة البقرة، الآية: 279)، إن خلو النشاط الاقتصادي في الإسلام من الربا يعد من الخصائص الرئيسة التي ينفرد الاقتصاد الإسلامي بها عن غيره.

المطلب الثاني: أركان الاقتصاد الإسلامي:

اتفق معظم الاقتصاديين المسلمين المعاصرين على أن الإطار العام للاقتصاد الإسلامي يقوم على ثلاثة أركان رئيسية وهي:

- الحرية الاقتصادية المقيدة.
- والملكية المزدوجة.
- العدالة الاجتماعية.

أولاً: الحرية الاقتصادية المقيدة في الإسلام: أقر الإسلام الحرية الاقتصادية بضوابط شرعية وحث على عمارة الأرض واستغلال سنن الله في الكون وحض على التفكير والإبداع ليعيش الناس حياة طيبة، قال تعالى: ﴿هُوَ الَّذِي جَعَلَ لَكُمُ الْأَرْضَ ذُلُولًا فَامْشُوا فِي مَنَاكِبِهَا وَكُلُوا مِن رِّزْقِهِ وَإِلَيْهِ النُّشُورُ﴾ (سورة الملك، الآية: 15)، فهذا حض وتحفيز للناس على السعي والجد لإعمار الأرض حسب منهج الله وأباح الله سبحانه الطيبات من الرزق قال تعالى: ﴿يَأْتِيهَا النَّاسُ كُلُوا مِمَّا فِي الْأَرْضِ حَلَلًا طَيْبًا وَلَا تَتَّبِعُوا خُطُوتِ الشَّيْطَانِ إِنَّهُ لَكُمْ عَدُوٌّ مُّبِينٌ﴾ (سورة

البقرة، الآية: 168)، وفي معرض الحديث عن الحلال والحرام، قال سبحانه: ﴿قُلْ مَنْ حَرَّمَ زِينَةَ اللَّهِ الَّتِي أَخْرَجَ لِعِبَادِهِ وَالطَّيِّبَاتِ مِنَ الرِّزْقِ﴾ (سورة الأعراف، الآية: 32)، فأنكر على الذين يحرمون الطيبات وفتح آفاقاً واسعة للنشاط الاقتصادي والضرب في الأرض والعمل الدؤوب لعمارها والاستمتاع بخيراتها¹.

والملاحظ أن الحرية الاقتصادية المقيدة لم تكن إلا في أضيق الحدود فالمحرّمات محدودة قياساً على ما أباحه الله استناداً للقاعدة الشرعية أن الأصل في الأشياء الإباحة ما لم يرد نص بالتحريم، ويبقى الأمر على إطلاقه فما لم يرد نص بتحريمه فهو مباح²، وتستهدف الحرية الاقتصادية المقيدة تحقيق أمرين هما³: كفلت الشريعة في مصادرها العامة النص على المنع عن مجموعة من النشاطات الاقتصادية والاجتماعية المعيقة في نظر الإسلام عن تحقيق المثل والقيم التي يتبناها الإسلام، مثل:

1- تحريم الربا: وهو تحريم الزيادة في أحد النوعين من المال على النوع الآخر، هذا إذا كانا من جنس واحد كالذهب بالذهب والفضة بالفضة، والبر بالبر، والشعير بالشعير ونحو ذلك، فإذا زاد أحدهما على الآخر يقال له: ربا شرعاً لأنه ممنوع شرعاً، فليس للمسلم أن يبيع درهم بدرهمين، ولا دينار بدينارين، إذا كانت زنة الدينار واحد، فإن هذا ذهب بذهب أزيد، وفضة بفضة أزيد⁴، حيث قال تعالى: ﴿يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا لَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَهُمْ مَرْضِعًا مَرْضِعًا وَاتَّقُوا اللَّهَ لَعَلَّكُمْ تُفْلِحُونَ﴾ (سورة آل عمران ، الآية: 130).

¹ - فتحي إبراهيم حمدان، الاقتصاد الإسلامي بين آفاق التنمية ومعوقاتها، ط1، دار الفاروق للنشر والتوزيع، عمان، 2008، ص: 76-77.

² - فتحي إبراهيم حمدان، مرجع سبق ذكره، ص: 77.

³ - محمد باقر الصدر، اقتصادنا، ط14، دار التعارف للمطبوعات، بيروت، 1981، ص: 300-302.

⁴ - تعريف الربا وبيان أنواعه، الموقع الرسمي لسماحة الشيخ ابن باز، تعريف-الربا-وبيان-أنواعه/11418/fatwas/binbaz.org.sa، 2019-04-20، 12:30.

2- **تحريم الاحتكار:** وهو تحريم حبس الطعام أو غيره مما يحتاج إليه الناس إرادته إغلائه عليهم، فبائع الطعام أو غيره من أنواع السلع يجسه لينظر به غلاء الأسعار، فإذا غلت باعه بالسعر المرتفع فيكون ذلك ضرراً يلحق الفرد والمجتمع¹، لقول رسول الله صلى عليه وسلم: "من احتكر فهو خاطئ"، وفي رواية أخرى: "من احتكر حكره يرد أن يغلي بها على المسلمين فهو خاطئ" (رواه مسلم).

3- **تحريم الغش:** الإسلام يحرم الغش والخداع بكل صوره، في بيع وشراء، وفي سائر أنواع المعاملات الإنسانية، والمسلم مطالب بالتزام الصدق في كل شؤونه²، قال رسول الله صلى عليه وسلم: "من حمل علينا السلاح فليس منا ومن غشنا فليس منا"، وفي رواية أخرى: "مر الرسول عليه السلام في السوق على صبره طعام فأدخل يده فيها فنالت بللا فقال ما هذا يا صاحب الطعام فقال أصابته السماء يا رسول الله قال أفلا جعلته فوق الطعام ليراه الناس؟ من غش فليس مني" (رواه مسلم).

4- **أكل أموال الناس بالباطل:** قال تعالى: ﴿يَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا لَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَاطِلِ إِلَّا أَنْ تَكُونَ تِجَارَةً عَنْ تَرَاضٍ مِّنْكُمْ﴾ (سورة النساء، الآية: 29)، وقال سبحانه وتعالى في آية أخرى: ﴿وَلَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَاطِلِ وَتُدْلُوا بِهَا إِلَى الْحُكَّامِ لِتَأْكُلُوا فَرِيقًا مِّنْ أَمْوَالِ النَّاسِ بِالْإِثْمِ وَأَنْتُمْ تَعْلَمُونَ﴾ (سورة البقرة، الآية: 188).

5- **القمار (الميسر):** القمار من المحرمات في الشريعة الإسلامية، فهو رجس من تزوين الشيطان وقرين للخمر في القران، وموقع للبغضاء والعدوان، وصاد عن الصلاة وذكر الرحمان، والأدلة الشرعية على تحريمه كثيرة سواء ما كان في الكتاب أو السنة أو أقوال الصحابة فقد بين الله أن القمار فيه

¹ - رشاد حسن خليل، جامعة الأزهر بالقاهرة، المؤتمر العالمي الثالث للاقتصاد الإسلامي، جامعة أم القرى، السعودية، 2005، ص: 17.

² - ظاهرة الغش: أسبابها وعلاجها، 20-04-2019، 13:00، <https://www.alukah.net/sharia/0/108255/>

منافع للناس لكن إثمهما أكبر من نفعهما، ذلك أن الميسر هو انتقال للمال من غير كد ولا تعب وهو كذلك أكل أموال الناس بالباطل، هذا مناف للشريعة الإسلامية، قال تعالى: ﴿يَسْأَلُونَكَ عَنِ الْخَمْرِ وَالْمَيْسِرِ قُلْ فِيهِمَا إِثْمٌ كَبِيرٌ وَمَنْفَعٌ لِلنَّاسِ وَإِثْمُهُمَا أَكْبَرُ مِنْ نَفْعِهِمَا﴾ (سورة البقرة، الآية: 219)¹.

6- السرقة: قال ابن عرفة: هي "أخذ مكلف حراً لا يعقل لصغره أو مالا محترماً لغيره

نصاباً أخرجه من حوزة بقصد واحد خفية لا شبهة له فيه"²، وفيه قال تعالى ﴿وَالسَّارِقُ وَالسَّارِقَةُ فَاقْطَعُوا أَيْدِيَهُمَا جِزَاءً بِمَا كَسَبَا نَكَالًا مِّنَ اللَّهِ وَاللَّهُ عَزِيزٌ حَكِيمٌ﴾ (سورة المائدة، الآية: 38).

7- الغصب: قسم الفقهاء في تعريفهم للغصب إلى فريقين: الفريق الأول وهم "الحنفية

والمالكية" فعرفوا الغصب على اعتبار أنه في الأموال العينية دون المنافع، والثاني وهم "الشافعية والحنابلة" عرفوه على اعتبار أنه يشمل الأموال العينية والمنافع³، وقد ورد في خطبة حجة الوداع قول الرسول صلى الله عليه وسلم: "إن دماءكم وأموالكم وأعراضكم حرام عليكم كحرمة يومكم هذا في بلدكم هذا في شهركم هذا" (صحيح البخاري).

وضعت الشريعة مبدأ إشراف ولي الأمر على النشاط العام، وتدخّل الدولة لحماية المصالح العامة وحراستها، وقد كان وضع الإسلام لهذا المبدأ ضرورياً لكي يضمن تحقيق مثله ومفاهيمه في العدالة الاجتماعية على مر الزمن، والأصل التشريعي لمبدأ الإشراف والتدخل هو القرآن الكريم، في قوله

¹- صالح بن عبد العزيز آل شيخ، القمار وصوره المحرمة، دط، دار الضياء للتوزيع والنشر، السعودية، 2018، ص: 11-12.

²- محمد الأنصاري الرصاع أبو عبد الله، شرح حدود ابن عرفة (الهداية الكافية الشافية لبيان حقائق الإمام ابن عرفة الوافية)، ط1، دار الغرب الإسلامي، 1993، ص: 649.

³- جمعة عبد الله رباح ورش أغا، أحكام الغصب وصوره المعاصرة في الفقه الإسلامي، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، الجامعة الإسلامية، غزة، فلسطين، 2010، ص: 03.

تعالى: ﴿يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِي الْأَمْرِ مِنْكُمْ﴾ (سورة النساء، الآية: 59)، فإن هذا النص دل بوضوح على وجوب طاعة أولي الأمر، ولا خلاف بين المسلمين في أن أولي الأمر هم أصحاب السلطة الشرعية في المجتمع الإسلامي، وإن اختلفوا في تعيينهم وتحديد شروطهم وصفاتهم، فللسلطة الإسلامية العليا حق الطاعة والتدخل لحماية المجتمع وتحقيق التوازن الإسلامي فيه، على أن يكون التدخل مقيد "بدائرة الشريعة"، فلا يجوز للدولة أو ولي الأمر أن يحلل الربا، أو يجيز الغش، أو يعطل قانون الإرث، أو يلغي ملكية ثابتة في المجتمع على أساس إسلامي، وإنما يسمح لولي الأمر في الإسلام بالنسبة إلى التصرفات والأعمال المباحة في الشريعة أن يتدخل فيها، فيمنع عنها أو يأمر بها وفقاً للمثل الإسلامي للمجتمع فإحياء الأرض واستخراج المعادن وشق الأنهار... وغير ذلك من ألوان النشاط والتجارة... الخ، أعمال مباحة سمحت بها الشريعة سماحاً عاماً ووضعت لكل عمل نتائجه الشرعية التي تترتب عليه، فإذا رأى ولي الأمر أن يمنع عن القيام بشيء من تلك التصرفات أو يأمر به في حدود صلاحياته كان له ذلك.

وفيما يلي ملخص لحالات تدخل الدولة اقتصادياً¹:

- إذا ثبت عجز الأفراد عن القيام بالنشاط الاقتصادي.
- إذا انحرف النشاط الاقتصادي عن الأصول الشرعية تحقيقاً للضروريات والحاجيات المعتمدة شرعاً.
- إذا ارتأت الدولة خطة تنموية شاملة وتابعت تنفيذها.
- الحالات الاستثنائية كالحروب والمجاعات والكوارث الطبيعية.

ثانياً: الملكية المزدوجة: الملكية "هي علاقة اجتماعية اعتبارية تعاقدية بين شخص أو مجموعة من الأشخاص وبين شيء ما، تدل على شرعية تصرف المالك بملكه وتعطيه الحق في منع الآخرين من التصرف به ولو نسبياً"²، إذن فالملكية هي إمكانية تصرف شخص أو مجموعة من الأشخاص في ذلك المال بصفة

¹ - فتحي إبراهيم حمدان، مرجع سبق ذكره، ص: 111.

² - نقلاً عن محمد حسين بهشتي، الاقتصاد الإسلامي، دط، دار التعاون للمطبوعات، 1988، ص: 11.

شرعية وقد تكون فردية أو جماعية، حيث يقوم النظام الرأسمالي على تقديس الملكية الفردية، بينما يقوم النظام الاشتراكي على الملكية العامة، في حين أن النظام الاقتصادي الإسلامي لا يقتصر على الملكية الفردية فقط أو الملكية العامة فقط بل هو يقر كل من الملكية العامة والملكية الفردية ويجعل لكل منهما مجالها الخاص الذي تعمل فيه¹، إذن فالملكية في الاقتصاد الإسلامي تقسم إلى قسمين:

1- الملكية الفردية (الخاصة): يقر الإسلام حق الملكية الفردية للمال الحلال ويحيطها بسياج متين ويسر لهم سبل التملك ويحمي حقهم فيما يملكون²، فالشريعة الإسلامية أقرت الملكية الخاصة وأثبتت ذلك بأدلة عديدة من أهمها: قوله تعالى: ﴿وَلَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَاطِلِ وَتُدْلُوا بِهَا إِلَى الْحُكَّامِ لِتَأْكُلُوا فَرِيقًا مِّنْ أَمْوَالِ النَّاسِ بِالْإِثْمِ وَأَنْتُمْ تَعْلَمُونَ﴾ (سورة البقرة، الآية: 188)، وكذلك قوله تعالى: ﴿إِنَّمَا أَمْوَالُكُمْ وَأَوْلَادُكُمْ فِتْنَةٌ وَاللَّهُ عِنْدَهُ أَجْرٌ عَظِيمٌ﴾

(سورة التغابن، الآية: 15)، وقوله: ﴿الَّذِينَ يُنْفِقُونَ أَمْوَالَهُمْ بِاللَّيْلِ وَالنَّهَارِ سِرًّا وَعَلَانِيَةً فَلَهُمْ أَجْرُهُمْ عِنْدَ رَبِّهِمْ وَلَا خَوْفٌ عَلَيْهِمْ وَلَا هُمْ يَحْزَنُونَ﴾ (سورة البقرة، الآية: 274)، وأيضا يقول سبحانه وتعالى: ﴿مَثَلُ الَّذِينَ يُنْفِقُونَ أَمْوَالَهُمْ فِي سَبِيلِ اللَّهِ كَمَثَلِ حَبَّةٍ أَنْبَتَتْ سَبْعَ سَنَابِلَ فِي كُلِّ سُنْبُلَةٍ مِائَةٌ حَبَّةٌ وَاللَّهُ يُضَعِفُ لِمَنْ يَشَاءُ وَاللَّهُ وَاسِعٌ عَلِيمٌ﴾ (سورة الحديد، الآية: 26)

¹ - أحمد محمد العسال، فتحي أحمد عبد الكريم، مرجع سبق ذكره، ص: 40-41.

² - أحمد شلبي، الاقتصاد في الفكر الإسلامي، موسوعة الحضارة الإسلامية، ط10، مكتبة النهضة المصرية 9 شارع عدلي، القاهرة، مصر، 1993، ص: 35.

سَبِيلِ اللَّهِ ثُمَّ لَا يُتَّبِعُونَ مِمَّا أَنْفَقُوا مَنًّا وَلَا أَذَىٰ لَهُمْ أَجْرُهُمْ عِنْدَ رَبِّهِمْ وَلَا

خَوْفٌ عَلَيْهِمْ وَلَا هُمْ يَحْزَنُونَ ﴿٢٦٢﴾ (سورة البقرة، الآية: 261-262)، ففي هذه الآيات نسب

القرآن الأموال للأفراد مما يؤكد اعتراف الإسلام بالملكية الفردية، كما وردت أيضا أحاديث عديدة تثبت أيضا الملكية الفردية وذلك بقوله صلى الله عليه وسلم: "إن الله حرم عليكم دماءكم وأموالكم

وأعراضكم كحرمة يومكم هذا في بلدكم هذا" (صحيح البخاري)، كما يراعي الإسلام الغرائز التي فطر الإنسان عليها وجعلها متوازنة دون أن طغى واحدة على أخرى فالتملك من الغرائز الأصلية في النفس

البشرية¹، وذلك من خلال قوله تعالى: ﴿وَتُحِبُّونَ الْمَالَ حُبًّا جَمًّا ﴿٢٠﴾﴾ (سورة الفجر، الآية: 20)،

قوله تعالى: ﴿وَاللَّهُ لِحُبِّ الْخَيْرِ لَشَدِيدٌ ﴿٨﴾﴾ (سورة العاديات، الآية: 07)، فهذه الآيات دالة

على الفطرة التي فطر عليها الإنسان ألا وهي حب المال، إلا أن الإسلام لم يتركها لهوى النفس وملذاتها بل وضع لها ضوابط وقيدتها بها، ويمكن تلخيصها في النقاط التالية²:

- لا يمكن الاعتراف الملكية الفردية في الإسلام إلا بعد توافر الحد الأدنى من المعيشة.
- لا يسمح الإسلام الملكية الفردية في بعض المجالات التي تكون مشتركة بين جميع الأفراد، كالملكية العامة للمساجد والثروات المعدنية والبحرية والمرافق العامة... وغيرها.
- أن يكون اكتساب الملكية الفردية مشروعاً، كما ذكرنا سابقاً، أي بعيداً عن الخمر والاحتكار والربا وغيرها من الأمور المحرمة.
- حتى وإن كانت الملكية فردية وجب عليها أن تقوم بكافة الالتزامات كالالتزام بالزكاة والضرائب والإنفاق في سبيل الله... الخ.

¹ - الاقتصاد الإسلامي، بحوث مختارة من المؤتمر الأول للاقتصاد الإسلامي، جامعة الملك عبد العزيز، المركز العالمي لأبحاث الاقتصاد الإسلامي، ط1، المملكة العربية السعودية، 1980، ص: 137.

² - محمد شوقي الفنجري، المذهب الاقتصادي في الإسلام، دط، الهيئة العامة للكتاب، مصر، 2010، ص: 140-143.

- الملكية الفردية مقيدة بعدم الإضرار بالغير والتعسف في استعمال الحق، كتقرير حق الشفعة من ناحية دفع الضرر على الجار والشريك وإحاطة المالك بما يدفع عنه الضرر ويحول بينه وبين الانتفاع بملكه.

2- الملكية الجماعية (العامة): كذلك جاء الإسلام فأقر الملكية العامة، وذلك بمختلف الصور التي كان متعارفاً عليها وأعطاهما صفة الشرعية، إلا أن الملكية العامة في الإسلام هي بدورها شأن الملكية الخاصة، ليست مطلقة فلا تملك الدولة أن توسع أو تضيق من نطاق الملكية حسب ما تشاء، وإنما بسبب ما يحتاجه الصالح العام¹.

إن الاقتصاد الإسلامي لا ينظر للملكية العامة على أنها تكملة لما يعجز أن يؤديه القطاع الخاص بل اعتبرها ركيزة أساسية لقيام التنمية الاقتصادية وتحقيق التوازن الاقتصادي بين جميع أفراد المجتمع، فالإقتصاد الإسلامي لا يقر سياسة تقوية القطاع العام على القطاع الخاص بل كل منها مكمل لآخر وكلاهما مقيد بالمصلحة العامة لأفراده²، ويمكن التمييز بين نوعين من الملكية العامة³:

- الملكية العامة للدولة: وتتمثل في الموارد المادية والمالية للدولة ولها الحق أن تتصرف فيها بالبيع

أو الإيجار أو بالهبة أو بكل ما ترى فيه مصلحة العامة وتضم:

- المواد الطبيعية العائدة للدولة ومنها: الموارد الباطنية كالمعادن المختلفة والمؤسسات المستغلة لهذه المعادن، والأراضي المرصودة للدولة للصالح العام والأراضي التي لا وارث لها، والموارد البحرية والنهرية والثروات الغابية.

- الموارد المالية العائدة للدولة من استخدام ممتلكاتها.

- الممتلكات الدولة للمؤسسات الصناعية التي يعجز الأفراد عن القيام بها.

¹ - محمد شوقي الفنجرى، المرجع السابق نفسه، ص: 143.

² - المرجع السابق نفسه، ص: 144.

³ - صالح صالحى، المنهج التنموي البديل في الاقتصاد الإسلامي - دراسة للمفاهيم والأهداف والأولويات وتحليل للأركان والسياسات والمؤسسات، ط1، دار الفجر للنشر والتوزيع، 2006، ص: 339-340.

وغيرها من الأنواع المختلفة من الموارد التي تعود للدولة، وتتصرف فيها الدولة وفقاً لمقتضيات المصلحة العامة والأساليب المشروعة للحفاظ عليها وتنميتها وزيادة العائد منها للمجتمع.

- الملكية العامة الجماعية: وهي الملكية التي تخص الشخص المعنوي المتمثل في الجماعة وتتضمن الأشياء والأموال التي لا يمكن الانفراد بها، كالماء والكأ والنار، لقوله صلى الله عليه وسلم: "الناس شركاء في ثلاث: الماء والكأ والنار" فهذه الأنواع وما في حكمها ملك للجماعة ولا يجوز الاعتداء عليها أو التعرض لها من قبل الأفراد أو الدولة فلا يجوز بيعها أو تخصيصها إلا في حالة الضرورة التي تقتضيها المصلحة العامة لأن الناس ككل بحاجة إليها.

ثالثاً: مبدأ العدالة الاجتماعية: يعتبر الركن الثالث في الاقتصاد الإسلامي هو مبدأ العدالة الاجتماعية التي جسدها الإسلام، فيما زود به نظام توزيع الثروة في المجتمع الإسلامي من عناصر و ضمانات تكفل للتوزيع قدرته على تحقيق العدالة الإسلامية وانسجامه مع القيم التي يرتكز عليها، فإن الإسلام حين أدرج العدالة الاجتماعية ضمن المبادئ الأساسية التي يتكون منها مذهبه الاقتصادي لم يتبن العدالة الاجتماعية بمفهومها التجريدي العام، ولم يناد بها بشكل مفتوح لكل تفسير ولا أوكله إلى المجتمعات الإنسانية التي تختلف في نظرتها للعدالة الاجتماعية باختلاف أفكارها الحضارية ومفاهيمها عن الحياة وإنما حدد الإسلام هذا المفهوم وبلوره في مخطط اجتماعي معين واستطاع بعد ذلك أن يجسد هذا التصميم في واقع اجتماعي حي تنبض جميع شرايينه وأوردته بالمفهوم الإسلامي للعدالة¹.

والعدالة الاجتماعية تحتوي على مبدئين أساسيين أحدهما: مبدأ التكافل الاجتماعي والآخر مبدأ التوازن الاجتماعي²، وتحقيقاً لهذا المبدأ في منهج الاقتصاد الإسلامي شرع الإسلام أموراً كثيرة حيث شرع الإرث تفتيتاً للثروة، وشرع الزكاة حقاً معلوماً للسائل والمحروم، وأوجب على ولي الأمر أن يسعى لسد

¹ - محمد باقر الصدر، مرجع سبق ذكره، ص: 303.

² - المرجع السابق نفسه، نفس الصفحة.

حاجات المعوزين، وأن يفرض لهم من بيت المال ما يسد حاجتهم، ونهى عن الإسراف والبذخ والترّف كي يتقارب مستوى المعيشة بين أفراد الأمة وتحقيق التوازن الاجتماعي¹.

وشرع الإسلام أنماطاً متعددة للتكافل الاجتماعي، بدأت في بناء المجتمع الإسلامي الأول بالمؤاخاة بين المهاجرين والأنصار، فكان الأنصاري يؤثر أخاه المهاجر على نفسه، ولم يعتمد في تحقيق التكافل الاجتماعي على الأوامر الصارمة الملزمة إنما يستجيش نفس المؤمن ليوظف فيها الدوافع الإيمانية التي تحمل المسلم على أن يوجد بما لديه من مال ليكفكف عبرات المنكوبين، ويضمّد جراح البائسين فيصل الغني الفقير، وتمتد يده إليه في إخاء ورحمة تستل بواعث الحقد الطبقي².

المطلب الثالث: أهداف الاقتصاد الإسلامي:

اتفق الكثير من الاقتصاديين على أن الأهداف الرئيسية للاقتصاد الإسلامي الذي يسعى إلى تحقيقها يكمن في العناصر الآتية³:

- كفالة حد أدنى من المعيشة لكل فرد في المجتمع (الضمان الاجتماعي).
- تحقيق التنمية الاقتصادية.
- تخفيف التفاوت في الدخل والثروة بين الناس (التوازن الاجتماعي).

أولاً: كفالة حد أدنى من المعيشة لكل فرد في المجتمع:

إن كفالة الحد الأدنى من المعيشة ليس حد الكفاف وإنما حد الكفاية هو الأصح لأن حد الكفاف يقاتل عليه المضطر ليجنب نفسه الهلاك، أما حد الكفاية فهو الحد الذي يضمن للفرد تحقيق المستوى اللائق من المعيشة، لقول عمر بن الخطاب رضي الله عنه: "إذا أعطيتهم فأغنوا"، والتي تقع

¹ - الاقتصاد الإسلامي، مرجع سبق ذكره، ص: 141.

² - الاقتصاد الإسلامي، مرجع سبق ذكره، نفس الصفحة.

³ - محمد عمر الزبير، دور الدولة في تحقيق أهداف الاقتصاد الإسلامي، جدة، البنك الإسلامي للتنمية، المملكة العربية السعودية، بدون سنة نشر، ص: 13.

مسؤوليته إما مباشرة على الأفراد من الأقارب، حق الماعون، حق الضيافة، وإما أن تكون جماعية وتقوم به الدولة بالنيابة على أفراد الأمة وتمثلهم في ذلك¹.

وحد الكفاية هو الحق المشروع لجميع الأفراد الذين أصابتهم جائحة ولم تسعفه ظروفه الخاصة كالمرض والشيخوخة والتعطل في العمل... عن تحقيق المستوى المعيشي المناسب، فإن بيت مال المسلمين أو خزانة الدولة كفيلة بهذه الشرائح²، لقول الماوردي في كتابه الأحكام السلطانية: "فيدفع إلى الفقير والمسكين من الزكاة ما يخرج به من اسم الفقر والمسكنة إلى أدنى مراتب الغنى"، والذي يعرف في فقه الزكاة بالنصاب³.

ويقرر الإمام الشاطبي في كتابه الموافقات: "الكفاية تختلف باختلاف الساعات والأحوال"، فحد الكفاية يختلف باختلاف المجتمع وتطوره فقد يكون ما هو ضروري أمس تحسني اليوم وما هو تحسني اليوم ضروري غدا وهكذا، لذلك كان لازماً على الدولة التدخل من أجل تصحيح الخلل وألا تكون فجوة بين الأغنيان والفقراء⁴، لقوله تعالى: ﴿كَيْ لَا يَكُونَ دُولَةٌ بَيْنَ الْأَغْنِيَاءِ مِنْكُمْ﴾ (سورة الحشر، الآية 07).

ولقد اعتبر حد الكفاية ركناً من أركان الإسلام لقوله تعالى: ﴿لَيْسَ الْبِرَّ أَنْ تُولُوا وُجُوهَكُمْ قَبْلَ الْمَشْرِقِ وَالْمَغْرِبِ وَلَكِنَّ الْبِرَّ مَنْ ءَامَنَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ وَالْمَلَائِكَةِ وَالْكِتَابِ وَالنَّبِيِّينَ وَءَاتَى الْمَالَ عَلَى حُبِّهِ ذَوِي الْقُرْبَىٰ وَالْيَتَامَىٰ وَالْمَسْكِينِ وَابْنَ السَّبِيلِ

¹ - المرجع السابق نفسه، ص: 14.

² - عبد الهادي علي النجار، الإسلام والاقتصاد-دراسة في المنظور الإسلامي لأبرز القضايا الاقتصادية والاجتماعية المعاصرة، سلسلة عالم المعرفة رقم 63، الكويت: المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، 1983، ص: 138

³ - محمد عمر الزبير، مرجع سبق ذكره، ص: 14

⁴ - نفس المرجع، نفس الصفحة.

وَالسَّالِينَ فِي الرِّقَابِ وَأَقَامَ الصَّلَاةَ وَآتَى الزَّكَاةَ ﴿١٧٧﴾ (سورة البقرة، الآية: 177)، وقوله أيضا: ﴿أَرَأَيْتَ الَّذِي يُكَذِّبُ بِالْإِيمَانِ ﴿١﴾ فَذَلِكَ الَّذِي يَدْعُ الْيَتِيمَ ﴿٢﴾ وَلَا يُحِضُّ عَلَى طَعَامِ الْمِسْكِينِ ﴿٣﴾﴾ (سورة الماعون، الآية: 1-3).

إذن فحد الكفاية هو الحد الذي يسمح للأفراد أصحاب الحاجة والعاهة بالعيش في مستوى يليق بهم ويحفظ كرامتهم، الحد الذي يختلف حسب اختلاف المجتمع وتطوره، ويكفي قول رسولنا الكريم صلى الله عليه وسلم: "إن الله فرض على الأغنياء في أموالكم بقدر الذي يسع فقراءكم" (أخرجه الطبراني).

ثانيا: تحقيق التنمية الاقتصادية: يعد تحقيق التنمية الاقتصادية من بين أهم الأهداف التي يسعى الاقتصاد الإسلامي إلى تحقيقها، فلقد خلق الله سبحانه وتعالى الإنسان وجعله خليفته في الأرض لقوله تعالى: ﴿وَإِذْ قَالَ رَبُّكَ لِلْمَلَائِكَةِ إِنِّي جَاعِلٌ فِي الْأَرْضِ خَلِيفَةً ﴿٣٠﴾﴾ (سورة البقرة، الآية: 30)، ولم يستعمره في الأرض عبثا وهوا وإنما من أجل عبادته، لقوله: ﴿وَمَا خَلَقْتُ الْجِنَّ وَالْإِنْسَ إِلَّا لِيَعْبُدُونِ ﴿٥٦﴾﴾ (سورة الذاريات، الآية: 56)، وذلك من خلال عمارتها وتنميتها واستغلال أحسن استغلال، لقوله تعالى: ﴿هُوَ أَنْشَأَكُمْ مِنَ الْأَرْضِ وَاسْتَعْمَرَكُمْ فِيهَا ﴿٦١﴾﴾ (سورة هود، الآية: 61).

إن مفهوم التنمية في الاقتصاد الإسلامي هو العمل الذي تقوم به الدولة مزاولة نشاطها الشرعي بمشاركة أفراد المجتمع وذلك من أجل حفظ كرامتهم وتوفير مختلف الحاجيات المشروعة من خلال حفظ كلياتهم الخمس المتمثلة في حفظ الدين، النفس، العقل، النسل والمال، وذلك باستغلال مختلف الموارد

الطبيعية المسخرة¹، لقوله تعالى: ﴿الْم تَرَوْا أَنَّ اللَّهَ سَخَّرَ لَكُمْ مَّا فِي السَّمَوَاتِ وَمَا فِي الْأَرْضِ وَأَسْبَغَ عَلَيْكُمْ نِعْمَهُ وَظَاهَرَهُ بِاطْنَةٍ﴾ (سورة لقمان، الآية: 20).

ويمكن القول إن التنمية الاقتصادية في الإسلام تعد جزءاً لا يتجزأ من مضمون خلافة الله للإنسان على الأرض، حيث يتطلب ذلك تحقيق التقدم للأفراد في إطار العرفان والشكر لله عز وجل².

ثالثاً: تخفيف التفاوت في الدخل والثروة بين أفراد المجتمع: (التوازن الاجتماعي)

إن التفاوت في الدخل والثروة بين أفراد المجتمع شكل فجوة كبيرة مما انعكس سلباً على أصحاب الدخل الضعيف وجعل حساسية بينهم وبين الأفراد الأكثر دخلاً، فالإسلام رفض هذا التفاوت وجعل نظام العدالة في توزيع الدخل هو السبيل الوحيد لمنع تشكل هذه الفجوة واتساعها وذلك من خلال³:

- **بالنسبة لحد الكفاف:** هنا تتجسد عدالة التوزيع في الإسلام في المساواة المطلقة بين الأفراد وذلك إذا كانت إمكانات المجتمع تغطي فقط الحاجات الأساسية للأفراد فلا يجوز أن يتفاوت الأفراد في الاستفادة من هذه الإمكانيات، ويوضح ابن حزم الحاجات الأساسية للأفراد بقوله: " وفرض على الأغنياء في كل بلد أن يقوموا بفقرائهم ويجبرهم السلطان على ذلك إن لم تقم الزكوات ولا في سائر المسلمين بهم فيقام لهم ما يلزمهم من القوت الذي لا بد منه ومن ملبس للصيف والشتاء مثل ذلك ومن مسكن يكفيهم من الشمس و المطر و عيون المارة".

- **بالنسبة لحد الكفاية:** إذا توافر حد الكفاف لكل فرد ثم كانت الدخل تجاوزت هذا الحد فإن عدالة التوزيع تقتضي أن يكون هناك اختلاف في توزيع الدخل وتفاوت بين الأفراد، وذلك

¹ - فؤاد عبد المنعم أحمد، السياسة الشرعية وعلاقتها بالتنمية الاقتصادية وتطبيقاتها المعاصرة، سلسلة محاضرات العلماء البارزين، رقم: 24،

جدة-البنك الإسلامي للتنمية، المملكة العربية السعودية، 2001، ص: 54-55.

² - عبد الهادي علي النجار، مرجع سبق ذكره، ص: 59-60.

³ - نفس المرجع السابق، ص: 140-141.

لقوله تعالى: ﴿وَاللَّهُ فَضَّلَ بَعْضَكُمْ عَلَىٰ بَعْضٍ فِي الرِّزْقِ﴾ (سورة النحل، الآية: 71)، التشريع الإسلامي لم يجعل التفاوت مطلقاً بل ضبطه بمجموعة من الضوابط الشرعية التي أقرها في كتابه وشرحتها السنة المطهرة، فجعل نظام الزكاة عاملاً في تحقيق العدالة وأيضاً نظام الموارث الذي يساهم في تفتيت الثروة بالإضافة إلى مختلف الصدقات التطوعية ونظام الوقف وغيرها من صور الإنفاق في سبيل الله¹، لقوله تعالى: ﴿لَنْ تَنَالُوا الْبِرَّ حَتَّى تُنْفِقُوا مِمَّا تُحِبُّونَ وَمَا تُنْفِقُوا مِنْ شَيْءٍ فَإِنَّ اللَّهَ بِهِ عَلِيمٌ﴾ (سورة آل عمران، الآية 92)، والتي تساهم في تقليص الفجوة بين الأكثر ثراءً والأقل دخلاً، لقوله تعالى: ﴿كَيْ لَا يَكُونَ دُولَةٌ بَيْنَ الْأَغْنِيَاءِ مِنْكُمْ﴾ (سورة الحشر، الآية: 07).

المبحث الثاني: دور الدولة في الاقتصاد الإسلامي:

إن دور تدخل الدولة الإسلامية يتمثل في تحقيق الرفاهية المتوازنة للمجتمع، وكلمة متوازنة في التصور الإسلامي معناها الأخذ من كل مكونات الرفاهية وروافدها بقدر ملائم دون إفراط أو تفريط، وتحقيق التوافق بين مصلحة الفرد وبين الحق العام للمجتمع، وهناك صور أو طرق لتدخل الدولة في الاقتصاد، ونلخصها في المطالب الآتية:

المطلب الأول: شرعية تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي:

ينظر المتتبع التاريخ لدور الدولة الإسلامية في إدارة الاقتصاد بأنه كان محدوداً في جوانب معينة فيما عدا بعض الفترات التي استدعت تدخل الدولة في إدارة الاقتصاد، حيث كان لا بد من بيان أن هناك فارقاً واضحاً بين تدخل الدولة في الاقتصاد الإسلامي حسب الممارسة التاريخية وبين تدخل الدولة كما تعرفه النظريات الحديثة وما تمخض عنه التطبيق العملي في بعض الدول، حيث أنه لا يوجد خلاف بين فقهاء الإسلام عامة وبين الباحثين في الاقتصاد الإسلامي خاصة، حول مبدأ تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي

¹ - جمال لعمارة، تمويل الموازنة العامة للدولة في الاقتصاد الإسلامي - دراسة تحليلية -، ط1، دار الخلدونية، 2007، ص: 22.

سواء كانت مراقبة أو مباشرة لذلك النشاط، ولكن يدور الخلاف بينهم حول السند الشرعي لهذا الحق، وحول مدى هذا التدخل وحدوده¹.

وهناك مجموعة من الأسس تحدد الإطار العام لتدخل الدولة الإسلامية في النشاط الاقتصادي، يمكن حصرها فيما يلي²:

- 1- العقيدة: هي التي تحكم النشاط الاقتصادي وليس العكس.
- 2- ينظر الإسلام للنشاط الاقتصادي كوسيلة ضرورية لخدمة الإنسان وأداة لرفع مستوى معيشتهم، كما يعتبر النشاط المتوافق مع الأحكام الشرعية عملاً صالحاً بل نوعاً من العبادة.
- 3- النشاط الاقتصادي المباح يخضع لقيم أخلاقية وقيود مسلكية إنسانية في مجالات الاستهلاك، الادخار، الاستثمار والإنتاج.
- 4- نظام الحكم في الإسلام يركز على الشورى وإقامة القسط، أي تحقيق العدل، ورفع الظلم وأداء الأمانات إلى أهلها، والحكم يعني المسؤولية وليس الاستبداد أو السيطرة، ويتم اختيار المسؤولين من جميع من جميع فئات المجتمع الإسلامي ولا ينظر إلى هذا الاختيار بأنه تعيين إلهي.
- 5- حقوق الإنسان من حرية، مساواة، وعدالة منحة من الله عز وجل، وهي مشتقة من تكريمه للإنسان حسب ما ورد في التشريع الإلهي ولا تمثل هذه الحقوق أي امتياز لطبقة معينة في المجتمع، وطبقاً لهذه الأسس المشار إليها والنصوص الواردة في القرآن والسنة والتطبيقات العملية في عهد الرسول والخلفاء الراشدين والاجتهادات الفقهية في سياسة التدخل، يصبح بالإمكان إلقاء المزيد من الأضواء على أسس التدخل الحكومي في الاقتصاد الإسلامي، والتي يمكن شرحها طبقاً لبعدين رئيسيين هما:

¹ - إسماعيل علوي، عادل مياح، الحرية الاقتصادية وتدخل الدولة في النشاط الاقتصادي من المنظور الإسلامي، ورقة بحثية مقدمة في الملتقى الدولي: الاقتصاد الإسلامي الواقع ورهانات المستقبل، جامعة غرداية، الجزائر، 23-24 فيفري 2011، ص: 07.

² - منصور منال، تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي في الإسلام، ورقة بحثية مقدمة في الملتقى الدولي: الاقتصاد الإسلامي الواقع ورهانات المستقبل، جامعة غرداية، الجزائر، 23-24 فيفري 2011، ص: 14.

البعد الأول: التدخل تنفيذاً للأحكام الشرعية المحددة نصاً، وهي ذات أهداف أخلاقية، اقتصادية، واجتماعية، كمنع ممارسة الأعمال المحرمة كالربا، والقمار... الخ.

البعد الثاني: التدخل بهدف رفع الظلم أو رفع الضرر سواء كان خاصاً أو عاماً، ولو أدى ذلك لمنع حق هو في أصله مشروع.

المطلب الثاني: مبررات تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي:

يتفق الاقتصاديون على أن هناك حداً أدنى من التدخل ينبغي على الدولة أن تقوم به في مجال النشاط الاقتصادي، مستندين في ذلك على مجموعة من المبررات نذكر أهمها¹:

1- توفير السلع والخدمات الضرورية للمجتمع: أي توفير السلع والخدمات الأساسية التي

تصعب الحياة بدونها كالدفاع، الأمن، التعليم، الصحة، القضاء، البنية الأساسية...، سواء بطريقة مباشرة من خلال استثمارات القطاع العام والمؤسسات الحكومية ذات الكفاءة العالية، أو بطريقة غير مباشرة بالسماح للقطاع الخاص بتقديم هذه السلع والخدمات للمجتمع كإنشاء المدارس الخاصة والجامعات الخاصة والمستشفيات الخاصة وغيرها.

2- إعادة توزيع الدخل والثروة في المجتمع: تدرك الدول عدم المقدرة في إعادة توزيع

الدخل لصالح الطبقات الفقيرة نظراً لتأثر هذا التوزيع بالندرة النسبية لعوامل الإنتاج، والممارسات الاحتكارية في الأسواق وهيكل توزيع الثروة، ولذا فهي تقرر التدخل لتحقيق ذلك، غلا أن تدخل الدولة لتحسين توزيع الدخل يجب ألا يخل بألية عمل السوق، بحيث أن إعادة توزيع الدخل والثروة يمكن أن يحسن من الكفاءة الاقتصادية لأنه يقلل من حالات الفقر في المجتمع، وينشط من حالات الاستهلاك والاستثمار، من خلال استعانة الدولة بعدة أساليب لتحقيق الأهداف التوزيعية منها المدفوعات التحويلية كالمعاشات، وتقديم برامج لإعانة العاطلين عن العمل والمحرومين، إعانة البطالة، رفع الحد الأدنى للأجور،

¹ - معيزي قويدر، تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي في ظل اقتصاد السوق، مجلة الاقتصاد الجديد، العدد 08، جامعة البليدة، ماي 2013، ص: 146-150.

ضمان العمل للفئات الفقيرة، توفير الحاجات الضرورية للفقراء كالسكن الاجتماعي، توفير التعليم المجاني، الصحة، أيضاً مساعدة محدودي الدخل للاقتراض من البنوك بدون فوائد للاستثمار في المشاريع الصغيرة.

3- علاج حالات فشل السوق: يفشل السوق في الكثير من الحالات من أجل الوصول إلى

الوضع الأمثل لتخصيص الموارد وبالتالي يتطلب في هذه الحالة تدخل الدولة لتصحيح الأمر القائم، وأهم هذه الحالات التي يفشل فيها السوق هي:

- غياب المنافسة الكاملة.
- ارتفاع درجة المخاطرة وعدم اليقين.
- عدم تخصيص الموارد الاقتصادية نحو أفضل استخدام.
- التأثيرات الخارجية للوحدات الاقتصادية.

4- تحقيق الاستقرار الاقتصادي: يري الاقتصاديون بأن الاقتصاد عرضة باستمرار للتقلبات

الاقتصادية ذات الطابع الدوري حيث تؤثر هذه التقلبات على اقتصاديات الدول، خصوصاً في مرحلة الانكماش يتأثر كل من الأداء الاقتصادي ومعدلات التوظيف، وإن تدخل الدولة من خلال السياسات المالية والنقدية يصبح واجباً لنقل الاقتصاد من هذه الحالة إلى حالة التوازن والاستقرار الاقتصادي، في إطار سياسة ترمي إلى تحقيق معدل نمو مقبول في الأجل الطويل، مع أقل تضحية بالنمو في الفترة القصيرة، وتحقيق الاستقرار الاقتصادي يمر عبر تحقيق الأهداف الجزئية الآتية:

- تحقيق التوظيف الكامل.
- تحقيق استقرار الأسعار.
- توازن ميزان المدفوعات.

المطلب الثالث: مجالات تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي:

يعتبر تدخل في النشاط الاقتصادي من القضايا القديمة الحديثة في آن واحد، حيث تطرح دائماً بزوايا مختلفة تتماشى ومتطلبات كل عصر وظروف كل دولة، ويمكن حصر مجالات تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي في العناصر الآتية¹:

1- دور الدولة في توجيه وتنظيم الحياة الاقتصادية: قامت الدولة الإسلامية بدور أساسي فيما يتعلق بتوجيه وتنظيم الحياة الاقتصادية، واتخذت أعظم خطوات الإصلاح الاقتصادي في تاريخ الحضارة الإنسانية، بحث أصدرت سلسلة من التوجيهات والتشريعات على شكل أوامر إجبارية ونواة زجرية، وتم هذا في ظل تحاوب لا نظير له في تاريخ الدول الناشئة من حيث سرعة الاستجابة ومستواها، ومداهما وأثارها لارتباطها بالقيم الأخلاقية والمبادئ العقائدية، فكانت أول دولة ألغت أشكال التمويل القائمة على الأسس الاستغلالية الربوية، وأشرفت على تنظيم المعاملات التجارية بحيث قللت بموجبها حلقات الوساطة الاستغلالية، ومنعت محاولات الهيمنة الاحتكارية.

2- دور الدولة في مجال استخدام الموارد وتوزيع الثروات والمداخيل: عملت الدولة منذ نشأتها في ظل التجربة الإسلامية على تجسيد القواعد التي ترشد عملية استخدام الموارد المجتمعية، فقد انفردت بحسن تعبئة الموارد المعنوية وتوظيفها في عمليات الإصلاح الاقتصادي، وهيأت المناخ الملائم للاستخدام الرشيد للموارد المادية عن طريق التأكيد الميداني على حرية التملك ورعاية وحفظ الأموال الخاصة والعامة، فكانت سباقة في ميدان التحفيز على الاستثمار، والتشجيع على الإنتاج باستخدام الوسائل المالية كالزكاة... أما في مجال التوزيع فإن دور الدولة شمل توزيع بعض المصادر المادية وتنظيم عملية الانتفاع بها، فتقوم بنشر نطاق الوحدات الإنتاجية في أرجاء المجتمع، أي توزيع وحدات الإنتاج على أقاليم الدولة بما يحقق العدالة بين هذه الأقاليم، وتلزم الدولة الأفراد بهذا الواجب بالإقناع، الترغيب، الترهيب.

¹ - إسماعيل علوي، عادل مياح، مرجع سبق ذكره، ص: 12-15.

3- دور الدولة في مجال ضمان حيوية الحركة الاقتصادية: لم تكن الدولة الإسلامية دولة حارسة فقط، بل كانت متدخلة في الحياة الاقتصادية، فمن جهة شاركت في بناء القاعدة الهيكلية الاقتصادية والثقافية والاجتماعية، وحاولت تنويع مصادر إيراداتها لتغطية نفقاتها العامة، واهتمت بالقطاع الزراعي عن طريق القيام بإنشاء السدود وشق الطرق، وإصلاح الأراضي، فقد خصص عمر بن الخطاب رضي الله عنه ثلث إيراد مصر لعمل الجسور والطرق وري الأراضي، ومن خلال معاينة ابن خلدون للوقائع الاقتصادية في البلاد الإسلامية أشار إلى أهمية الطلب الحكومي في تحقيق الرواج الاقتصادي، وتنمية بعض الصناعات الأساسية...، فيؤكد بأن الدولة قد تكون المشتري الأساسي لمنتجات صناعية هامة وبالتالي لها الدور الكبير في بقاء تلك الصناعة وتطورها.

4- دور الدولة في حماية أسواقها: لما توسعت الدولة الإسلامية وازدادت تجارتها مع غيرها كان عمر بن الخطاب رضي الله عنه أول من فرض الرسوم الجمركية -العشور- وذلك تجسيدا لمبدأ المثل، كما يتجلى دور الدولة الإسلامية في اتخاذ الإجراءات الكفيلة بسيادة ثمن المثل في الأسواق لضمان سيادة العدالة بين المتعاملين في الأسواق فتضع الأسعار غير المححفة بالبائع أو المبتاع، ومن حرص الإسلام على مراقبة الأسواق أقام جماعة تأمر بالمعروف والنهي عن المنكر، مهمتها منع ما يقع في الأسواق من غش أو تطفيف في الكيل أو الميزان، تطوت هذه الجماعة في شكل تنظيم هام عرفته الدولة الإسلامية فيما بعد بنظام الحسبة، قال رسول الله صلى الله عليه وسلم: "من دخل في شيء من أسعار المسلمين ليغليه عليهم كان حقاً على الله أن يقعه من النار يوم القيامة" -رواه أحمد-.

5- تدخل الدولة في القطاع الخاص: ومن صور تدخل الدولة في القطاع الخاص:

- رفع يد الفرد عن ممتلكاته إذا كان لا يحسن إدارتها، وتندب له من يقوم بذلك نيابة عنه، ذلك لأن وظيفة الفرد أن يستخدم الموارد التي في يده فيما يحقق مصالحه التي هي جزء من مصالح الجماعة.

- توجيه القطاع الخاص نحو المجالات الأكثر أهمية للمجتمع، والتي تحقق سياسة الإنتاج الإسلامية، والتي تقوم على إنتاج الضروريات أولاً، ثم الحاجيات ثانياً، ثم الكماليات ثالثاً، وتسلك الدولة

في دورها التوجيهي هذا ما تراه مناسباً أو كافياً لجعل القطاع الخاص يحقق السياسة الإسلامية في الإنتاج، فهنالك وسائل الترهيب يجب المعونات، وهنالك قبل ذلك الإقناع الأدبي الذي يجعل القطاع الخاص يشارك طواعية في تنفيذ الخطة الاقتصادية.

المبحث الثالث: أثر السلوك الاقتصادي على النظم الاقتصادية:

يعرف السلوك الاقتصادي بأنه: "النشاط الذي يمارسه الأفراد من أجل تحقيق رفاهيتهم المادية بصورة فردية وجماعية، ووفقاً لهذه الطريقة يتطلع الرجل الاقتصادي إلى أن يجلب الموارد تحت تصرفه بأقل قدر من الجهد المبذول، ويعيد توزيعها على النحو الذي يضمن أكثر إشباع ممكن"¹، والسلوك الاقتصادي للفرد المسلم يختلف عن الفرد غير المسلم، ويمكن في هذا المبحث المعرفة أهم الفروق بين سلوك النظم الاقتصادية الرأسمالية والاشتراكية والاقتصاد الإسلامي.

المطلب الأول: السلوك الاقتصادي للنظام الرأسمالي:

لقد سعى النظام الاقتصادي الرأسمالي إلى بناء السلوك الاقتصادي للفرد وفق العقلانية الاقتصادية، التي تحقق المكاسب والنجاح الاقتصادي، معتمداً في ذلك على القدرات الحاسوبية والتقنية والقانونية والعقلانية، دون مراعاة لمن يقوم بهذه الأعباء وهو الإنسان، ومكونات سلوكه الاقتصادي الروحية والأخلاقية، فكانت النتيجة حدوث الاصطدام، فالإنسان إنما يستلهم سلوكه الاقتصادي من القيم الاجتماعية والأخلاقية والدينية².

كانت بداية ظهور الرأسمالية في أوروبا في أواخر القرن الخامس عشر ميلادي بدءاً بالدعوة إلى الحرية وإنشاء القوميات اللاتينية بعيداً عن سيطرة الكنيسة فظهر المذهب الحر وهو فكر علماني تفصل فيه كل الأمور على الدين، وقد ظهرت فكرة الرأسمالية بعد الظلم والاستبداد الذي كان من الإقطاعيين والطبقة الأرستقراطية التي حجزت جميع الأموال والثروات والخيرات عن عامة الناس مما زادهم فقراً وجوعاً وجهلاً،

¹ - نقلاً عن فؤاد حميد الدليمي، تأثير الإيمان على السلوك الاقتصادي للمسلم، مجلة العلوم الإسلامية، العدد 15، 2017، ص: 336.

² - المرجع السابق نفسه، ص: 237.

فثار الناس ونادوا إلى حرية الملكية الفردية الكاملة وعدم تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية¹، ولقد مر الفكر الرأسمالي بعدة مراحل أهمها:

المرحلة الأولى: عصر التجار: ظهر في أوروبا تيار جديد من الأفكار الاقتصادية أطلق عليه المؤرخون اسم "مذهب التجار" أو "مدرسة التجار"، ومن أهم الظروف التي مهدت لظهور الرأسمالية، نجاح الاستكشافات الجغرافية أواخر القرن الخامس عشر ميلادي ناتجا لاكتشاف كولومبس COLOMBUS للقارة الأمريكية التي كانت غنية بالذهب، وعزز ذلك أيضا كثرة الاتصالات بالشرق الأقصى مما أدى إلى تنشيط التجارة الخارجية وتنافس التجار على المعادن النفيسة، والقضاء على الإقطاعيين والتحرر من قوانين الكنيسة كل ذلك ساهم في ظهور الرأسمالية، ولما كانت التجارة السائدة في تلك الفترة أطلق عليها بـ"الرأسمالية التجارية"، وسادت هذه النظرية في أوروبا من أواخر القرن الخامس عشر ميلادي حتى النصف الأول من القرن الثامن عشر²، واستطاع خلالها التجار في معظم دول أوروبا ك هولندا وإنجلترا وفرنسا وإسبانيا وغيرها أن يضعوا لها سياسة استعمارية واسعة النطاق من أجل تقوية السياسة الاقتصادية للدولة³، فكانت تتدخل في جميع الأنشطة الاقتصادية من أجل تحقيق الثروة القومية التي تكفل في نظرهم تحقيق قوة الدولة فاعتمدت خلالها على عدة سياسات، فإسبانيا مثلا اعتمدت على السياسة المعدنية، وإنجلترا اعتمدت على السياسة التجارية وفرنسا على السياسة الصناعية، ومن أهم خصائصه: ما يلي⁴:

1- قوة الدولة: يجب أن تكون الدولة قوية، ويجب أن تكون غاية النظام الاقتصادي تحقيق

هذه القوة، من هنا عرفت نظريتهم بنظرية "الاقتصاد للقوة" الثروة: الثروة هي أهم ما يحقق قوة الدولة، ومن ثم يجب أن تسعى الدولة إلى تنمية ثروتها، والثروة كانت تتمثل لدى التجار في مدى امتلاك من

¹ - يوسف كمال، الإسلام والمذاهب الاقتصادية المعاصرة، ط2، دار الوفاء للطباعة والنشر والتوزيع، القاهرة، 1990، ص: 13-14.

² - عبد الرحمن يسري، تطور الفكر الاقتصادي، ط 5، دار فارس العلمية، مصر، 2010، ص: 42.

³ - إسماعيل محمود، إبراهيم جابر حسنين، تاريخ الفكر الاقتصادي، ط 01، دار غيداء للنشر والتوزيع، 2011، ص: 22.

⁴ - زينب صالح الأشواح، مرجع سبق ذكره، ص: 102.

الذهب والفضة وبقية المعادن النفيسة، ولذلك، يجب أن تتجه كل دولة إلى زيادة ما تحصل عليه من هذه المعادن التي تمثل الثروة، وأن القطاع المنتج الوحيد هو قطاع التجارة الخالق للثروة.

2- ثبات حجم الثروة: اعتقد التجاريون أن الثروة الكلية في العالم ثابتة الحجم، ومن ثم ذهبوا

إلى أن ما تكسبه دولة من الدول من هذه الثروة إنما يكون عن طريق ما تفقده دولة أخرى منها، ومن هنا كانت تعاليمهم ذات طابع وطني واعتدائي؛ فغنى البلد يكون على حساب الإضرار بالبلدان الأخرى.

3- الاحتفاظ بالمعادن النفيسة: يتعين على الدولة أن تحتفظ بالمعادن النفيسة الموجودة لديها

وأن تسعى لاقتناء أكبر قدر من المعادن التي لا تتوافر لديها، وفي سبيل تحقيق هذا الهدف، فإن التجاريين يشيرون بإتباع عدد من الوسائل أهمها العمل على استغلال المناجم المنتجة لهذه المعادن ومنع خروجها من الدولة، وتشجيع قدومها إليها. ولكي يتحقق ذلك، يتحتم عليها زيادة صادراتها وخفض وارداتها، و هو ما يعني الوصول إلى ميزان تجاري في صالح الدولة، ومن هنا وجب على الدولة أن تتدخل لتنظيم الصناعة والتجارة.

المرحلة الثانية: وهي المرحلة الطبيعية (الفيزوقراط) الممتدة بين النصف الثاني من القرن الثامن عشر وأواخر القرن التاسع عشر، وقد اتسعت الصناعة في أواخر المرحلة السابقة نتيجة اختراع الآلة واستخدام البخار، ومع فتح قناة السويس اتسعت المستعمرات التجارية على أوج نطاقها وأصبحت قوانين التجاريين غالبية في الحكم مما سبب في ثورة فرنسية¹ أساسها توطيد فكرة الحرية وعدم تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي أو في شؤون الأفراد وإعطائهم الحرية الكاملة، فتكون بذلك "المذهب الحر" الذي نادى به الطبيعيون أو الفيزيوقراط، ويقوم هذا النظام الاقتصادي على القانون الطبيعي الذي يحكم الكون ووحده الذي يتحكم في الحياة الاقتصادية وعلى مبدأ الحرية الفكرية والملكية المالية الفردية الخاصة وعدم تعارض مصلحة الفرد مع مصلحة الجماعة².

¹ - إسماعيل محمود علي، إبراهيم جابر حسنين، تاريخ الفكر الاقتصادي، ط1، دار غيداء للنشر والتوزيع، مصر، 2011، ص:24.

² - عبد الرحمن يسري، مرجع سبق ذكره، ص:173.

ولقد تأثر آدم سميت بالمذهب الطبيعي إلا أنه اعتبر من الخطأ اعتقادهم أن الصناعة نشاط عقيم، واعتبر أن الهدف من النشاط الاقتصادي هو زيادة الرفاهية المادية لأفراد المجتمع ولذلك كل ما يساعد على تحقيقها يعتبر نشاطاً منتجاً، ويعتبر آدم سميت من رواد هذا المذهب الذي أطلق عليه فيما بعد "بالمذهب الكلاسيكي" الذي اشتهر بمقولته الشهيرة: "دعه يعمل دعه يمر"، وبصفة عامة، يقوم المذهب الطبيعي على فكرتين رئيسيتين¹:

1- فكرة النظام الطبيعي: اعتقد الطبيعيون أن الظواهر الاقتصادية تخضع لقوانين طبيعية لا

دخل لإرادة الإنسان في إيجادها. هذه القوانين على مبدأين: الأول، هو مبدأ المنفعة الشخصية، والثاني مبدأ المنافسة، فكل شخص في سعيه لتحقيق منفعته الشخصية ينافس بقية الأفراد في المجتمع، فينشأ عن ذلك ما يجد من انطلاقه في تحقيق منفعته، وبالتالي يتحقق صالح الجميع .

2- فكرة الناتج الصافي: يرجع إلى الطبيعيين الفضل في نقل الاهتمام بالثروة وخلق الفائض

في مجال الإنتاج، فثروة الأمم عندهم إنما تكون بما تقوم به من إنتاج، والإنتاج في نظر الطبيعيين يتمثل في كل عمل يخلق ناتجاً صافياً جديداً، وذلك بأن يضيف مقداراً من المواد أكثر من تلك التي استخدمت في عملية الإنتاج .

المرحلة الثالثة: ولقد شهدت هذه الفترة الاهتمام الكبير بالصناعة خاصة في أوروبا، حيث تزامنت هذه المرحلة مع بروز المفكر الاقتصادي آدم سميت، حيث أبرز معالم الاقتصاد بطريقة جديدة ومختلفة كما أضفى عليه الصبغة العلمية مما ساهم في تطويره وازدهاره الذي انعكس إيجاباً على زيادة رؤوس الأموال وازدياد الاعتماد على المنافسة الحرة والمنفعة الفردية وعدم تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي²، ويمكن إيجاز أسسها فيما يلي³:

¹ - صديقي شفيقة، محاضرات في تاريخ الوقائع الاقتصادية، جامعة الجزائر 3، 2016-2017، ص 26.

² - ساري عبد الناصر، محاضرات تاريخ الفكر الاقتصادي- الفكر الاقتصادي عند الكلاسيك-، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلم تسيير، جامعة سطيف 1، الجزائر، ص: 8.

³ - زينب صالح الأشواح، مرجع سبق ذكره، ص: 133-134.

- أن الفرد هو الوحدة الأساسية في النشاط الاقتصادي.
- أن الفرد يخضع في قيامه بالنشاط الاقتصادي لتحقيق المصلحة الخاصة.
- أن هذه المصلحة الخاصة تتمثل في تحقيق التراكم الرأسمالي الذي يؤدي إلى تحقيق أكبر منفعة.
- أن المنافسة بين الأفراد لا تتعارض مع مصلحة الجماعة لاعتبار أن مصلحة الجماعة هي مجموعة من المصالح الخاصة.
- يعتقد الكلاسيكيون أن للنشاط الاقتصادي قانونا طبيعيا يتحكم في النشاط الاقتصادي وهدفهم الوحيد البحث على هذا القانون.
- إن تطور الصناعة بشكل كبير أدى إلى اتساع التجارة الخارجية مما زاد من أطماع الدول الكبرى الصناعية في الحصول على الأسواق الجديدة لتسويق منتجاتها، مما غلب على هذه الفترة بسيطرة الوحدات الإنتاجية الضخمة التي تحتكر الأسواق القومية والدولية الذي أدى لنشوء حروب اقتصادية كانت بمثابة نذور لبداية الحرب العالمية والتي اشتعلت في سنة 1914 واستمرت حتى 1918¹.

المرحلة الرابعة: منذ الحرب العالمية الأولى إلى الآن: على اثر الحرب العالمية الأولى وما خلفته من آثار وخيمة في مختلف المجالات، وبعدها كان النشاط الاقتصادي في أوج عطائه أصابه الركود والكساد الناتج عن التضخم في مختلف المشاريع الصناعية الرأسمالية التي أدت بالشركات الكبرى للتدهور خاصة بعد أزمة الكساد 1929²، أدى ذلك إلى اقتناع معظم الاقتصاديين والسياسيين منذ بداية القرن العشرين بإدخال قيود على النظام الرأسمالي وإعطاء الحق للدولة للتدخل في النشاط الاقتصادي وذلك من شأنه أن يؤدي إلى

¹ - إسماعيل محمود علي وإبراهيم جابر حسنين، مرجع سبق ذكره، ص: 23.

² - المرجع السابق نفسه، نفس الصفحة.

تنشيط الطلب الكلي وهذا ما سعى إلى إبرازه المفكر الاقتصادي "كينز" من خلال خلق الطلب الفعال والتشغيل الكامل للعمالة الذي يؤدي كنتيجة حتمية إلى القضاء على البطالة وتنشيط الاقتصاد¹.

ويمكن القول مما سبق أن الرأسمالية حققت نجاحات باهرة خلال القرن التاسع عشر (19ق)، ولقد جاءت رد فعل على محاربة الإقطاعية في أوروبا لافتقارها للحرية الفردية، والعمل على ترك الفرصة للفرد لممارسة نشاطه بكل حرية، إلا أن التمادي في ذلك أدى للانحراف بالنشاط الاقتصادي ونشوب حروب اقتصادية أدى إلى ازدياد المنافسة والاحتكار بين الشركات الكبرى ما ساهم في تدهوره الأمر الذي استلزم بالمطالبة بالتدخل السريع للدولة لحماية حقوق المستضعفين والفقراء والطبقات الكادحة لحمايتها من سلطة الطبقات الحاكمة الغنية ومساهمتها في النشاط الاقتصادي مما أعطى مفهوماً آخر للرأسمالية بالرأسمالية المتداخلة أو الرأسمالية الدولة.

يتضح السلوك الاقتصادي للنظام الرأسمالي من خلال الوقوف على المبادئ التي تشكل السلوك الاقتصادي في الرأسمالية:

1- الملكية الفردية: وتعتبر الملكية الفردية لعناصر الإنتاج المادية من أرض وآلات وأدوات ومنتجات ونقود وحق الحماية لهذه الملكية² من أهم المقومات التي يقوم عليها النظام الرأسمالي، واعتباره الباعث على النشاط الاقتصادي وجوهر الحياة³، حيث أن الملكية الفردية تشجع الأفراد على زيادة نشاطهم بهدف حب التملك وتراكم الثروة وزيادتها التي تنعكس بالإيجاب على النشاط الاقتصادي⁴.

¹ - علي محي الدين القره داغي، المدخل إلى الاقتصاد الإسلامي، دراسة تأصيلية مقارنة بالاقتصاد الوضعي، ج1، ط2، دار البشائر الإسلامية، مصر، 2010، ص: 53-55.

² - حيدر غيبة، ماذا بعد إخفاق الرأسمالية والشيوعية - نحو إيديولوجية جديدة لتوازن الاقتصادي والاجتماعي إسلامية وعلمية، ط2، المطبوعات للتوزيع والنشر، 1995، ص: 13.

³ - محمد شوقي الفنحري، الوجيز في الاقتصاد الإسلامي، ط1، دار الشروق، بيروت، لبنان، 1994، ص: 155.

⁴ - علي محي الدين القره داغي، مرجع سبق ذكره، ص: 44.

2- الحرية الاقتصادية: تحت مقولة آدم سميث الشهيرة: "دعه يعمل دعه يمر" نشأة حرية

الأفراد في القيام بمختلف نشاطاتهم وحرية توجيه عناصر الإنتاج حسب رغبتهم والعمل المراد القيام به¹، وهذا الأمر راجع لاحترام الملكية الفردية لذلك فهم أحرار في ممارسة أعمالهم لتحقيق مصالحهم الخاصة لتطلق لهم اليد في الإنتاج والاستهلاك والتعاقد وفقاً للقوانين السائدة وهذه القوانين تحصر التدخل الحكومي في أضيق نطاق ممكن لأن النظرة الرأسمالية للإنتاج بأنه ينظم نفسه بنفسه وأن الدولة تحكم ولا تملك².

3- نظام السوق الحرة والأثمان: في هذا النظام يكون الإنتاج موجه نحو السوق، أي

أن الإنتاج مرتبط بقانون العرض والطلب والدولة لا تتدخل في تحديد الأسعار، ويتحدد السعر من خلال تلاقي العارضون للسلع والخدمات أو أي عامل من عوامل الإنتاج والطلبين لها فينتج من هذا التلاقي ثمن محدد يعبر عن قيمة السلعة أو الخدمة أو عامل الإنتاج، الذي يؤدي إلى تحقيق التوازن بين الإنتاج والاستهلاك³.

4- المنافسة بين مختلف الوحدات الاقتصادية: المنافسة في النظام الرأسمالي تقوم على

أساس الحرية في اختيار نوع السلع والخدمات التي يعرضها في السوق، ولذلك فله الحرية في اختيار نوع الصناعات ومختلف خطوط الإنتاج، مما يحفز في استخدام الموارد الاقتصادية بأفضل وأكفأ الطرق وتخفيض التكاليف إلى أدنى حد ممكن الذي يضمن له تحقق أكبر عائد، والمشتري بدوره أيضاً له الحق أو الحرية في اختيار نوع السلع والخدمات التي تناسب مع رغباته وحاجاته⁴، وعليه فالمنافسة في السوق الرأسمالي تكمن في حرية العرض والطلب.

5- دافع الربح: المحرك الرئيسي في النشاط الرأسمالي هو الرغبة على الحصول على أقصى

ربح⁵، فهو يعتبر أكبر حافز للمنتجين في تقديم أفضل ما لديهم من منتجات وخدمات، وهذا ما يظهر في

¹ - حيدر غيبة، مرجع سبق ذكره، ص:13.

² - علي محي الدين القره داغي، مرجع سبق ذكره، ص:45.

³ - علي محي الدين القره داغي، المرجع السابق نفسه، ص:47.

⁴ - يوسف كمال، مرجع سبق ذكره، ص:30.

⁵ - حيدر غيبة، مرجع سبق ذكره، ص:14.

توجه أغلب المنتجين في إنتاج السلع والخدمات التي يحتاجها الأغنياء وإهمال الطبقة الفقيرة لعدم قدرتها على السداد، فمصلحة المنتج في النهاية تكمن في الحصول على الربح بأي وسيلة كانت ولا يهتم بمصلحة المستهلك.

ويتضح مما سبق أن السلوك الاقتصادي للفرد في النظام الاقتصادي الرأسمالي قد تأثر بالنظرية المادية للإنسان دون اعتبار للآثار السلبية والمشاكل الناتجة عن ذلك، حيث أن دافع الربح التي يتركز عليه النظام الرأسمالي الحر يجعل تركيزه ودوافعه منصبه فقط حول الجوانب المادية المحضة دون النظر إلى اعتبارات أخرى سواء اجتماعية أو أخلاقية، فالمنتج كان نظره منصباً نحو إرضاء المستهلكين فقط من الطبقة الغنية وإهمال مصالح الطبقات الضعيفة في المجتمع وعدم القيام بصناعة منتجات أو خدمات تلي رغباتهم وبأثمان تمكنهم من السداد، فالرأسماليون لم يهتموا بمصلحة المجتمع ككل ورفاهية الطبقات الضعيفة، حيث تركزت الثروة في أيدي قليلة من الأفراد، في حين أن غالبية الشعب يعاني من الحرمان والفقير المدقع أو حالة الكفاف فقط، مما أثار سخط هذه الفئات المستضعفة¹، ولم تستفك إلا على الأزمات الاقتصادية المتتالية خاصة أزمة 1929م، 2008م، مما حدا بحكومات تلك الدول للتدخل في توجيه السلوك الاقتصادي².

المطلب الثاني: السلوك الاقتصادي للنظام الاشتراكي:

يعمل النظام الاشتراكي على تقييد حرية الفرد من الناحية الاقتصادية بحجة الوصول إلى مجتمع مثالي متكامل، هذا التقييد للسلوك الاقتصادي جاء من هيمنة الحكومة وامتلاكها لموارد الإنتاج كالأراضي والمصانع، وتدخلها في اتخاذ القرارات المهمة المتعلقة بإنتاج السلع وتسعيرها وتوزيعها، حيث يهدف مؤيدو النظام الاشتراكي إلى إصلاح السلوك الاقتصادي الجماعي الذي يشمل الطبقات الفقيرة وخاصة العمال،

¹ - علي محي الدين القره داغي، مرجع سبق ذكره، ص: 49-52.

² - فؤاد حميد الدليمي، مرجع سبق ذكره، ص: 239.

وتفضيله على السلوك الاقتصادي الفردي، وإلغاء الملكية الفردية والحرية الاقتصادية لما لها من أضرار على تقسيم المجتمع وظهور الفوارق الطبقية¹.

أدى ظهور النظام الاشتراكي إلى التنافس والتطاحن بين الأفراد وبين الشركات وبين الدول بسبب المغالاة والاحتكار في النظام الحر، حيث جاء كحل لأزمة الدول التي اتخذت النظام الرأسمالي منهجاً لها، وازداد تأثير الفكر الشيوعي مع ازدياد حدة الأزمة الاقتصادية العظمى والتي اكتسحت المجتمعات الرأسمالية خلال الفترة (1929-1933) وما خلفته من أضرار وخيمة على المجتمعات خاصة الأوروبية منها².

والاشتراكية هي: " النظام الذي بمقتضاه تقوم الدولة بامتلاك الأموال الخاصة وبخاصة أموال الإنتاج كالأراضي والآلات والمصانع، في ظلها الملكية الفردية وتحل محلها الملكية الجماعية خاصة لعناصر الإنتاج³" إذن فالاشتراكية هي النظام الذي تبنى مبادئ التنمية الشاملة للدولة والتي تكون الحكومات هي المسيطر الأول والأخير على كل الممتلكات حيث تم إحلال الملكية الجماعية محل الملكية الفردية، وتحدث باسم الشعب في محاولة منها لمناهضة إخطبوط الرأسمالية الذي أنهك الطبقات الكادحة، فأطلقت العبارات الرثانة للدعوة إلى الحقوق والمساواة، وتوفير فرص العمل للمواطنين، مما زادهم حماساً في التخلص من تلك الأزمات خاصة من البطالة التي سادت في تلك الفترة⁴.

وكما هو الأمر في الرأسمالية فإن النظام الاشتراكي يفصل الدين عن الدولة وينظر للمال بنظرة حيادية لا تقل شأنًا عن الأولى، ويقوم مبدأ النظام الاشتراكي على ضرورة الملكية العامة لوسائل الإنتاج ومنع الأفراد من ذلك، ويتحكم في ذلك الجهاز المركزي للتخطيط الذي يقوم بوضع خطة شاملة محددة بزمان ويسعى لتوفير العمل والسلع وتوزيع الربح، فتمتلك الحكومات جميع وسائل الإنتاج والشركات وتقوم بتوزيع

¹ - المرجع السابق نفسه، ص: 339.

² - إسماعيل محمود علي، إبراهيم جابر حسنين، مرجع سبق ذكره، ص: 24.

³ - زينب صالح الأشواح، مرجع سبق ذكره، ص: 200.

⁴ - أسامة دويدار، النظم الاقتصادية-دراسة تحليلية، دط، د ن، ص: 57.

القوى العاملة فيها، ويكون المردود المادي للجميع على حسب الجهد والعمل، بما يلزم لإشباع الحاجات العامة وتوفير الخدمات كالصحة والتعليم وغيرهما مجاناً للجميع، مع إلغاء حافز الربح، فلا يصبح النشاط الاقتصادي لتحقيق الربح بل استبدال بالشعور القومي والوطني والمشاركة في إشباع حاجات المجتمع، وهذا ما جاء في تعريف ديكنسون¹.

وانتهيار النظام الاشتراكي بعد انهيار الجميع بالمبادئ الفضاضة التي انطوت تحته مشاكل كثيرة قاتلة، وكان من أبرز هذه العيوب ما تضمنه مبدأ المساواة الذي أدى إلى المركزية الشديدة وتركز السلطة في يد الحكومات التي تتدخل في التخطيط لكل شيء ولم تترك مساحة واسعة للأفراد باختيار نمط حياتهم وديانهم، فقتلت الإبداع وروح المنافسة والتحدي لديهم².

في الجانب الآخر فإن الاشتراكية لم تحقق العدالة في توزيع الموارد والخدمات كما ادعت مبادئها، ففائض الأرباح يذهب للدولة ولم يعد للطبقة العاملة تحت مبدأ (كل حسب طاقته ... ولكل حسب حاجته يأخذ)، وفي ظل غياب الحافز الربحي سبب ذلك إحباط عام وإهمال في جودة الإنتاج وعدم تطور الآلات، فلم يعد هناك دافع مهم لما ينتجه الفرد طالما أنه يستلم أجراً محدداً، وهكذا سقط النظام الاشتراكي باختيار مؤسساته في كثير من البلدان، مثل بولندا والمجر و تشيكوسلوفاكيا ورومانيا، وحتى الاتحاد السوفيتي نفسه الذي كان الند الاشتراكي الموجه للنقد الرأسمالي في العالم، وتفكك إلى خمسة عشر دولة على رأسهم جمهورية روسيا³.

ويتضح تشكل السلوك الاقتصادي في الاشتراكية من خلال الوقوف على أهم مبادئه: يتميز النظام الاشتراكي كغيره من النظم بعدة خصائص تميزه عن غيره من النظم ويمكن أن نوجزها فيما يلي:

¹ - علي محي الدين القره داغي، مرجع سبق ذكره، ص: 57.

² - إسماعيل محمود علي، مرجع سبق ذكره، ص: 26-27.

³ - أسامة دويدار، مرجع سبق ذكره، ص: 58-60.

1- الأيديولوجية الجماعية: جاءت الأيديولوجية الاشتراكية كرد فعل للأيديولوجية الرأسمالية ومرحلة تاريخية لها، وهي أيديولوجية تهتم بالقوانين التطورية وتعتمد على الجدلية والمادية في تفسير تطور المجتمع، والتنظيم والعلمانية يقابلان الرشادة والعقلانية في النظام الرأسمالي بهدف تحقيق كفاءة النظام، والمصلحة الجماعية تفضل على المصلحة الفردية، وهي تعارض الليبرالية وتؤمن بضرورة التدخل وتوجيه النشاط الاقتصادي لصالح المجتمع، وتصحيح الآثار الاجتماعية وأنانية السلوك الفردي¹.

2- الملكية الجماعية لوسائل الإنتاج: ومعنى ذلك إلغاء الملكية الفردية لمختلف وسائل الإنتاج وإحلال محلها الملكية الجماعية أي ملكية الدولة لمختلف القطاعات الزراعية والصناعية والشركات التجارية والخارجية، ففي النظام الاشتراكي تكاد تنحصر الملكية الفردية في أشياء بسيطة فقط كالمساكن والأدوات المنزلية وغيرها من السلع الاستهلاكية، وتأخذ الملكية الجماعية لوسائل الإنتاج إحدى صورتين؛ إما ملكية الدولة وهي الأكثر شيوعاً في التطبيقات الاشتراكية، أو الجمعيات التعاونية حيث تنشأ جمعيات تعاونية لملك الأراضي الزراعية، أو الصناعات الصغيرة؛ فمثلاً تكون هناك جمعيات تضم كل واحدة منها مجموعة من الفلاحين لتملك مساحة من الأراضي².

3- التخطيط الاقتصادي: تم تنظيم الحياة الاقتصادية وتوزيع موارد الإنتاج على القطاعات المختلفة طبقاً لخطة خاصة تضعها السلطة المركزية وتلتزم بتنفيذها كافة الوحدات الإنتاجية (جهاز التخطيط داخل الدولة)، ويساعد السلطة المركزية في وضع الخطة العامة عدد من الإدارات تختص كل إدارة منها بدراسة مشكلة معينة واقتراح القرارات المناسبة لحلها، فجهاز التخطيط يأخذ شكلاً هرمياً تمثل قمته هيئة التخطيط العليا التي تضع الخطة الاقتصادية والاجتماعية، وتقوم بالتنسيق بين هيئات التخطيط، وتشمل الخطة العامة جانبي الإنتاج الاستهلاك، ولا تستهدف الخطة تحقيق الربح وإنما تسعى إلى تحقيق المصلحة

¹- زينب حسين عوض الله، سوزى عدلي ناشد، مبادئ علم الاقتصاد، دط، دار الجامعة الجديدة الأزارطة، مصر، 2004، ص: 166.

²- علي محي الدين القره داغي، مرجع سبق ذكره، ص: 58.

العامة، وبذلك تكون الإنتاجية عبارة عن العائد الاجتماعي، ولا تنحصر في مجرد الأرباح النقدية، كما أن المحرك لكافة القرارات الاقتصادية لا يتركز على السوق أو الأسعار، بل على أساس الخطة الاقتصادية¹.

4- إشباع الحاجات العامة وإلغاء حافز الربح: وذلك من خلال أن الدولة تقوم بإعادة

توزيع الإنتاج والثروة في المجتمع بما يكفل أو يقلل من الفوارق الطبقيّة وجعل الناس طبقة واحدة فلا غني ولا فقير وبالتالي يلغي حافز الربح، فليس الهدف من النشاط الاقتصادي في النظام الاشتراكي هو تحقيق الربح، حيث يحل محل الربح كحافز اقتصادي الشعور القومي والشعور الوطني، والإحساس بالمسؤولية والمشاركة في إشباع الحاجات المجتمع².

تعتبر هذه الخصائص من أهم الخصائص المميزة للنظام الاشتراكي، حيث أنه اهتم بطبقة العمال نتيجة للظلم والاستبداد التي عانتها هذه الطبقة من جراء القانون الجائر للنظام الرأسمالي، فحارب البطالة بشتى أنواعها فالدولة قامت بتوظيف جميع مواطنيها مما جعل الناس سواسية خلالها، كما ألغى حافز الربح واستبدله بالحافز الشعور القومي والمسؤولية الوطنية، فكل فرد يعطي بقدر طاقته ويأخذ على قدر حاجته، إلا أنه في الحقيقة انطوت الاشتراكية على عدة عيوب قاتلة جعلت أغلب الدول التي طبقتها تتحول إلى النظام الحر الرأسمالي، ولا يبقى في العالم اليوم إلا دولة أو دولتان تطبقان النظام الاشتراكي، وحتى مثل هذه الدول في طريقها للتوجه نحو الرأسمالية.

ويتضح مما سبق أن السلوك الاقتصادي للفرد في النظام الاشتراكي قد جاء معارضاً للنظام الرأسمالي لما تسبب به من سوء توزيع للثروة والدخل وظلم واستغلال للطبقة الكادحة، ولكن دون اعتبار لدافعية الإنسان وسلوكه الاقتصادي نحو تحقيق رغبته في التملك وتنمية الثروة ورغبته بالحصول على الربح، وشعوره بإمكانية اتخاذ القرارات التي تحدد سلوكه وتحقق له قدرًا مناسباً من التحكم، وظن مؤيدو هذا النظام بأن الرأسمالية استغلت الطبقة العاملة فهي تدفع لهم أجوراً تقل بكثير عن قيمة السلعة التي ينتجوها، والعمل هو

¹ - إبراهيم بولمكاحل، سلة محاضرات مقياس مدخل لعلم الاقتصاد السياسي، دط، دن، جامعة قسنطينة، الجزائر، ص: 16.

² - علي محي الدين القره داغي، مرجع سبق ذكره، ص: 58.

مصدر القيمة وليس العرض والطلب، ولكن عنصر العمل ليس هو فقط العنصر الإنتاجي، فهناك رأس المال والموارد الطبيعية، بإضافة إلى أن تحديد السعر لا يتوقف عند التكاليف فقط وإنما تحدده قوى العرض والطلب، والأرباح المحصلة مع أنها ربما تكون غير عادلة في بعض الأحيان لكن مبدأ الربح ضروري لتحريك السلوك الاقتصادي وتحقيق النمو في المجتمع¹.

المطلب الثالث: المقارنة بين سلوك الاقتصاد الإسلامي والنظم الوضعية:

بناءً على كل ما سبق يمكن معرفة أهم الفروق الجوهرية التي يتسم بها سلوك النظام الاقتصادي الإسلامي عن سلوك غيره من النظم الاقتصادية الغربية الرأسمالية والاشتراكية، ويمكن إيجازها من خلال النقاط الآتية²:

1- من حيث المصدر (التشريع):

يعتبر الاقتصاد الإسلامي رباي المصدر حيث جاءت مختلف الأحكام والتشريعات المتعلقة به في القرآن الكريم ومشروحة في السنة النبوية على لسان رسوله صلى الله عليه وسلم، في فهي لا تحمل الخطأ أو الاعوجاج، في حين أن النظم الغربية كانت من صنع البشر معرضة للصححة والخطأ كما أنها تؤثر في كل نظام حسب الدول التي تتبعه.

2- من حيث المقصد:

ويقصد به الهدف الذي يسعى إلى تحقيقه كل نظام، حيث المقصد الأساس الذي قام عليه النظام الاقتصادي الإسلامي هو العمل على تلبية حاجات المجتمع وفق سلم ينطلق من الضروريات إلى الحاجيات إلى الكماليات تحقيقاً للعدالة الاجتماعية بين جميع أفرادها، إلا أن المقصد الأساس للنظام الوضعي سواء الرأسمالي والاشتراكي هو تحقيق أقصى ربح دون مراعاة لمصلحة الفرد أو المجتمع ككل.

3- من حيث الملكية:

¹ - فؤاد حميد الدليمي، مرجع سبق ذكره، ص: 340.

² - حسين شحاتة، الفروق الأساسية بين النظام الاقتصادي الإسلامي والنظم الاقتصادية الوضعية، جامعة الأزهر، دطن دن، ص: 2-6.

تعد الملكية لوسائل الإنتاج من الخصائص الضرورية لكل نظام، فالفرد في النظام الاقتصادي الرأسمالي هو الذي يمتلك أدوات الإنتاج ويقوم بتوظيفها بالطريقة التي يراها مناسبة دون تدخل الدولة، في حين النظام الاشتراكي ألغى الملكية الفردية بحجة أنها السبب الرئيسي في ضياع حقوق المجتمعات واعتبر أن الدولة الوحيدة التي تمثل المجتمع، إلا أن النظام الاقتصادي الإسلامي مزج بين المملكتين الفردية والجماعية وذلك من أجل تحقيق التوازن بين مصلحة الفرد ومصلحة الجماعة.

4- من حيث المنهج: يقوم النظام الاقتصادي الإسلامي على منهج عقائدي أخلاقي مبعثه الحلال والطيبات والأمانة والصدق والطهارة والتكافل والتعاون والمحبة والأخوة مع الإيمان بأن العمل عبادة، أما النظم الاقتصادية الوضعية فهي تقوم على منهج الفصل بين الدين وحلبة الحياة، فلا دخل للعقيدة والأخلاق بالاقتصاد، ومن المفاهيم التي يلزمون بها أنفسهم: الدين لله والوطن للجميع، دع ما لقيصر لقيصر وما لله لله، كما يقولون الغاية تبرر الوسيلة...، هذه المفاهيم مرفوضة تماماً في الفكر الإسلامي.

5- من حيث نظام السوق: يعمل النظام الاقتصادي في ظل سوق حرة نظيفة خالية تماماً من الغرر والجهالة والتدليس والمقامرة والغش والاحتكار والاستغلال...، وكل صور البيوع التي تؤدي إلى أكل أموال الناس بالباطل، ويضبط التزام المتعاملين بذلك كل من الوازع الديني والرقابة الاجتماعية والرقابة الحكومية، ويجوز للدولة التدخل في السوق إذا ما حدث خلل يترتب عليه ضرر للأفراد وللمجتمع، بينما يعمل النظام الاقتصادي الاشتراكي في ظل سوق مخططة من حيث العرض والأسعار، فلا توجد فردية للإنتاج أو التسعير... ونحو ذلك، وفي هذا قتل للحوافز البشرية على الإبداع والابتكار، كما يقوم النظام الاقتصادي الرأسمالي على فكرة حرية السوق أو ما يسمى أحياناً باقتصاد الطلب المنبثق من السوق بدون ضوابط أو حدود لمنع الاحتكار والسيطرة والجشع وكل ما يمس ذاتية الإنسان وحفظ عقيدته وعقله وعرضه ونفسه وماله.

6- من حيث المقومات: يقوم النظام الاقتصادي الإسلامي على مختلف القواعد المستمدة من القرآن الكريم والموضحة في السنة النبوية الشريفة، فعلى سبيل المثال القواعد المتعلقة بالبيوع كقاعدة

"الغرم بالغنم"، أي المشاركة في الربح والخسارة وليس كالنظم الغربية القائمة على الفوائد الربوية ومختلف أنواع الغش والاحتيال التي يستخدمونها أثناء المبادلات التجارية.

7- من حيث دور الدولة في النظم الاقتصادية: تتنوع المذاهب الاقتصادية الحديثة حول دور الدولة في إدارة الاقتصاد، ونظرتها نحو إدارة الدولة، فقد دعا مذهب المدرسة التجارية مثلاً إلى تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية من خلال تحكمها بالفائض من المعادن النفيسة، بينما دعا مذهب الفيزيوقراطيين وأتباع المدرسة الكلاسيكية إلى عدم تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي، في حين الاقتصاد الإسلامي يوافق بين التدخل وعدم التدخل بشروط ربانية، ويمكن التطرق إلى معرفة الاختلاف في دور الدولة في النظم الاقتصادية من خلال ما يلي¹:

- **في النظام الرأسمالي:** تتمثل في ضرورة توافر الحرية الاقتصادية والسياسية بأوسع معانيها أمام القطاع الخاص، وفي ضوء ذلك فإن أي تدخل من قبل الدولة في النشاط الاقتصادي بقدر يزيد عن الحدود القصوى التي رسمها الكلاسيك من المتوقع أن يؤدي إلى إعاقه القطاع الخاص عن القيام بدوره بفاعلية، واختلال في المستوى الطبيعي للقوى التلقائية، وانخفاض قدرة قوى السوق على تحقيق التخصيص الأمثل والكامل للموارد الاقتصادية.

- **في النظام الاشتراكي:** إبان تطور الفكر الرأسمالي وظهر العديد من المشاكل الاقتصادية والاجتماعية والسياسية التي صاحبت هذا الفكر ظهر فكر اقتصادي جديد ينادي بتعظيم دور الدولة في النشاط الاقتصادي، حيث يجب عليها أن تمتلك غالبية إن لم يكن كل موارد المجتمع ووسائل إنتاجه، وعلى الدولة أن تتولى عملية توزيع الناتج القومي سواء بين عناصر الإنتاج أو بين أفراد المجتمع، وفي مجال هذا الفكر فالدول التي اعتنقت دور القطاع الخاص يكاد يكون معدوماً، وفي المقابل التدخل المباشر للدولة في كافة القطاعات الاقتصادية هي السمة المميزة لهذه الأنظمة.

¹ -- إسماعيل علوي، عادل مياح، مرجع سبق ذكره، ص: 10-12.

- في الاقتصاد الإسلامي: إن دور دولة في الاقتصاد الإسلامي لا يخضع للظروف والملايسات ولا للأهواء والتوجهات، وبالتالي يتبدل ويتغير هذا الدور من حين لآخر وخاصة من حيث الحجم والقوة تبعاً لأوضاع المجتمع، حيث مهمة الدولة في الإسلام تتجسد في أمر واحد هو رعاية المجتمع، فالإمام راع وهو مسؤول عن رعيته، والرعاية كما هو بارز في اسمها وكما فهمها العلماء في منتهى الحفظ والصيانة، وتحقيق أكبر مصلحة ممكنة، ومعنى ذلك أنها لا تقل في حالات وتزيد في أخرى، ولا تضعف في حالات وتقوي في حالات، فوظيفتها تتركز في إطار الرعاية.

خلاصة الفصل الأول:

من خلال ما سبق يمكن استخلاص أن النظام الاقتصادي الإسلامي نظام متكامل وشامل، حيث يعبر عن سلوكه الاقتصادي، وذلك من خلال معرفة أهم الخصائص التي يتميز بها والأهداف التي يصبو إلى تحقيقها والتي تجعله خالياً من النقائص والعيوب، كما أن دور الدولة وتدخلها يقتصر في مجالات معينة فقط من أجل تحقيق الرفاهية والتوازن بين مصلحة الفرد والجماعة، ومن أجل تنظيم الحياة الاقتصادية داخل المجتمع.

يسعى كل نظام اقتصادي على الترشيد العقلاني لمختلف الموارد الاقتصادية كل وفقاً لإيديولوجية اقتصادية معينة، حيث يسعى النظام الاقتصادي الرأسمالي إلى تعظيم الربح ولو على حساب فئة معينة، الأمر الذي أدى إلى ظهور الطبقة، وانتشار الطبقة الفقيرة واستغلالها واستنزاف طاقتها، في حين سعى النظام الاقتصادي الاشتراكية إلى تحسين سلوكه الاقتصادي فألغى حافز الربح وغلب مصلحة الجماعة على الفرد، وذلك بتعظيم دور الدولة على حساب الفرد والخواص، مما أدى لقتل الرغبة لدى الأفراد في الإبداع والابتكار، غير أن سلوك النظام الاقتصادي الإسلامي يختلف كلياً عن النظامين الرأسمالي والاشتراكي من حيث المبدأ والهدف، فمبدأه إتباع الأحكام الشرعية، وهدفه الأسمى تحقيق العبادة الخالصة لله وعمارة البلاد وتنمية الفرد والمجتمع كل حسب حاجاته، فكان أهم مبادئه الملكية المزدوجة بين الفرد والجماعة وتحقيق الكفاية للأفراد لمنع ظهور الطبقة داخل المجتمع، الأمر الذي ينعكس إيجاباً على تماسكه وتكافله.

الفصل الثاني

مدخل للتنمية المستدامة

وواقعها في الاقتصاد الإسلامي

تمهيد: أصبح مشكل تلوث البيئة من المشاكل التي تؤرق حياة دول العالم، ولقد سعت هذه الدول للاهتمام بالبيئة من خلال إطلاق مصطلح "التنمية المستدامة" في العديد من المحافل الدولية سواء المؤتمرات أو القمم العالمية من أجل البحث عن مختلف الطرق والأساليب والآليات التي تضمن سلامة البيئة من التلوث وتحقيق التنمية في جميع القطاعات في آن واحد مع حفظ حق الأجيال والمجتمعات اللاحقة في نيل نصيبها وحماية بيئتها من مختلف الأضرار البيئية المتوقعة.

وقد أخذ مصطلح التنمية المستدامة أيضاً نصيباً وحيزاً واسعاً في النظام الاقتصادي الإسلامي من مفهوم وركائز وأبعاد اقتصادية تحث على تحقيق العمارة الفعلية للبلاد وحمايتها من الخراب ومن مختلف الأزمات الاقتصادية، ويحتوي هذا الفصل على المباحث الآتية:

المبحث الأول: ماهية التنمية المستدامة.

المبحث الثاني: أبعاد ومؤشرات التنمية المستدامة.

المبحث الثالث: التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي.

المبحث الأول: ماهية التنمية المستدامة:

إن موضوع الحفاظ على البيئة أصبح مرتبطاً بشكل كبير بمصطلح "التنمية المستدامة"، إذ يعتبر تحقيق التنمية المستدامة مشكلة العالم اليوم، وذلك من أجل تحقيق عمارة البلاد من جهة وحفظ حق الأجيال القادمة من الزوال من جهة أخرى، وفي هذا المبحث يمكن التعرف عن قرب على مفهوم التنمية المستدامة والخصائص المميزة له، وأهداف التنمية الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، وذلك من خلال التطرق إلى المطالب التالية:

المطلب الأول: تطور مفهوم التنمية المستدامة:

قبل الحديث عن مصطلح التنمية المستدامة ومدى تطوره ومتطلبات انتشاره وتحقيقه في مختلف أنحاء العالم، كان لا بد من التطرق أولاً إلى مفهوم التنمية وتطورها على مر التاريخ، ويمكن إيضاح ذلك من خلال الفروع التالية:

الفرع الأول: مفهوم التنمية:

تعرف التنمية *développement* في اللغة بالنماء أي الزيادة والكثرة، يقال نما المال ونما الزرع نمواً¹، وتعرف "بأنها العمليات المقصودة التي تسعى إلى إحداث النمو بصورة سريعة في إطار خطط مدروسة وفي فترة زمنية معينة، فهي تحتاج إلى دفعة قوية تحركها قدرات إنسانية خبيرة تخرج المجتمع من حالة الركود إلى حالة الحركة والتقدم، سواء كانت تنمية شاملة أم تنمية في أحد الميادين الفرعية كالتنمية الاقتصادية، الاجتماعية، والثقافية"²، وعليه فإن التنمية تكون وفق خطط وبرامج مدروسة عن طريق جدوى المشاريع التنموية التي يمكن تحقيقها، والتي تتطلب الكثير من الوقت وغالباً ما يكون في فترات طويلة المدى باعتبارها

¹ مجمع اللغة العربية، المعجم الوسيط، ط4، مكتبة الشروق الدولية، مصر، 2008، ص:95.

² نقلاً عن إبراهيم حسن العسل، التنمية في الفكر الإسلامي، مفاهيم، عطاءات، معوقات، أساليب، ط1، مجد المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، لبنان، 2006، ص:23-24.

تتطلب الكثير من الوقت والجهد، ويتم ذلك بمساعدة خبراء مختصين في المجال لتحقيق حركة تنموية في البلاد.

فبعد الدمار الذي سببته الحرب العالمية الأولى سعت أغلب الدول إلى إحداث مجموعة من التغيرات الجذرية، فاتخذت خلالها صوراً محددة لمفهوم التنمية في سياق الحضارة المعاصرة، إلا أن دراسات التنمية لم تأخذ أهمية كبيرة في الأبحاث والتدريس إلا بعد الحرب العالمية الثانية¹، ولقد كان أول اهتمام بموضوع التنمية، يعود إلى النشأة الأولى لعلم الاقتصاد على يد الاقتصادي الشهير " آدم سميث " في كتابه "بحث في طبيعة وأسباب ثروة الأمم" حيث تكلم فيه عن النمو والتطور الاقتصادي²، فكانت التنمية بوصفها مرادفاً للنمو الاقتصادي، وامتد مفهومه تقريباً منذ نهاية الحرب العالمية الثانية وحتى منتصف العقد السادس من القرن العشرين، فأصبحت التنمية في تلك الفترة تعبر عن الزيادة المستمرة في الدخل القومي من أجل تحقيق معدلات نمو اقتصادية مرتفعة وسريعة³.

إلا أن موضوع التنمية لم يبق محتكراً على مفهوم أو معنى واحد فقد تغير ذلك خلال العقود الستة الأخيرة، ففي عقدي الخمسينات والستينات من القرن الماضي استند هذا المفهوم إلى مؤشرات كمية خالصة أبرزها يتعلق بمتوسط دخل الفرد الذي حظي بأكبر قدر من التأييد من الاقتصاديين وتم استخدامه لأجل المقارنات بين دول العالم المتقدمة والمتخلفة، وفي أوائل السبعينيات ظهر اتجاه جديد بين الاقتصاديين يسلط الضوء على مفهوم جديد للتنمية هو "التنمية الاجتماعية"⁴، فنتج المزيد من التركيز على الجوانب غير الاقتصادية للتنمية ليس على شكل وسائل لتحقيق النمو الاقتصادي، بل كأهداف هامة في حد ذاتها، قادت إلى تطور مفهوم التنمية ليضاف له مفهوم الشمول وذلك من خلال الاهتمام بتلبية الحاجات

¹ - جمال حلاوة و علي صالح، مدخل إلى علم التنمية، ط1، دار الشروق للنشر والتوزيع، الأردن، 2009، ص:19.

² - عبد السلام عبد اللاوي، دور المجتمع المدني في التنمية المحلية، رسالة ماجستير، كلية الحقوق والعلوم لسياسية، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة، الجزائر، 2010، ص: 49 .

³ - عثمان محمد غنيم، وماجدة أبو زنت، التنمية المستدامة فلسفتها وأساليب تخطيطها وأدوات قياسها، ط1، دار صفاء للنشر والتوزيع، عمان، 2010، ص:19-20.

⁴ - إسماعيل محمد بن قانة، اقتصاد التنمية، نظريات، نماذج، استراتيجيات، ط1، دار أسامة للنشر والتوزيع، الأردن، 2012، ص:227.

الأساسية والاعتماد على المشاركة الشعبية في إعداد الخطط والبرامج من أجل معالجة مشكلات الفقر والبطالة واللامساواة في التوزيع¹، الأمر الذي دفع إلى تعزيز مفهوم التنمية المتكاملة التي تعنى بمختلف جوانب التنمية².

ويوصف عقد الثمانينيات بعقد التنمية الضائع إذ أن المأزق التنموي الذي مرت به الدول النامية في هذه الفترة كان كبيراً، ويعود ذلك إلى عدة أسباب تمثلت في التباطؤ الكبير الذي أصاب الاقتصاد العام، فضلاً عن الأزمة النفطية وانخفاض أسعار النفط إلى معدلات غير مسبوقه وكذلك تفجر أزمة المديونية عام 1982م، ويعتبر هذا العقد من التنمية في الاتجاه المعكوس، فلم تتم إعادة التوزيع المتوقعة، ولم يتحقق النمو المرجو وأضحت إمكانات التنمية أسوأ مما كانت عليه قبل سياسات التثبيت والتكيف، الأمر الذي أدى إلى أن تركز سياسات البشر في الصف الثاني، وأصبح الهم الأساس هو النمو الاقتصادي بغض النظر عن آثار هذه السياسات في الفئات الاجتماعية المختلفة³، فكان لا بد من إيجاد فلسفة تنموية جديدة تساعد في التغلب على هذه المشكلات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية.

فكان مطلع التسعينات بداية جديدة لمفهوم التنمية، حيث تميز بتطور مفهوم التنمية إلى أبعد من ذلك ليشتمل على البعد السياسي والاجتماعي والثقافي إلى جانب البعد الاقتصادي وليعطي بعداً لعملية التنمية، وهذا ما عبر عنه بـ"التنمية البشرية"، وقد عُرفت في التقرير الصادر عن الأمم المتحدة على أنها " تلك العملية التي تهدف إلى زيادة الخيارات المتاحة أمام الناس"⁴، مع الأخذ بعين الاعتبار أنها لا تقتصر

¹ -رعد سامي عبد الرزاق التميمي، العولمة والتنمية البشرية المستدامة في الوطن العربي، دط، دار دجلة، الأردن، 2013، ص: 51.

² - عثمان محمد غنيم، ماجدة أبو زنت، مرجع سبق ذكره، ص: 21.

³ - رعد سامي عبد الرزاق التميمي، مرجع سبق ذكره، ص: 52-54.

⁴ - محمد محمود حسن أبو قطيش، دور الوقف في التنمية الاجتماعية المستدامة "دراسة حالة الأوقاف في الأردن"، رسالة ماجستير منشورة، الأردن، 2002، ص: 19-20.

على تحقيق المكاسب المادية للفرد والمتمثلة بتحسين مستوى المعيشة فحسب، بل يجب أن تشمل أيضاً تحقيق المكاسب الإنسانية المتمثلة باحترام حقوق الإنسان باعتباره وسيلة وهدف التنمية في آن واحد¹. كل ما سبق ذكره أسهم في رسم صورة جديدة للتنمية تمثل في ظهور أبعاد أخرى لها، أخذت التنمية في ظلها بعداً تكاملياً جمع ما بين العوامل الاجتماعية والاقتصادية والبيئية متمثلاً في ظهور مفهوم جديد للتنمية سمي "بالتنمية المستدامة" والذي يركز في جملته على المواءمة بين المعيار الاقتصادي والمعيار الاجتماعي والمعيار البيئي²، والذي ظهر كنتيجة للمشكلات البيئية الخطيرة التي تهدد الحياة فوق كوكب الأرض وتعرف: "بأنها تلك التنمية التي تلبى احتياجات الحاضر دون المساس بقدرة الأجيال المقبلة على تلبية احتياجاتها"³.

الفرع الثاني: تطور مفهوم التنمية المستدامة:

لقد نال موضوع التنمية المستدامة اهتماماً كبيراً في عالمنا المعاصر فأصبح حديث الساعة، ليحتل مكانة كبيرة في الساحة الاقتصادية والاجتماعية وحتى السياسية وذلك في مختلف دول العالم، فمنذ بداية ثمانينيات القرن الماضي بدأ الاهتمام بهذا المفهوم نتيجة للمشكلات البيئية الخطيرة التي باتت خطراً تهدد الإنسانية فوق كوكب الأرض⁴.

فالتنمية المستدامة ترجمة عربية لمصطلح الإنجليزي حديث هو: "sustainable development"، ساد في العقود الثلاثة الأخيرة، وتعرف التنمية المستدامة على أنها: "التنمية التي تلبى احتياجات الحاضر دون المساس بقدرة الأجيال المقبلة على تلبية احتياجاتها، والتي تركز على تحسين نوعية الحياة لجميع المواطنين في الأرض دون الزيادة في استخدام الموارد الطبيعية، بحيث تعمل على اتخاذ

¹ - عبد الوهاب الأمين، التنمية الاقتصادية - المشكلات والسياسات المقترحة مع إشارة إلى البلدان العربية، ط1، دار المحافظ للنشر والتوزيع، المملكة العربية السعودية، 2000، ص:23.

² - محمد محمود حسن أبو قطيش، مرجع سبق ذكره، ص: 20.

³ - جمال حلاوة، وعلي صالح، مرجع سبق ذكره، ص:131.

⁴ - أحمد عبد الفتاح ناجي، التنمية المستدامة في المجتمع النامي - في ضوء المتغيرات العالمية والمحلية الحديثة -، دط، دار الكتب والوثائق القومية، 2013، ص:05.

الإجراءات وتغيير السياسات والممارسات على جميع المستويات بداية من الفرد وانتهاءً بالأسرة الدولية¹، فالتنمية المستدامة إذا تسعى للحفاظ على الموارد البيئية من أجل أن تتوافر لديها مقومات البقاء ومن أجل حفظ حقوق الأجيال المقبلة حتى لا تعرض تلك الأجيال للخطر والزوال²، وعليه فالتنمية المستدامة هي التنمية المستمرة، والعادلة، والمتوازنة، والمتكاملة، والتي تراعي البعد البيئي في جميع مشروعاتها، والتي لا تبني الثمار للأجيال الحالية على حساب الأجيال القادمة³.

ولقد تطور مفهوم التنمية المستدامة من خلال عدة مؤتمرات وقمم عالمية التي انعقدت من أجل تطبيق هذا المفهوم على أرض الواقع بما هو عليه اليوم من أهمية وأبعاد مختلفة، ولعل أبرزها ما يلي:

- **تقرير روما 1972:** أول إشارة إلى التنمية المستدامة في التقرير الصادر عن الاجتماع المنعقد في 1972 في نادي روما بعنوان "قيود على النمو"، وقد خلاص هذا التقرير إلى مجموعة من النقاط أهمها: ضرورة تحجيم الاستثمارات الرأسمالية في حدود معينة والعمل على تشجيع الأنشطة التي تهم الإنسان كالتعليم والفن والدين والموسيقى والرياضة... الخ، كما أكد على ضرورة بقاء عملية التنمية باستمرار، ورغم تعرضه للتقدي إلا أنه لفت الأنظار بوجود أخطاء فادحة لبرنامج التنمية التقليدي⁴.
- **مؤتمر استوكهولم 1972:** عقدت الأمم المتحدة مؤتمراً حول البيئة البشرية في عام 1972 في "استكهولم" والذي عقدته الأمم المتحدة بالسويد، ويعتبر محطة حاسمة حيث حدد الحاجة الماسة لجميع الدول في وضع سياسة بيئية على المستوى الوطني ووضع الاهتمام بالبيئة ضمن الأجندة الوطنية، كل ذلك أسهم في الانتباه للبدائل التنموية التي سعت إلى تحقيق التوازن بين البيئة والتنمية وإلقاء الضوء على احتياجات العالم الثالث⁵.

¹ - نقلاً عن جمال حلاوة، وعلي صالح، مرجع سبق ذكره، ص: 131.

² - رفيق يونس المصري، المجموع في الاقتصاد الإسلامي، ط2، دار المكتبي، سورية، 2010، ص: 173.

³ - مدحت أبو النصر، ياسمين مدحت محمد، التنمية المستدامة، مفهومها- أبعادها- مؤشرات، ط1، المجموعة العربية للتدريب والنشر، القاهرة، مصر، 2017، ص: 82.

⁴ - أحمد عبد الفتاح ناجي، مرجع سبق ذكره، ص: 14-15.

⁵ - إيمان قلال، إستراتيجيات الإدارة العامة في تفعيل سياسة التنمية المستدامة في الجزائر، أطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراه في العلوم السياسية، جامعة وهران 2 محمد بن أحمد، الجزائر، 2018-2019، ص: 51.

- تقرير مستقبلنا المشترك 1987: انعقد التقرير من أجل وضع مفهوم رسمي للتنمية المستدامة، الأمر الذي أدى بصورة واضحة إلى ظهور مصطلح التنمية المستدامة، وتعرفه في تقرير "مستقبلنا المشترك"، حيث نُشر أثناء عقد اللّجنة بقرار من الجمعية العامة للأمم برونتلاند رئيسة وزراء النرويج في عام 1987م، والذي نص بشكل أساسي على أن:

" التنمية المستدامة هي التنمية التي تلبي احتياجات الحاضر دون المساس بقدرة الأجيال المقبلة على تلبية احتياجاتها الخاصة"¹.

- مؤتمر ري ودي جانيرو 1992: كما انعقد مؤتمر "ريو دي جانيرو" في البرازيل 1992 الذي عرف "بمؤتمر بقمة الأرض" من طرف الأمم المتحدة بمشاركة 178 دولة بما في ذلك 110 من رؤساء الدول، حيث سلط الضوء على ضرورة معالجة القضايا والمشكلات البيئية في العالم، وضرورة إحداث التكامل بين الجوانب الاقتصادية والاجتماعية والبيئة والإنسانية من أجل مواجهة التحديات والعقبات ويكون بديلاً تنموياً للبشرية التي تتعرض إليه خلال القرن الحادي والعشرين، كما مهد لوضع مفهوم موحد للتنمية المستدامة: "بأنها التنمية التي تلبي حاجات الحاضر دون تعرض قدرة أجيال المستقبل على تلبية حاجاتها للخطر"².

- مؤتمر القمة العالمي للتنمية بجوهانسبورغ 2002: انتشر مصطلح التنمية المستدامة بشكل واسع حتى اتخذ شعاراً لقمة الأرض الثانية المنعقدة في: "جوهانسبورغ" في 2002 تحت شعار: "القمة للعالمية للتنمية المستدامة"، بعد إقرارها بفشل الوفاء بالبنود المبرمج علاجها في قمة الأرض الأولى مما أسفر على اتخاذ خطة طويلة تحتوي على بنود جديدة من أجل القضاء على الفقر وتدهور الأوضاع البيئية³.

¹ - أحمد عبد الفتاح ناجي، مرجع سبق ذكره، ص: 14-17.

² - حباة عبد الله، بوقرة رابح، الوقائع الاقتصادية-العولمة الاقتصادية، التنمية المستدامة-، دط، مؤسسة شباب الجامعة للنشر، الإسكندرية، مصر، 2009، ص: 323-349.

³ - حباة عبد الله، بوقرة رابح، المرجع نفسه، ص: 354-356.

- المنتدى البيئي الوزاري العالمي بكينيا 2011: حيث ركزت النقاشات فيما يتعلق بالاقتصاد الأخضر على العدالة الاجتماعية في التحولات الاقتصادية، وآليات لنقل التكنولوجيا والمعرفة وتقديم أمثلة على استراتيجيات على مستوى السياسة الوطنية لتشجيع الطاقة المتجددة والابتكارات البيئية الأخرى، تعريفات الاقتصاد الأخضر وشملت القضايا التي نوقشت على إدماج نظام الإدارة البيئية الدولية المعززة في إطار مؤسسي بعد إصلاحه من أجل تحقيق التنمية المستدامة على المستوى الوطني، وتعزيز وكالة الأمم المتحدة للبيئة بإضافة إلى إنشاء منظمة عالمية للبيئة وأيضاً منظمة جديدة للتنمية المستدامة، وكللت هذه الدورة بالنجاح من حيث التفاوض على عدد من القرارات المتعلقة منذ فترة طويلة، والكثير سوف يؤثر بشكل مباشر على الأعمال التحضيرية لمؤتمر ريو عام 2012¹.

- مؤتمر الأمم المتحدة ريو 20 وفي جوان 2012: تم تنظيم مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة (ريو20) حيث انعقد في البرازيل في 20-22 جوان 2012 للاحتفال بالذكرى العشرين لمؤتمر الأمم المتحدة المعني بالبيئة والتنمية، حيث ركز المؤتمر على موضوعين الاقتصاد الأخضر في سياق التنمية المستدامة للقضاء على الفقر، والإطار المؤسسي للتنمية المستدامة، وقد أبرزت الأعمال التحضيرية للمؤتمر في سبعة مجالات ذات أولوية والتي تحتاج إلى عناية وتشمل القضاء على الفقر والأمن الغذائي والتغذية والزراعة المستدامة والنقل المستدام، وكذا المدن والمستوطنات البشرية المستدامة، الصحة والسكان، تعزيز العمالة الكاملة والمنتجة والعمل اللائق للمجتمع والحماية الاجتماعية، والحفاظ على المحيطات والبحار ومواردها واستخدامها على النحو المستدام، ومخاطر الكوارث الطبيعية².

- قمة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة 2015: عقد القمة بنيويورك وتضمنت الموافقة ونشر خطة الأمم المتحدة 2030 للتنمية المستدامة، حيث حددت 17 من الأهداف الإنمائية للألفية والتي ينبغي تحقيقها في أفق سنة 2030، حيث تتمثل أساساً في: القضاء على الفقر، والجوع والأمن الغذائي، ضمان الصحة الجيدة والرفاه، التعليم الجيد، المساواة بين الجنسين، توفير المياه وخدمات الصرف

¹ - المنظمة الاستشارية الأمانة العامة، البيئة والتنمية المستدامة، 2011، ص: 15-16.

² - الأمم المتحدة، تقرير مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة ري ودي جانيرو، البرازيل، نيويورك، 20-22 جوان 2012، 2012، ص: 29-60.

الصحي، ضمان الحصول الجميع على الطاقة وبأسعار معقولة، توفير العمل اللائق وتحقيق النمو الاقتصادي المستدام، إقامة بني تحتية قادرة على الصمود وتحفيز التصنيع الشامل للجميع المستدام، الحد من انعدام المساواة داخل البلدان وفيما بينها، جعل المدن والمستوطنات البشرية شاملة للجميع وآمنة وقادرة على الصمود، ضمان وجود أنماط استهلاك وإنتاج مستدامة، اتخاذ إجراءات عاجلة للتصدي لتغير المناخ وآثاره، حفظ المحيطات والبحار والموارد البحرية واستخدامها على نحو مستدام التنمية المستدامة، حماية النظم الإيكولوجية البرية وترميمها وتعزيز استخدامها على نحو مستدام، السلام والعدل والمؤسسات، وتعزيز وسائل التنفيذ وتنشيط الشراكة العالمية من أجل تحقيق التنمية المستدامة¹.

الفرع الثالث: متطلبات التنمية المستدامة:

يمكن حصر المتطلبات العامة للتنمية المستدامة فيما يلي²:

- القصد في استهلاك الثروات والموارد الطبيعية: حصر الثروة الطبيعية والموارد المتاحة في الوقت الحاضر وتقدير ما قد يجد من موارد مستقبلية.
- سد الاحتياجات البشرية مع ترشيد الاستهلاك: التعرف على الاحتياجات البشرية القائمة والمستقبلية في المنطقة وأولياتها.
- العناية بالتنمية البشرية في المجتمع: العمل على بناء مجتمع قائم على المعرفة بما في ذلك التنمية البشرية، وتوفير المعرفة ومصادر المعلومات وسبل التعلم وتشجيع الابتكار وتوظيف الممتلكات المحلية.
- التنمية الاقتصادية الرشيدة: تبني برامج اقتصادية مبنية على المعرفة.
- الحفاظ على البيئة: الاهتمام بالبيئة الخاصة والعامة وصيانتها بالعمل على تلبية متطلبات الحفاظ عليها على أساس من المعرفة مع الدراية بأن صلاح البيئة العامة يؤثر على البيئة الخاصة.

¹ - الأمم المتحدة، الجمعية العامة، قرار اتخذته الجمعية العامة، الدورة السبعون، 25 سبتمبر 2015، ص: 18-49.

² - التنمية المستدامة في الوطن العربي... بين الواقع والمأمول، ط11، فهرسة مكتبة الملك فهد الوطنية أثناء النشر، جامعة الملك عبد العزيز، جدة، 1427هـ، ص: 40-41.

- الشراكة في العلاقات الخارجية والداخلية: توطيد علاقات التعاون والشراكة في المعلومات دال المنطقة والتبادل المعرفي مع الخارج بداية بالمناطق ذات الطبيعة المتشابهة.

المطلب الثاني : خصائص التنمية المستدامة:

نتناول في هذا المطلب أهم الخصائص والمميزات التي تتميز بها التنمية المستدامة، فمن بين الخصائص المميزة للتنمية المستدامة أنها تنمية تكسر مختلف الحواجز والفروق بين الجهة الشمالية والجهة الجنوبية، وذلك عن طريق العدالة الاجتماعية في توزيع الدخل والمساواة بين الجنسين في إتاحة الفرص للعمل كل حسب خبرته، من أجل تحقيق التكامل بين الأبعاد الرئيسية للتنمية المستدامة المتمثلة أساساً في البعد الاقتصادي والاجتماعي والبيئي¹، ويمكن ذكر أهم الخصائص المميزة للتنمية المستدامة فيما يلي²:

1- تعتبر البعد الزمني بعداً أساسياً، حيث أنها تنمية طويلة المدى تعتمد على تقدير إمكانات الحاضر مع مراعاتها حق الأجيال القادمة في الموارد المجتمعية المتاحة أو التي يمكن إتاحتها بالإضافة إلى قيامها على التنسيق والتكامل بين استخدامات الموارد واتجاهات الاستثمار والشكل المؤسسي.

2- تراعي حق الأجيال القادمة في الموارد الطبيعية.

3- تضع تلبية الاحتياجات الأساسية للفرد في المقام الأول.

4- تراعي الحفاظ على المحيطة الحيوي في البيئة الطبيعية بكل محتوياته.

5- يعد الجانب البشري فيها وتنميته من أول أهدافها وخاصة الاهتمام باحتياجات الشرائح

الأكثر فقراً في المجتمع وتسعى إلى الحد من تفاقم الفقر في العالم من خلال تحقيق التوازن بين النظام البيئي والاقتصادي والاجتماعي وتحقيق الرفاهية الاجتماعية.

6- تراعي المحافظة على تنوع المجتمعات وخصوصيتها ثقافياً ودينياً وحضارياً.

¹ - أبو حرود فتيحة، بن سيدرة عمر، التنمية البشرية المستدامة كآلية لتفعيل الكفاءة الاستخدامية للموارد المتاحة، مداخلة مقدمة للمشاركة في المؤتمر العالمي الدولي للتنمية المستدامة والكفاءة الاستخدامية للموارد المتاحة، جامعة فرحات عباس، الجزائر، 8/7 أبريل 2008، ص: 06.

² - التنمية المستدامة، المجلس الأعلى للتعليم، دط، دن، ص: 61.

7- تقوم على التنسيق والتكامل الدولي في استخدام الموارد، وتنظيم العلاقة بين الدول الغنية والدول الفقيرة.

المطلب الثالث: أهداف التنمية المستدامة:

تسعى التنمية المستدامة لتحقيق جملة من الأهداف، وذلك من خلال مختلف الآليات والبرامج المسطرة، ويمكن حصرها فيما يلي¹:

1- تحقيق نوعية حياة أفضل للسكان: وذلك من خلال الاهتمام بمختلف المتطلبات التي يحتاجها الإنسان في حياته والعمل على تحقيقها وبنوعيه جيدة هذا من جهة، ومن جهة أخرى التركيز على العلاقات القائمة بين نشاطات الإنسان والبيئة التي يعيش فيها، بالتركيز على طرق مقاييس الحفاظ على نوعية البيئة والإصلاح والتهيئة وتعمل على أن تكون العلاقة بينهما هي علاقة تكامل وانسجام، ليحقق حياة أفضل دون أن يلحق أضراراً بالبيئة والمكان الذي يعيش فيه.

2- تعزيز وعي السكان بالمشكلات البيئية القائمة: وكذلك بتنمية إحساسهم بالمسؤولية اتجاهها وإشراكهم في العملية التنموية من خلال حثهم على المشاركة الفعالة في إيجاد حلول مناسبة لها وذلك عن طريق سعيهم لإعداد وتنفيذ ومتابعة وتقديم مختلف برامج ومشاريع التنمية المستدامة .

3- احترام البيئة الطبيعية: وذلك من خلال التركيز على العلاقة القائمة بين نشاطات الأفراد والمجتمعات ككل والبيئة، والتعامل مع النظم الطبيعية ومحتوياتها على أساس حياة الإنسان، وبالتالي بالتنمية المستدامة هي التي تستوعب العلاقة الحساسة بين البيئة الطبيعية والبيئة المبنية وتعمل على تطوير هذه العلاقة لتصبح علاقة تكامل وانسجام.

4- تحقيق استغلال واستخدام عقلائي للموارد: وهنا تتعامل التنمية مع الموارد على أنها موارد محدودة لذلك تحول دون استنزافها أو تدميرها وتعمل على استخدامها وتوظيفها بشكل عقلائي، الأمر الذي يحفظ حق الأجيال القادمة في الاستفادة من الموارد الطبيعية.

¹ - عثمان غنيم، ماجدة أبو زنت، مرجع سبق ذكره، ص: 28-30.

5- ربط التكنولوجيا الحديثة بأهداف المجتمع: تحاول التنمية المستدامة توظيف التكنولوجيا الحديثة بما يخدم أهداف المجتمع، وذلك من خلال توعية السكان بأهمية التقنيات المختلفة في المجال التنموي، وكيفية استخدام المتاح والجديد منها في تحسين نوعية حياة المجتمع وتحقيق أهدافه المنشودة، دون أن يؤدي ذلك إلى مخاطر وآثار بيئية سلبية، أو على الأقل أن تكون هذه الآثار مسيطرة عليها بمعنى وجود حلول مناسبة لها .

6- إحداث تغيير مستمر ومناسب في حاجات وأوليات المجتمع: وذلك بإتباع طريقة تلاءم إمكانيات المجتمع وتسمح بتحقيق التوازن بين مختلف الاحتياجات التي يتطلبها ويحتاجها في حياته اليومية، الأمر الذي يؤدي بواسطته إلى تفعيل التنمية الاقتصادية، والسيطرة على جميع المشكلات البيئية.

7- تحقيق نمو اقتصادي تقني: بحيث يحافظ على الرأسمال الطبيعي الذي يشمل الموارد الطبيعية والبيئية، وهذا بدوره يتطلب تطوير مؤسسات وبني تحتية وإدارة ملائمة للمخاطر والتقلبات لتؤكد المساواة في تقاسم الثروات بين الأجيال المتعاقبة وفي الجيل نفسه.

المبحث الثاني: أبعاد ومؤشرات التنمية المستدامة:

نتناول في هذا المبحث الأبعاد والمؤشرات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، وذلك من خلال المطالب الآتية:

المطلب الأول: أبعاد ومؤشرات التنمية الاقتصادية:

نطرق في هذا المطلب إلى مفهوم التنمية الاقتصادية وأبعادها ومؤشراتها، وذلك من خلال ما يلي:

أولاً: مفهوم التنمية الاقتصادية: تعرف التنمية الاقتصادية economic development

بأنها العملية التي يحدث في ضوءها تغير شامل ومتواصل مصحوب بزيادة في الدخل الحقيقي وتحسن في توزيع الدخل لمصلحة الطبقات الفقيرة وتحسن في نوعية الحياة وتغير هيكل في الإنتاج، الهادفة إلى

تعزيز نمو اقتصاد الدول، وذلك بتطبيق العديد من الخطط التطويرية التي تجعلها أكثر تقدماً وتطوراً¹، وتميز التنمية الاقتصادية بمجموعة من الخصائص، نذكر أهمها²:

- الاهتمام بتحقيق الأهداف التنموية المعتمدة على وجود استراتيجيات عمل مناسبة، تهدف للوصول إلى معدل النمو الاقتصادي المطلوب.
- التوجه نحو تحسن البيئة الداخلية للمجتمع، والقطاع الاقتصادي المحلي الخاص بالدولة وتطويرهما.
- الاعتماد على الجهود الاقتصادية الذاتية، لتحقيق التنمية الاقتصادية المعززة لتطبيق التخطيط في الحكومات، والمؤسسات الاقتصادية المهمة بمتابعة النمو الاقتصادي باستمرار.
- الحرص على استغلال الموارد والإمكانات المعززة لدور الصناعة، والزراعة، والتجارة المحلية، حسب ما يطلبه الواقع الاقتصادي من استخدام الوسائل والأدوات التي تتيح نهوض أنواع الأعمال كافة.
- الاستفادة من التكنولوجيا والأجهزة الإلكترونية المتطورة، فهي تقدم دعماً مناسباً للتنمية الاقتصادية، عن طريق الاستثمار في الإمكانيات والطاقات العلمية والمعرفية المتنوعة، مما يساهم في تطوير العديد من المجالات، ومن أهمها: الأبحاث والتعليم.

ثانياً: أبعاد التنمية الاقتصادية: يتمحور البعد الاقتصادي للتنمية المستدامة حول عمليات التحسين والتغيير في أنماط الإنتاج استعمال الطاقات النظيفة، الأخذ بالتكنولوجيا المحسنة³، وكيفية تحسين التقنيات الصناعية وتظهر أهم عناصر هذا البعد في النمو الاقتصادي المستدام، كفاءة رأس المال، إشباع الحاجات

¹ - حكيم بن جروة، وآخرون، العناصر التمويلية المحركة والمساعدة على تحقيق تنمية اقتصادية شاملة ومستدامة، مجلة نماء للاقتصاد والتجارة، المجلد 02، عدد خاص، الجزائر، أفريل 2018، ص: 113.

² - مجد فرارحة، مفهوم التنمية الاقتصادية، تاريخ الدخول: 2022-01-31، www.mawdoo3.com.

³ - زواية رشيدة، أبعاد التنمية المستدامة في الجزائر، مجلة دراسات اقتصادية، المجلد 20، العدد 01، جامعة غرداية، الجزائر، 2019، ص:

الأساسية والعدالة الاجتماعية، محاربة الفقر، حماية البيئة والموارد الطبيعية¹، ويمكن تلخيص أهم عناصر البعد الاقتصادي للتنمية المستدامة فيما يلي:

- **حصة الاستهلاك من الموارد الطبيعية:** إن مستوى نصيب الفرد من الموارد الطبيعية يختلف بين البلدان الغنية والفقيرة، حيث يستهلك السكان في البلدان الغنية أضعاف ما يستخدمه سكان البلدان النامية، فيتوجب على البلدان الغنية القيام في إجراء تخفيضات متواصلة على مستويات الاستهلاك المبددة للطاقة والموارد الطبيعية من خلال تحسين مستوى الكفاءة، وإحداث تغيير جذري في أسلوب الحياة، مع ضرورة ضمان عدم تصدير هذه المشكلات البيئية إلى البلدان الأخرى نتيجة ارتباط النظم البيئية مع بعضها، وتقع على البلدان الصناعية المسؤولية الأكبر في تحمّل تكاليف الوصول إلى التنمية المستدامة نتيجة درجة إسهامها في إحداث التلوث والهدر في الموارد، بالإضافة إلى القدرة المالية بحل المشكلات أو التخفيف من أثارها وقدرتها على استخدام تكنولوجيا أنظف وأكثر كفاءة في استخدام الموارد، أما بالنسبة إلى البلدان النامية فالتنمية المستدامة هي تكريس الموارد الطبيعية لأغراض التحسين المستمر في مستويات المعيشة².

- **الحد من تفاوت الدخل:** إن الحد من التفاوت المتناهي في الدخل وفي فرص الحصول على الرعاية الصحية في البلدان الصناعية وإتاحة حيازة الأراضي الواسعة وغير المنتجة للفقراء الذين لا يملكون أرضاً في مناطق أخرى أو للمهندسين الفلاحين العاطلين، وكذا تقديم القروض إلى القطاعات الاقتصادية غير الرسمية وإكسابها الشرعية، وتحسين فرص التعليم والرعاية الصحية بالنسبة للمرأة في كل مكان، وتجب الإشارة إلى أن سياسة تحسين فرص الحصول على الأراضي والتعليم وغير ذلك من الخدمات

¹ - بن حاج جيلالي، مغراوة فتيحة، التنمية المستدامة بين الطرح النظري والواقع العملي، دراسة الإستراتيجية العربية المقترحة للتنمية المستدامة لم بعد عام 2015، العدد 11، مجلة الإدارة والتنمية للبحوث والدراسات، جامعة خميس مليانة، عين دغلي، الجزائر، ص: 158.

² - معتصم محمد اسماعيل، دور الاستثمارات في تحقيق التنمية المستدامة، سورية نموذجاً، أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه، جامعة دمشق، سوريا، 2015، ص: 53.

الاجتماعية لعبت دوراً حاسماً في تحفيز التنمية السريعة والنمو في بعض الاقتصاديات كماليزيا وكوريا الجنوبية وتايوان وغيرها¹.

- **إيقاف تبديد الموارد الطبيعية:** ويتم إيقاف تبديد الموارد الطبيعية سواء من خلال إجراء تخفيضات متواصلة في مستويات الاستهلاك المبدد للطاقة عبر تحسين مستوى الكفاءة وإحداث تغيير جذري في أسلوب الحياة أو تغيير أنماط الاستهلاك التي تهدد التنوع البيولوجي في البلدان الأخرى دون ضرورة كاستهلاك الدول المتقدمة للمنتجات الحيوانية المهددة بالانقراض، بإضافة إلى اعتبار التنمية المستدامة فرص اقتصادية، من خلال التعرف على أنواع رأس المال سواء كان طبيعياً أو بشرياً أو اجتماعياً والعمل على تزويد الأجيال القادمة بقدر من رأس المال يعادل على الأقل ما هو متاح للجيل الحالي، ويتميز البعد الاقتصادي أيضاً بالعمل على تقليص تبعية البلدان النامية اقتصادياً على البلدان الغنية، والتحسين المستمر في مستويات المعيشة بما يضمن عدم وجود تفاوت في الدخل والتخفيف من عبء الفقر وجعل فرص الحصول على الموارد والمنتجات والخدمات فيما بين الأفراد داخل المجتمع أقرب إلى المساواة².

- **تقليص الإنفاق العسكري:** هذا الأمر يجب أن يخص جميع البلدان بتحويل الأموال من الإنفاق العسكري والأمني للدولة إلى الإنفاق على احتياجات التنمية، ومن شأن هذا إعادة تخصيص ولو جزء بسيط من الموارد العسكرية للأغراض العسكرية بغية دفع عجلة التنمية³.

ثالثاً: مؤشرات التنمية الاقتصادية: وتشمل قضايا البنية الاقتصادية وأنماط الإنتاج والاستهلاك في الدول، كما يلي⁴:

¹ - بوسماحة الشيخ، أبعاد وأهداف ومعوقات التنمية المستدامة، مجلة المنارة للدراسات القانونية والإدارية، المجلد 2015، العدد 09، جامعة ابن خلدون، تيارت، الجزائر، 2015، ص: 293.

² - مدحت أبو النصر، ياسمين مدحت محمد، التنمية المستدامة مفهومها- أبعادها- مؤشراتهما، ط1، المجموعة العربية للتدريب والنشر، دار الكتب المصرية، القاهرة، مصر، 2017، ص: 103-104.

³ - بوسماحة الشيخ، مرجع سبق ذكره، ص: 294.

⁴ - سايح بوزيد، دور الحكم الراشد في تحقيق التنمية المستدامة بالدول العربية حالة الجزائر، رسالة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه في العلوم الاقتصادية، جامعة أبي بكر بلقايد، تلمسان، الجزائر، 2012-2013، ص: 104، 105.

1- البنية الاقتصادية: يشكل كل من التجارة والاستثمار عنصرين أساسيين في تحقيق النمو الاقتصادي والتنمية المستدامة، ومن المسائل الضرورية لمساعدة الدول النامية على بلوغ أهداف التنمية المستدامة، تحسين إمكانية الوصول إلى الأسواق، وتحويل الموارد المالية، ونقل التكنولوجيا، وتخفيف عبء المديونية الخارجية والقضاء على الفقر، واستغلال الموارد الطبيعية، والإنتاج والاستهلاك، وترتبط كافة هذه المسائل ارتباطاً وثيقاً بالنمو الاقتصادي أو انعدامه، حيث يتم تقييم أداء الدول الاقتصادي من خلال:

- مؤشر نصيب الفرد من الناتج المحلي.

- الميزان التجاري للسلع والخدمات.

- مؤشر المديونية الخارجية والمحلية في الدخل القومي للدول الفقيرة.

- مؤشر المساعدات التي تقدمها الدول الغنية.

2- أنماط الإنتاج والاستهلاك: حيث تحولت معظم الدول إلى الأنماط الاستهلاكية وأنماط

الإنتاج غير المستدامة، التي تستنزف الموارد بشكل غير مدروس وخاصة من جانب الدول الصناعية الكبرى، وتقاس مؤشرات الإنتاج والاستهلاك بمؤشرات:

- مؤشر كثافة استخدام الموارد في الإنتاج.

- مؤشر كثافة استخدام الطاقة.

- مؤشر توليد النفايات الصلبة.

- مؤشر توليد النفايات الخطرة.

- مؤشر توليد النفايات المشعة.

- مؤشر تدوير النفايات وإعادة استخدامها.

- مؤشر توافر المواصلات.

المطلب الثاني: أبعاد ومؤشرات التنمية الاجتماعية:

قبل التطرق لأبعاد ومؤشرات التنمية الاجتماعية نطرق لمفهومها والأهداف التي تسعى إلى

تحقيقها من خلال العناصر الآتية:

أولاً: مفهوم التنمية الاجتماعية: تعرف التنمية الاجتماعية بعدة تعريفات، ويمكن تعريفها على أنها: "مجموعة من العمليات التي تستهدف إحداث التغيير الاجتماعي المقصود عن طريق تحسين الظروف المعيشية للمواطنين وتوفير المزيد من برامج الرعاية من خلال الجهود البناءة بالتنسيق مع التنمية الاقتصادية لإحداث التغيير الإيجابي في المجتمع، وذلك بتنمية العلاقات والروابط القائمة في المجتمع ككل ورفع مستوى الخدمات التي تهدف إلى تأمين الفرد على يومه وغده، مما ينعكس على رفع المستوى المعيشي والثقافي والصحي والتعليمي للفرد والمجتمع ككل¹، ويتمثل الهدف الرئيسي للتنمية الاجتماعية في تحسين نوعية الحياة في مختلف النشاطات البشرية من خلال إحداث التغييرات الاجتماعية التي تساهم في تحقيق التوازن بين الجانب المادي والجانب البشري بما يحقق للمجتمع بقائه ونمائه، ويتحقق ذلك من خلال مجموعة من الأهداف نذكر أهمها²:

- إحداث تغييرات في البناء الاجتماعي للمجتمع ووظائف، ويشمل هذا التغيير على أنماط العلاقات الاجتماعية والنظم والمعايير والقيم التي تؤثر في سلوك الأفراد وتحدد أدوارهم في مختلف التنظيمات الاجتماعية التي ينتمون إليها.
- معالجة المشكلات الاجتماعية الناتجة عن التغيير والمتصلة به.
- إشباع الاحتياجات الاجتماعية لأفراد المجتمع بمفهومها الشامل، من خلال تقديم الخدمات الاجتماعية المختلفة من تعليم، صحة، إسكان، ثقافة، الرعاية الاجتماعية للفئات الخاصة... الخ.
- تزويد أفراد المجتمع بالمعرفة والمهارات والقدرات التي تساعد في تحسين مستويات المعيشة.

¹ - نقلاً عن عيسات العمري، معوقات التنمية الاجتماعية بالمجتمع المحلي ورهانات الفعل التنموي، مجلة تنمية الموارد البشرية، المجلد 07، العدد الثاني، سطيف، الجزائر، 2016، ص: 167.

² - طلعت مصطفى السروجي، التنمية الاجتماعية المثال والواقع، دط، مركز نشر وتوزيع الكتاب الجامعي، جامعة حلوان، مصر، 2001، ص: 35.

- تقديم الخدمات لأفراد المجتمع لتحسين نوعية الحياة، وتيسير الحصول عليها.
- إتاحة الفرص لأفراد المجتمع للمشاركة الفعلية في توجيه التنمية الاجتماعية وتنفيذ برامجها وتقوم نتائجها.

ثانيا: أبعاد التنمية الاجتماعية: إن تحقيق العدالة في توزيع ثروة أفراد المجتمع وتوفير الخدمات الضرورية كالصحة والتعليم والسكن إلى الفئات الفقيرة من المجتمع، وإتاحة المشاركة السياسية، والقضاء على جميع الفوارق بين سكان الأرياف والمدن، بإضافة إلى تحدي الزيادة الديمغرافية السريعة والغير متوازنة، ومن الجدير بإشارة أنه من الضروري المحافظة على التوازن بين البعد البيئي والبشري للتنمية المستدامة ، من خلال ضرورة إيجاد توازن بين استنزاف الموارد المتاحة مثل النفط، وحجم السكان ومتطلبات التنمية بدون التأثير على مستوى الأجيال القادمة¹، وعليه فإن أهم نقاط البعد البشري والاجتماعي تتمثل في:

- **الاستخدام الكامل للموارد البشرية:** وذلك من خلال تحسين التعليم والخدمات الصحية ومحاربة الجوع، ومن المهم بصورة خاصة أن تصل الخدمات الأساسية إلى الذين يعيشون في فقر مطلق وكذا المناطق النائية، ومن هنا فالتنمية المستدامة تعني بتوجيه الموارد أو إعادة تخصيصها لضمان الوفاء أولاً بالاحتياجات البشرية الأساسية مثل: تعلم القراءة والكتابة، وتوفير الرعاية الصحية الأولية، والمياه النظيفة، فالهدف من البعد الاجتماعي تحقيق الرفاه الاجتماعي، وحماية التنوع الثقافي، والاستثمار في رأس المال البشري من خلال تدريبهم في مختلف المجالات والتخصصات حسب الحاجة لاستمرار التنمية².

كما للتنمية الاجتماعية أبعاد أخرى، تتمثل فيما يلي³:

¹ - بن حاج جيلالي، مغراوة فتيحة، مرجع سبق ذكره، ص: 158.

² - أحمد تي، وآخرون، التنمية المستدامة، أبعادها ومؤشرات قياسها، قراءة اقتصادية، ورقة بحثية مقدمة في الملتقى الوطني حول جودة الحياة والتنمية المستدامة في الجزائر، الأبعاد والتحديات، جامعة الشهيد حمه لخضر، الوادي، الجزائر، 4-5 فيفري 2020، ص: 286.

³ - دهيليس سمير، الوقف ودوره في تحقيق التنمية المستدامة في الجزائر بناء على تجارب بعض الدول، أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه، جامعة زيان عشور، الجلفة، 2019-2020، ص: 63.

- الاهتمام بتحقيق العدالة الاجتماعية: بين الأفراد والمجتمعات، إلى جانب تقليص الفجوة بين الشمال والجنوب عن طريق التعاون الدولي لمحاربة الفقر والمجاعة، وتقليل الفوارق بين الأرياف والمدن بما يسمح بالاستقرار ولتفادي مخاطر الهجرة.
- التحكم في النمو السكاني: إن النمو السكاني السريع يحد من جهود التنمية ويزيد من استنزاف الموارد الطبيعية، ويؤثر على قدرة الحكومات على توفير الخدمات، الأمر الذي يحتم ضرورة السعي نحو التحكم وتنظيم النمو السكاني وتوزيعه بما يتماشى مع الثروات الطبيعية، وتحقيق التوازن بين النمو الاقتصادي والنمو الديمغرافي.
- ضرورة الاهتمام بتوزيع السكان: حيث إن عدم توزيع السكان بشكل أمثل يطرح مشكلة خطيرة، تتمثل في تركيز معظم السكان في مناطق جد صغيرة، مما يزيد من حدة التلوث والنفايات والإخلال بالنظم الطبيعية والبيئية، ويزيد الطلب على الخدمات الصحية والاجتماعية، وحتى يتحقق ذلك لابد من إنشاء مدن جديدة والنهوض بالتنمية الريفية للحد من النزوح الريفي.
- تحقيق التنمية البشرية وتحسين المستوى المعيشي للفرد: ويتم ذلك باستخدام الموارد البشرية استخداماً كاملاً، وبالاستثمار في الرأس المال البشري، بمعنى إعادة توجيهها وتخصيصها لضمان الوفاء بالاحتياجات البشرية الأساسية، من رعاية صحية وتعليم بكل أطواره، وتحقيق الرفاهية الاجتماعية. وعلى العموم فيهتم البعد الاجتماعي للتنمية المستدامة على جعل الأفراد التي تتوافر لديهم المتطلبات المادية والنوعية للحياة مجتمعاً متماسكاً، كما يهتم بتنمية قدرات أفراد المجتمع من خلال الاهتمام بالصحة والتعليم والحد من الفقر وعدالة التوزيع وتوسيع نطاق الحريات السياسية والمشاركة الفعالة، هذا ما يجعل الأفراد مستعدين للعطاء والتضحية والعمل الجماعي مما يزيد من عقلانية استغلالهم للموارد وتحسين نوعية حياتهم¹.

¹ - محمد مسعودي، وآخرون، العلاقة بين أبعاد التنمية المستدامة إطار تحليلي، ملتقى دولي حول: الاتجاهات الحديثة للتجارة الدولية وتحديات التنمية المستدامة نحو رؤى مستقبلية واعدة للدول النامية، جامعة الوادي، الجزائر، 02-03 ديسمبر 2019، ص: 205.

ثالثا: مؤشرات التنمية الاجتماعية: وتعني توفير الظروف للدول والشعوب حتى يتمكنوا من تحقيق ما يلي¹:

1- المساواة الاجتماعية وتحقيق عدالة توزيع الثروة ومكافحة الفقر، وتم اختيار مؤشرين لقياس مدى تحقيق الدولة العدالة الاجتماعية هما: (نسبة عدد السكان تحت خط الفقر، ومقدار التفاوت بين الفئة الأغنى في المجتمع والأفقر فيه).

2- الرعاية الصحية المناسبة لجميع أفراد المجتمع، وخاصة المناطق النائية والأرياف مع السيطرة على الأمراض المتوطنة والوبائية الناجمة عن تلوث البيئة، (العمر المتوقع عند الولادة، معدلات وفيات الأطفال والأمهات والرعاية الصحية الأولية).

3- التعليم: الذي يعد أهم حقوق الإنسان، لأنه السبيل الأهم لتحقيق التنمية المستدامة لأي مجتمع عصري، وذلك من خلال إعادة توجيه التعليم نحو سبل التنمية ومجالاتها، وزيادة فرص التدريب وتوعية الطبقات الفقيرة بأهمية التعليم، ومن مؤشرات قياس مدى التعليم في الدول: (نسبة الأمية، ومدى استمرار الطلبة في مسيرة التعليم، ونسبة إنفاق الدول على التعليم والبحث العلمي).

4- السكن والسكان: حيث يؤثر النمو السكاني السريع، وهجرة سكان الريف إلى المدن في تحقيق تنمية مستدامة وتؤدي إلى إفشال خطط التخطيط الاقتصادي والعمري للدول، وتم اعتماد مؤشرين (معدل النمو السكاني، ونصيب الفرد من الأبنية العمرانية).

5- الأمن الاجتماعي وحماية الناس من الجرائم بتحقيق العدالة والديمقراطية والسلام الاجتماعي، ويتم قياس ذلك بمؤشر معدل نسبة مرتكبي الجرائم في المجتمع

المطلب الثالث: أبعاد ومؤشرات التنمية البيئية:

ونظراً في هذا المطلب إلى مفهوم وأبعاد ومؤشرات التنمية البيئية، وذلك من خلال العناصر

الآتية:

¹ عيسى نجيمي، مناد أدر وآخرون، خدمة التنمية المستدامة في الجزائر "الجهود والاستراتيجيات"، مجلة نماء للاقتصاد والتجارة، عدد خاص، المجلد رقم 01، جامعة جيجل، أفريل 2018، ص: 187-188.

أولاً: مفهوم التنمية البيئية: إن فلسفة التنمية من منظور بيئي تركز على حقيقة مهمة مفادها أن الاهتمام بالبيئة أساساً للتنمية الاقتصادية، وذلك باعتبار أن الموارد الطبيعية أساس كل نشاط زراعي أو صناعي أو حضري، فإن حافظ الإنسان على قاعدة الموارد البيئية بطريقة عقلانية فسوف يمكنه ذلك من تحقيق قدم اقتصادي واجتماعي منشود، وتعرف البيئة على أنها المحيط الطبيعي والصناعي الذي يعيش فيه الإنسان بما يحويه من ماء وفضاء وهواء وكائنات حية ومنشآت أقامها الإنسان لإشباع حاجاته المتزايدة، وتتكون منظومة البيئة من نظم فرعية، وهي: النظم البيئية، الموارد الطبيعية، التنوع البيولوجي، الإنتاجية البيولوجية، القدرة على التكيف¹.

ثانياً: أبعاد التنمية البيئية: يشمل البعد البيئي على مجموعة من الأبعاد نذكر أهمها:

- ويعني هذا البعد أن التنمية المستدامة تهتم بتحقيق التوازن البيئي بين جهود وأنشطة الإنسان والبيئة وتدعم الجهود الإيجابية والتغلب على السلبية التي تحدث خللاً في التوازن البيئي ومنع استنزاف الإنسان لموارد البيئة².
- **إتلاف التربة:** استعمال المبيدات، تدمير الغطاء النباتي والمصايد، من الملاحظ أن تعرية التربة وفقدان إنتاجيتها يؤديان إلى التقليل من غلتها، ويخرجان سنوياً من دائرة الإنتاج مساحات كبيرة من الأراضي الزراعية، كما أن الإفراط في استخدام الأسمدة ومبيدات الحشرات يؤدي إلى تلويث المياه السطحية وحتى الجوفية، أما الضغوط البشرية والحيوانية فإنها تضر بالغطاء النباتي والغابات أو تدمرها، وهناك مصايد كثيرة للأسماك في المياه العذبة أو المياه البحرية يجري استغلالها فعلاً بمستويات غير مستدامة أو مخالفة للقانون مما شكل تهديداً بيئياً وتفاقت معه المخاطر البيئية³.
- **صيانة المياه خاصة في المناطق التي تقل فيها إمدادات المياه،** بإضافة إلى حماية المناخ من الاحتباس الحراري وعدم المخاطرة بإجراء تغييرات كبيرة في البيئة العالمية بما يكون من شأنه إحداث تغيير في

¹ - محمد مسعودي، وآخرون، مرجع سبق ذكره، ص: 104-105.

² - مدحت أبو النصر، مرجع سبق ذكره، ص: 105.

³ - بوسماحة الشيخ، مرجع سبق ذكره، ص: 299.

الفرص المتاحة للأجيال القادمة وهذا يعني الحيلولة دون زعزعة استقرار المناخ أو النظم الجغرافية الفيزيائية والبيولوجية أو تدمير طبقة الأوزون الحامية للأرض من جراء أفعال الإنسان¹.

- **حماية الموارد الطبيعية:** تحتاج هذه الأخيرة إلى الحماية اللازمة لإنتاج الموارد الغذائية والوقود ابتداء من حماية التربة إلى حماية الأراضي المخصصة للتشجير وإلى حماية مصائد الأسماك، مع التوسع في الإنتاج لتلبية احتياجات السكان المتنامية، ومع ذلك فإن الفشل في صيانة الموارد الطبيعية التي تعتمد عليها الزراعة كفيل بحدوث نقص الغذاء مستقبلاً، إن استخدام الأراضي القابلة للزراعة وإمدادات المياه استخداماً أكثر كفاءة أو بشكل مستدام يتطلب استحداث وتبني ممارسات وتكنولوجيات زراعية محسنة تزيد في الغلة، وهذا يحتاج إلى اجتناب الإسراف في استخدام الأسمدة الكيميائية والمبيدات حتى لا تؤدي إلى تدهور الموارد المائية وتهدد الحياة البرية، وتلوث الأغذية البشرية والمخزون المائي، وهذا يعني استخدام الري استخداماً حذراً واجتناب تلميح أراضي المحاصيل وتشبعها بالماء².

- **تقليص ملاجئ الأنواع البيولوجية:** وتواصل مساحة الأراضي القابلة للزراعة وهي الأراضي التي لم تدخل بعد في الاستخدام البشري، مما يقلص من الملاجئ المتاحة للأنواع الحيوانية والنباتية، باستثناء القلة التي يديرها البشر إدارة مكثفة، أو التي تستطيع العيش في البيئة المستأنسة، وتعرض الغابات المدارية والنظم الإيكولوجية للشعب المرجانية والغابات الساحلية وغيرها من الأراضي الرطبة وسواها من الملاجئ الفريدة الأخرى لتدمير سريع، كما أن انقراض الأنواع الحيوانية والنباتية آخذاً في التسارع، والتنمية المستدامة في هذا المجال تعني أن يتم صيانة ثراء الأرض في التنوع البيولوجي للأجيال القادمة، وذلك بإبطاء عمليات الانقراض وتدمير الملاجئ والنظم الإيكولوجية بدرجة كبيرة وإن أمكن وقفها³.

- **ضرورة الاهتمام بوضع تقدير للآثار البيئية في كل المشروعات التنموية الأساسية في المجتمع من الإقلال من النفايات بإعادة استخدام الموارد مما يقلل من التلف وبما يزيد من مساهمة الموارد المعاد**

¹ - مدحت أبو النصر، مرجع سبق ذكره، ص: 105.

² - بوسماحة الشيخ، مرجع سبق ذكره، ص: 300.

³ - زاوية رشيدة، مجلة مرجع سبق ذكره، ص: 16.

استخدامها في الإنتاج والاستهلاك والاهتمام بتحقيق وزيادة الوعي البيئي بما يضمن المشاركة المحلية لجميع سكان المجتمع في المحافظة على البيئة وعدم الإضرار بها¹.

ثالثاً: مؤشرات التنمية البيئية: تتمثل في قضايا البيئية المعاصرة ومنها²:

1- التغيرات في الغلاف الغازي للأرض: والاحتباس الحراري وثقب الأوزون، ومواجهته من

خلال العمل على معالجة التلوث الهوائي والمتخطي الحدود، وتحسين نوعية الهواء من خلال بروتوكولات كيوتو³ ومنتريال⁴.

2- استخدامات الأراضي: من خلال حمايتها من التدهور البيئي، ومكافحة التصحر ووقف

إزالة الغابات الطبيعية والزحف العمراني على الأراضي الزراعية، مع العمل على تحقيق تنمية مستدامة للإنتاج الزراعي والغابي والرعي.

3- المسطحات البحرية وحمايتها بالحد من تلوث البحار: ووقف طرائق الصيد البحري

الجائر، وتنمية الثروة السمكية وحماية الأنواع المعرضة للانقراض، إضافة إلى حل مشكلة ارتفاع منسوب سطح البحر في السنوات القادمة مما يهدد بإغراق مساحات شاسعة من الجزر واليابسة.

4- مصادر المياه العذبة: حيث يفتقد 2.1 مليار فرد من سكان العالم إلى خدمات مياه

الشرب المأمونة⁵، وتنبه المنظمات العالمية إلى أن حروب القرن الحادي والعشرين ستكون بسبب مصادر المياه والنزاع الدولي عليها، ويتم قياس التنمية المستدامة عن طريق مؤشر مدى نوعية المياه وكمياتها المتوفرة ونصيب الفرد من المياه العذبة النظيفة.

¹ - مدحت أبو النصر، مرجع سبق ذكره، ص: 106.

² - عيسى نجيمي، وآخرون، مرجع سبق ذكره، ص: 188.

³ - معاهدة دولية تهدف إلى دراسة تغير المناخ وإيجاد الحلول للحد من ظاهرة الاحتباس الحراري وانتشار الغازات الدفيئة في الغلاف الجوي، وجاءت اتفاقية كيوتو كتعديل لاتفاقية الأمم المتحدة الشاملة بشأن تغير المناخ، عقدت في عام 1997 الذي تم التوقيع عليها من قبل 195 دولة (www.marefe.org، تاريخ الدخول: 2020/02/07، سا 20:00).

⁴ - عقد برنامج الأمم المتحدة للبيئة في مدينة مونتريال الكندية مؤتمراً دولياً بهدف إلى حماية طبقة الأوزون حيث شارك فيه حوالي 191 دولة (www.amp.dw.com، تاريخ الدخول: 2020/02/07، سا 20:15).

⁵ - الموقع الرسمي لمنظمة للأمم المتحدة، تاريخ الدخول: 2019/08/22، سا: 20:44، www.un.org، دص.

المبحث الثالث: التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي:

نتطرق في هذا المبحث إلى نظرة الإسلام للتنمية المستدامة من مفهوم وخصائص وأركان وأهداف، وذلك من خلال المطالب الآتية:

المطلب الأول: مفهوم التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي:

لقد تطور مفهوم التنمية حيث لم يكن المصطلح دارجاً من قبل، ففي التصور الإسلامي حظيت باهتمام كبير من قبل المفكرين والفقهاء المسلمين الذين أكدوا على أنها ليست عملية إنتاج وحسب وإنما هي عملية كفاية الإنتاج مصحوبة بعدالة في التوزيع وأنها ليست عملية مادية فقط بل عملية إنسانية تهدف إلى تحسين حالة الفرد وتقدمه، تعمل على تحسين أو ترقية كل الجوانب المحيطة بالإنسان من أجل تحقيق غاية واحدة وهي خلافته أو عمارته في الأرض، ولذلك لم يكن لفظ التنمية شائعاً في الكتابات الإسلامية الأولى، فقد وردت بعض الألفاظ مترادفاتاً في القرآن الكريم وفي بعض الأحاديث النبوية، وظهرت بوضوح في كتابات الأئمة والعلماء المسلمين، ونجد عدداً من الآيات قد تناولت مفاهيم ومصطلحات قريبة من مفهوم التنمية تم استنباطها استناداً إلى النصوص أو معاني قرآنية¹، وذلك كما يلي:

أولاً: مصطلح العمارة: ولقد استند استخدام مصطلح العمارة في الفكر الإسلامي تبعاً لقوله

تعالى: ﴿هُوَ أَنشَأَكُم مِّنَ الْأَرْضِ وَأَسْتَعْمَرَكُمْ فِيهَا فَاسْتَغْفِرُوهُ ثُمَّ تَوَبُّوا إِلَيْهِ إِنَّ رَبِّي قَرِيبٌ

مُّجِيبٌ ﴿١١﴾ (سورة هود، الآية: 61)، وفي ذلك يقول الإمام الجصاص: "إن في تلك الآية دلالة على

وجوب عمارة الأرض بالزراعة والغرس والأبنية"²، فلقد جاءت الآية تعبيراً صريحاً بوجوب العمارة في الأرض بكل شكل من الأشكال، فاتضح الهدف الذي خلق لأجله الإنسان إلى أن يرث الله الأرض ومن عليها، وهذا ما أكد عليه الرسول صلى الله عليه وسلم بقوله: "إذا قامت الساعة وفي يد أحدكم فسيلة فاستغاث بها إلا تقوم الساعة حتى يغرسها فليغرسها فله بذلك أجر" (رواه البخاري).

¹ - عبد الرحيم الشافعي، المدخل لدراسة الاقتصاد الإسلامي، ط1، عالم الكتب الحديث للنشر والتوزيع، 2009، ص: 172-173.

² - شوقي أحمد دنيا، الإسلام والتنمية الاقتصادية، ط1، دار الفكر العربي، 1979، ص: 85.

ولعل أول من أشار للتنمية بمفهوم العمارة الإمام علي رضي الله عنه، لما أرسل لوالي مصر يأمره بجباية الخراج، وجهاد العدو، واستصلاح الأهل وعمارة البلاد، وحثه على النظر في العمارة أبلغ من النظر في استجلاب الخراج، لأن ذلك لا يدرك إلا بالعمارة، وأضاف أن من طلب الخراج بغير عمارة أخرج البلاد وأهلك العباد ولم يستقم أمره إلا قليلا، ولقد رسم الإمام رضي الله عنه لولائه ثلاثة مناهج واضحة أساسية، وبيّن لهم شروطاً محددة تستقيم أمور الرعية عند تطبيقها، وتتحقق عوامل التنمية عند تنفيذها، أما الأول: فهو توفير التماسك الاجتماعي وتحقيق المشاركة الشعبية، فيعتبر الإمام علي رضي الله عنه أن إقامة العدل وتحقيق المساواة يؤديان إلى التماسك الاجتماعي بين المواطنين، وإلى رضا الرعية وتعاونها فيما بينها وبين راعيها، وهذا شرط لا بد منه لتحقيق العمارة وبناء التنمية وتمكينها من الانطلاق، وإلا اضطرت وذهبت سدى كل الجهود المبذولة، وأما الثاني: فهو إقرار الأمن والنظام واعتبارهما قوام الحكم، وأمل الرعية، فإن وجداً أمكن أن يتحقق كل خير، وإن فقداً فقد كل خير، وأما الثالث: فهو القيام بالنشاطات الحياتية التي تساعد في تحقيق الحاجيات المادية والروحية¹.

ثانياً: مصطلح التمكين: يعتبر مصطلح التمكين أيضاً من المعاني المرادفة للتنمية في الفكر الإسلامي بالإضافة إلى مصطلح العمارة، وذلك مصداقاً لقوله تعالى: ﴿وَلَقَدْ مَكَّنَّاكُمْ فِي الْأَرْضِ وَجَعَلْنَا لَكُمْ فِيهَا مَعْيِشًا قَلِيلًا مَّا تَشْكُرُونَ﴾ (سورة الأعراف، الآية: 10)، ومعنى التمكين هو السيطرة والقدرة على التحكم، وقد جاء في شرح الطبري لهذه الآية أن الله سبحانه وتعالى هبأ الأرض للإنسان بكل ما فيها من خيرات من أجل تلبية حاجاته وتحقيق الرفاهية وهذا هو الهدف من التنمية².

المطلب الثاني: خصائص التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي:

ترتكز التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي على مجموعة من الخصائص وذلك من أجل تحقيق غايتها وأهدافها المنشودة.

¹- يوسف إبراهيم يوسف، إستراتيجية وتكنيك التنمية الاقتصادية في الإسلام، دط، مطابع الاتحاد الدولي للبنوك الإسلامية، مصر، 1981، ص: 159-164.

²- رشيد حميران، مبادئ الاقتصاد وعوامل التنمية في الإسلام، دط، دار هومه للنشر والتوزيع، 2003، ص: 63.

لقد أوجب الإسلام عمارة الأرض وتنميتها وجعل لهم حوافز مقابل ذلك، على اعتبارها المحرك الأساسي في إنجاح العملية التنموية، حيث أن التنمية في الإسلام لم تركزها على جانب دون آخر مثل النظم الوضعية بل اهتمت بجميع الجوانب المحيطة بالإنسان باعتباره محور التنمية وصانعتها في نفس الوقت، ويمكن إيضاح الخصائص المميزة للتنمية المستدامة في الإسلام من خلال النقاط التالية:

1- الإنسان محور التنمية: لقد تباين اهتمام النظم الغربية عنه في النظام الإسلامي فيما يخص تحقيق التنمية، حيث نجد مثلاً أن النظام الرأسمالي اهتم بتحقيق أكبر عائد دون الاهتمام بكيفية تحقيق ذلك مما ولد عنه صراعات وأزمات حالت دون تحقيق الرفاهية المنشودة، كما نجد أن النظام الاشتراكي اهتم بتلبية حاجات الدولة على حساب الأفراد مما قتل باعث وحافر السعي لديهم¹، إلا أننا نجد النظام الإسلامي اختلف اختلافاً متبايناً عن نظيره فيما يخص طريقة تحقيقه للتنمية، فقد اعتبر أن الإنسان هو المحور الأساسي الذي تقوم عليه عملية البناء والتطور في المجتمعات الإسلامية في سبيل تحقيق تنمية متوازنة وشاملة تُعنى بحفظ النفس والمال والعقل والدين والنسل، فلم يجعله الله سبحانه وتعالى خليفته في الأرض عبثاً بل حمّله أمانة ذلك ليس تشريفاً وإنما تكليفاً للعمل والسعي في الأرض، في قوله: ﴿إِنَّا عَرَضْنَا الْأَمَانَةَ عَلَى السَّمَوَاتِ وَالْأَرْضِ وَالْجِبَالِ فَأَبَيْنَ أَنْ يَحْمِلْنَهَا وَأَشْفَقْنَ مِنْهَا وَحَمَلَهَا الْإِنْسَانُ إِنَّهُ كَانَ ظَلُومًا جَهُولًا﴾ (سورة الأحزاب، الآية: 72)، ويمكن ذكر بعض المجالات التي اهتم فيها الإسلام بالإنسان، وذلك من خلال ما يلي²:

- **ففي مجال المحافظة على النفس:** شددت السنة النبوية على حرمة الدماء حتى لغير المسلمين، فعن أبي هريرة (رضي الله عنه) عن النبي صلى الله عليه وسلم قال: (ألا من قتل نفساً معاهدة له ذمة الله وذمة رسوله، فقد أخفر بذمة الله، فلا يُرَح رائحة الجنة، وإن ريحها ليوجد من

¹ - لمزيد من الشرح عد إلى الفصل الأول- في البحث مقارنة النظام الإسلامي بالنظم الغربية.

² - محمد عبد القادر الفقي، ركائز التنمية المستدامة وحماية البيئة في السنة النبوية، الندوة العلمية الدولية الثالثة للحديث الشريف حول: القيم الحضارية في السنة النبوية، الأمانة العامة لندوة الحديث، كلية الدراسات الإسلامية والعربية، دبي، الإمارات العربية المتحدة، 2007/04/25، ص: 15-21.

مسيرة سبعين خريفاً" (رواه الترميذي)، وإذا كان الإسلام قد نهى عن قتل نفس الآخر إلا بحقها، فإنه نهى أيضا عن قتل الإنسان لنفسه.

- في مجال توفير الأمن الغذائي والكسائي: حثت السنة النبوية على إطعام الجائع، وجعلت ذلك ركنا من أركان الإيمان، فعن أنس بن مالك (رضي الله عنه) قال: قال النبي صلى الله عليه وسلم: "ما آمن بي من بات شبعان وجاره جائع إلى جنبه، وهو يعلم به" (صحيح مسلم)، فالإنسان الذي به عوز إلى الطعام والشراب والكساء لا يستطيع أن ينتج، وينعكس عجزه هذا على البيئة الطبيعية فتدهور.

- في مجال تحقيق الأمن النفسي: نجد أن الرسول الكريم صلى الله عليه وسلم يحرم ترويع المسلم، حتى لو كان ذلك مقصده المزح، كأن يجزّ أحدهم حبلا فوق نائم فيفزع لاعتقاده أن الحبل أفعى، فعن عبد الرحمن بن أبي ليلى، قال: حدثنا أصحاب محمد صلى الله عليه وسلم أنهم كانوا يسيرون مع النبي صلى الله عليه وسلم، فنام رجل منهم، فانطلق بعضهم إلى حبل معه فأخذه ففزع، فقال رسول الله صلى الله عليه وسلم: "لا يحلّ لمسلم أن يروّع مسلما" (رواه أبو داود).

- في مجال تغيير سلوكيات الناس وتحويل الأيدي العاطلة إلى أيدي عاملة، ثمة أحاديث كثيرة لرسول الله صلى الله عليه وسلم عاجلت مشكلة التكسب بسؤال الناس، عن طريق تحويل من يمارسون المسألة من عاطلين إلى عاملين، وهي أحاديث تقدم لنا نموذجاً عملياً يمكننا الاقتداء به لتغيير سلوكيات هذه الفئة التي تستمر في التسول والسؤال، وجعلها توظف طاقاتها وقدراتها لخدمة المجتمع وخدمة أهلها، ومن ذلك الحديث الذي رواه أبو هريرة (رضي الله عنه) أن رسول الله صلى الله عليه وسلم قال: (لأن يحتطب أحدكم حزمة على ظهره، خير من أن يسأل أحدا، فيعطيه أو يمنعه) (صحيح البخاري).

- في مجال الحث على طلب العلم والأخذ به: عنيت السنة النبوية بهذا الموضوع، ولا يخفى دور العلم والتعلم في تنفيذ برامج التنمية المستدامة، فمن دون العلم لا يكون هناك بحث أو تطوير أو إدراك لأسس أداء العمل بشكل صحيح وبدون حدوث مشكلات تؤثر في مستوى السلامة الصناعية والصحة المهنية والبيئة، ونكتفي هنا بحديث نبوي في الدعوة إلى طلب العلم والتماس أي طريق له، فعن أبي الدرداء رضي الله عنه قال: سمعت رسول الله صلى الله عليه وسلم يقول: (من سلك طريقاً

يلتمس فيه علما سهل الله له طريقا إلى الجنة، وإن الملائكة لتضع أجنحتها رض الطالب العلم، وإن طالب العلم يستغفر له من في السماء ومن في الأرض حتى الحيتان في الماء، وإن فضل العالم على العابد كفضل القمر على سائر الكواكب، وإن العلماء ورثة الأنبياء، إن الأنبياء لم يورثوا دينارا ولا درهما، إنما ورثوا العلم، فمن أخذه أخذ بحظ وافر) (سنن ابن ماجه).

- في مجال مكافحة الفقر: نجد أن الإسلام ينظر إلى الفقر فيراه خطرا على العقيدة والأخلاق والمجتمع والأسرة، ويعدّه بلاء يستعاذ منه، فعن عائشة أن رسول الله صلى الله عليه وسلم كان يتعوذ، فيقول: (اللهم إني أعوذ بك من الكسل والهرم، والمأثم والمغرم، ومن فتنة القبر، وعذاب القبر، ومن فتنة النار وعذاب النار، ومن شر فتنة الغنى، وأعوذ بك من فتنة الفقر) (صحيح البخاري)، وعن عبد الله بن مسعود عن النبي صلى الله عليه وسلم أنه كان يقول: (اللهم إني أسألك الهدى والتقى، والعفاف والغنى) (صحيح مسلم).

2- تنمية متوازنة: والمقصود بالتنمية المتوازنة أن الإسلام اهتم اهتماماً شاملاً بجميع الجوانب والنواحي التي تحقق معنى التنمية، فلم ينفرد بنوع واحد أو ميز قطاع على حساب قطاع آخر بل أعطى لكل ذي حق حقه وذلك من أجل تحقيق التكامل بين مختلف المجالات، فلم يسع إلى تحقيق حد كفاية الإنتاج وحسب وإنما إلى تحقيق الكفاية مصحوبة بعدالة في التوزيع¹، وذلك لقوله سبحانه تعالى: ﴿إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُ بِالْعَدْلِ وَالْإِحْسَانِ﴾ (سورة النحل، الآية: 90)، وقوله أيضا: ﴿أَعْدِلُوا هُوَ أَقْرَبُ لِلتَّقْوَى﴾ (سورة المائدة، الآية: 08)، إذن فالعدل هو الأساس في توزيع الإنتاج.

كما حث الإسلام على السعي في الأرض بالגרس والزرع والسقي والبناء فيها لتحقيق العمارة المنشودة على سطحها وذلك عن طريق العمل والجد والمثابرة فيها لتحقيق أفضل الكسب²، وذلك مصداقا لقوله تعالى: ﴿وَقُلْ أَعْمَلُوا فَسَيَرَى اللَّهُ عَمَلَكُمْ وَرَسُولُهُ وَالْمُؤْمِنُونَ﴾ (سورة التوبة، الآية:

¹ - إبراهيم حسين العسل، مرجع سبق ذكره، ص: 102.

² - المرجع السابق نفسه، ص: 102.

105)، فالسعي في الأرض ليس عبثاً وإنما من أجل سد مختلف الحاجات التي يحتاجها الإنسان في حياته اليومية، بشرط يكون إنفاقه لتلك الموارد دون تبذير من أجل حفظ حق الأجيال المقبلة من ضياع مواردها وعدم قدرتها على تلبية احتياجاتها، ودون تقثير أيضاً حتى لا يجرم الجيل الحالي من تلبية حاجاته، لتحقيق معنى ترشيد الاستهلاك أو الإنفاق¹، لقوله تعالى: ﴿وَالَّذِينَ إِذَا أَنْفَقُوا لَمْ يُسْرِفُوا وَلَمْ يَقْتُرُوا وَكَانَ بَيْنَ ذَلِكَ قَوَامًا﴾ (سورة الفرقان، الآية: 67).

3- مراعاة الأولويات: يقوم مبدأ الأولويات أو الحاجيات في النظام الرأسمالي على أساس قوى السوق حيث يتركز على زيادة القدرة الشرائية للمنتجات والتي تؤدي بدورها إلى زيادة الأرباح ونسبة الفوائد على أصحاب الشركات والمؤسسات وأرباب الأعمال، بغض النظر على نوعية المنتجات التي تسوق سواء كانت تحقق منافع للإنسان وللبيئة المحيطة به أم تسبب له أضرار لا يحمد عقباه².

في حين يعتمد النظام الاشتراكي في ترتيبه لحاجاته عن طريق جهاز التخطيط المركزي، والذي يقوم به مجموعة من المسيرين في الدولة وعلى أساسها يتم تحديد الأولويات التي يحتاجها الإنسان الاشتراكي مهمة بذلك رغباته واحتياجاته، مما ثبت حافز العمل لديه، الأمر الذي انعكس بالسلب على تحريك عجلة الإنتاج بصفة خاصة وقصور التنمية بصفة عامة³.

ففي ظل قصور النظامين الرأسمالي والاشتراكي في ترتيب حاجياتهما، بحيث افتقارهما للجانب الأخلاقي وتغليبهما للجانب المادي كان لازماً الاعتماد في ترتيب تلك الحاجيات على النظام الإسلامي، الذي يختلف اختلافاً متبايناً على النظامين السابقين الذكر، فهو لا يعتمد في ذلك على آلية السوق فقط أو على تسيير جهاز الدولة وسلطه فقط بل يتركز على نظام متكامل يراعي فيه جميع الجوانب المحيطة بالإنسان وبيئته، متمثلاً في مجموعة من الضوابط الشرعية، والتي تعتمد عليها الدولة في وضع مختلف الاستراتيجيات والتدابير التي تعود بالمنفعة على الأفراد والمجتمعات ككل دون الإضرار بالبيئة المحيطة به

¹ - رشيد حميران، مرجع سبق ذكره، ص: 70.

² - منذر قحف، مرجع سبق ذكره، ص: 207-208.

³ - المرجع السابق نفسه، ص: 208-209.

أيضاً، مما يؤدي إلى زيادة الحافز نحو العمل لدى الأفراد الأمر الذي يعكس تحريك عجلة النمو نحو تحقيق التنمية الشاملة والمستدامة¹.

ويمكن تقسيم أولويات التنمية في الاقتصاد الإسلامي كما يلي: حيث يقول الإمام الشاطبي عن مبدأ الأولويات في الشريعة: " تكاليف الشريعة ترجع إلى حفظ مقاصدها في الخلق، وهذه المقاصد لا تعدو ثلاثة أقسام أحدها، أن تكون ضرورية، والثاني أن تكون حاجية والثالث أن تكون تحسينية "، ثم عرّف كل قسم على حدا فقال:

- **الضروريات:** فمعناها أنها لا بد منها في قيام مصالح الدين والدنيا بحيث إذا فقدت لم تجر مصالح الدنيا على استقامة بل على فساد وتهاجر وفوت حياة، حيث قسمها في قوله: " وقد اتفقت الأمة بل سائر الملل على أن الشريعة وضعت للمحافظة على الضروريات الخمس: الدين والنفس والنسل والعقل والمال، وعلمها عند الأئمة كالضروري"².

إذن فالحاجات الضرورية لا يمكن للإنسان الاستغناء عنها باعتبارها أهم السلع والخدمات اللازمة لبناء نظام المجتمع وتسييره، وليست فقط لمجرد البقاء على قيد الحياة ولكن لحفظ الأركان الخمسة للحياة الدين والنفس والعقل والعرض والمال، وهذه تشمل الحد الأدنى من المأكل الأساسي، والحد الأدنى من الملابس، والحد الأدنى للشرب، ومواصلات عامة للانتقالات الضرورية، وأدوية أساسية للعلاج من الأمراض، وتعليم القراءة والكتابة، والحد الأدنى من الأمن على الحياة والعرض والمال وكتب دينية أساسية، وهذه الأشياء هي التي يجب التركيز عليها أولاً في العملية الإنتاجية³.

- **الحاجيات:** فمعناها أنها مفترق إليها من حيث التوسعة ورفع الضيق المؤدي في الغالب إلى رفع الحرج والمشقة اللاحقة بفوت المطلوب، فإذا لم ترع دخل على المكلفين الحرج والمشقة⁴، وهي السلع والخدمات التي ترفع الحرج وتدفع المشقة وتوسع على الإنسان وتشمل: مأكلاً أساسياً كافياً، ملابس

¹ - المرجع السابق نفسه، ص: 210 - 212.

² - أبو إسحاق الشاطبي، الموافقات، المجلد الأول، دط، دار ابن عفان، 1341، ص: 20.

³ - صالح صالح، مرجع سبق ذكره، ص: 186.

⁴ - أبو إسحاق الشاطبي، مرجع سبق ذكره، ص: 20.

ملائمة، مأوى ملائم، أجهزة منزلية ميسرة للعمل المنزلي، مياه صالحة للشرب، مواصلات عامة سهلة، أدوية للوقاية والعلاج من الأمراض، تعليم ثانوي ومهني، خدمات إرشادية، مراجع دينية موسعة ومفهرسة، وحد ملائم من الأمن على الحياة والعرض والمال... وهذه الأشياء التي يجب التركيز عليها بعد إنتاج الضروريات¹.

- التحسينات: فمعناها الأخذ بما يليق من محاسن العادات وتجنب الأحوال المدلسات التي تأنفها العقول الراجحات².

وتشمل مأكلاً محسناً، ملابس محترمة، سكناً واسعاً وجميلاً دون إسراف، أجهزة منزلية متقدمة دون إسراف، مواصلات خاصة ملائمة، خدمات طبية وأدوية وقائية وحضارة إسلامية، وما زاد عن هذه السلع والخدمات أي ما خرج عن هذا النطاق، يعتبر إسرافاً وترفاً، ويعتبر من وجهه النظر الإسلامية، مفسدة للفرد والمجتمع وهو منهى عنه بشكل قاطع³.

4- الحفاظ على البيئة: لقد أولى الإسلام اهتماماً بالغاً بالعناية بالبيئة، فسخر لها كل القوانين والتشريعات التي تحفظها وتحميها، ووضع الإنسان خليفة الله في الأرض ليس عبثاً وهواً وإنما من أجل تأدية رسالة سماوية تتمثل في تحقيق العمارة على الأرض، وذلك مصداقاً لقوله تعالى: ﴿هُوَ أَنْشَأَكُمْ مِّنَ الْأَرْضِ وَأَسْتَعْمَرَكُمْ فِيهَا﴾ (سورة هود، الآية: 61)، ومن أهم التشريعات التي جاءت تدعو للحفاظ على البيئة ما يلي:

- الاستغلال العقلاني: ويتحقق الاستغلال العقلاني للموارد الطبيعية من خلال اجتناب كل أنواع الإسراف والتبذير في الأرض، قَالَ تَعَالَى: ﴿يَبْنَىٰءَادَمَ خُذُوا زِينَتَكُمْ عِنْدَ كُلِّ مَسْجِدٍ وَكُلُوا وَاشْرَبُوا وَلَا تُسْرِفُوا إِنَّهُ لَا يُحِبُّ الْمُسْرِفِينَ﴾ (سورة الأعراف، الآية: 31)، وقوله عن الإسراف: ﴿

¹ - صالح صالح، مرجع سبق ذكره، ص: 186.

² - أبو إسحاق الشاطبي، مرجع سبق ذكره، ص: 20.

³ - صالح صالح، المرجع السابق، ص: 186.

وَالَّذِينَ إِذَا أَنْفَقُوا لَمْ يُسْرِفُوا وَلَمْ يَقْتُرُوا وَكَانَ بَيْنَ ذَلِكَ قَوَامًا ﴿٦٧﴾ (سورة

الفرقان، الآية: 67)، فلقد جاءت هذه الآيات موضحة اجتناب الإسراف والشح لأن ذلك هو أساس العدل والقوامة.

- إحياء الأرض الموات: وفي ذلك يقول صلى الله عليه وسلم: "من أحيا أرضاً ميتة فهي له"، وقوله أيضاً: "إن قامت الساعة وبيد أحدكم فسيلة فإن استطاع ألا تقوم الساعة حتى يغرسها فليفلح" (رواه البخاري).

- الاعتناء بالنباتات: كما شجع النبي محمد صلى الله عليه وسلم غرس الأشجار والزراعة والتي تعتبر سبب للحسنات فقد روى أنس بن مالك رضي الله عنه أن رسول الله صلى الله عليه وسلم قال: " ما من مسلم يغرس غرساً أو يزرع زرعاً فيأكل منه طير أو إنسان أو بهيمة إلا كان له به صدقة" (رواه النسائي).

- الرفق بالحيوانات: كما حث على الرفق بالحيوانات وعدم إلحاق الأذى بها، فقد روى ابن عباس (رضي الله عنهما) أن النبي صلى الله عليه وسلم مر عليه حمار قد وُسم في وجهه، فقال: (لعن الله الذي وسمه) (صحيح مسلم).

5- تحقيق الاستمرارية: إن خاصية الاستمرارية من الخصائص التي تتميز بها التنمية المستدامة

الناعبة من النظرة الإسلامية السامية للكون والحياة والإنسان ككل، فقد خلق الله سبحانه وتعالى الإنسان

ليكون خليفة له في الأرض، وذلك مصداقاً لقوله تعالى: ﴿وَإِذْ قَالَ رَبُّكَ لِلْمَلَكَةِ إِنِّي جَاعِلٌ

فِي الْأَرْضِ خَلِيفَةً ﴿١٣٠﴾ (سورة البقرة، الآية: 30)، وقوله أيضاً: ﴿أَفَحَسِبْتُمْ أَنَّمَا خَلَقْنَاكُمْ عَبَثًا

وَأَنَّكُمْ إِلَيْنَا لَا تُرْجَعُونَ ﴿١١٥﴾ (سورة المؤمنون، الآية: 115)، وإنما من أجل أن يستثمر الإنسان

حياته لتنمية ما في الكون من أجل تحقيق عملية التعمير فيه، مصداقاً لقوله تعالى: ﴿هُوَ أَنْشَأَكُمْ مِّنَ

الْأَرْضِ وَأَسْتَعْمَرَكُمْ فِيهَا فَاسْتَغْفِرُوهُ ثُمَّ تَوْبُوا إِلَيْهِ إِنَّ رَبِّي قَرِيبٌ مُّجِيبٌ ﴿٦١﴾ (سورة هود،

الآية: 61)، ويتحقق ذلك بطريقة استغلال واستثمار مختلف الموارد المتاحة والحفاظ عليها دون تبذير أو إسراف كما قلنا آنفاً، الأمر الذي يؤدي إلى تحقيق الاستدامة على الأرض.

المطلب الثالث : أهداف التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي:

ويمكن إبراز أهداف التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي، وذلك من خلال ما يلي¹:

1- تحقيق الالتزام بالعقيدة الإسلامية: لقد ارتبط مفهوم العقيدة في الإسلام بالتنمية والتخلف ارتباطاً واضحاً، حيث وردت الكثير من الآيات توضح ذلك التشابك والترابط، ويمكن إبراز البعض منها، حيث يقول سبحانه وتعالى: ﴿ وَمَنْ أَعْرَضَ عَن ذِكْرِي فَإِنَّ لَهُ مَعِيشَةً ضَنْكًا وَنَحْشُرُهُ يَوْمَ الْقِيَامَةِ أَعْمَى ﴾ (سورة طه، الآية: 124)، وجاء في شرح لهذه الآية للقرطبي حيث قال: " - فإن له معيشة ضنكا- أي عيشاً ضيقاً "، وقال تعالى: ﴿ يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا اتَّقُوا اللَّهَ حَقَّ تَقَاتِهِ وَلَا تَمُوتُنَّ إِلَّا وَأَنْتُمْ مُسْلِمُونَ ﴾ (سورة آل عمران، الآية: 102)، وقال تعالى: ﴿ قُلْ إِنِّي أُمِرْتُ أَنْ أَعْبُدَ اللَّهَ مُخْلِصًا لَهُ الدِّينَ ﴿١١﴾ وَأُمِرْتُ لِأَنْ أَكُونَ أَوَّلَ الْمُسْلِمِينَ ﴾ (سورة الزمر، الآية: 11-12)،

وقال تعالى: ﴿ يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا ادْخُلُوا فِي السِّلْمِ كَآفَّةً وَلَا تَتَّبِعُوا خُطُوَاتِ الشَّيْطَانِ إِنَّهُ لَكُمْ عَدُوٌّ مُّبِينٌ ﴾ (سورة البقرة، الآية: 208)، وقال تعالى: ﴿ وَالْوَالِدَاتُ يُرْتَبْنَ عَلَيْكُمْ مِثْلَ الْوَالِدَاتِ سَوَاءٌ بَلَّغْتُمْ أَوْ لَمْ تُبَلِّغُوا وَلَهُنَّ مِثْلُ الْوَالِدَاتِ مِمَّا رَزَقْنَ مِنْهُمْ وَأَسْقَيْنَهُنَّ مَاءً غَدَقًا ﴾ (سورة الجن، الآية: 16)، وقال تعالى: ﴿ وَلَوْ أَنَّ أَهْلَ الْقُرَى ءَامَنُوا وَاتَّقَوْا لَفَتَحْنَا عَلَيْهِم بَرَكَاتٍ مِّنَ السَّمَاءِ وَالْأَرْضِ وَلَٰكِن

¹ -حسن محمد باشا عريان، التنمية الاقتصادية من منظور إسلامي، ص: 30-38، www.iefpedia.com، يوم

كَذَّبُوا فَأَخَذْنَهُمْ بِمَا كَانُوا يَكْسِبُونَ ﴿٩٦﴾ ﴿سورة الأعراف، الآية: 96﴾، معنى أن زيادة

الرخاء وتحقيق النماء مرتبط ارتباط وثيقا بالالتزام بالعقيدة.

إذن فالالتزام بالعقيدة الإسلامية هدف يجب أن تسعى إلى تحقيقه جل الدول الإسلامية، عن طريق الالتزام بكل المبادئ والأحكام الشرعية في كافة مناحي الحياة الاقتصادية والاجتماعية والسياسة، وانعكاسها على سلوك الفرد داخل المجتمع أو الدولة الواحدة، الأمر الذي يؤدي بالضرورة إلى تحقيق تنمية مستدامة ومستمرة للأجيال وتحقيق الرخاء في المعيشة من جهة وتحقيق رضا الرحمان من جهة أخرى، قال

تعالى: ﴿وَمَنْ يُطِعِ اللَّهَ وَالرَّسُولَ فَأُولَئِكَ مَعَ الَّذِينَ أَنْعَمَ اللَّهُ عَلَيْهِمْ مِنَ النَّبِيِّينَ

وَالصَّادِقِينَ وَالشُّهَدَاءِ وَالصَّالِحِينَ وَحَسُنَ أُولَئِكَ رَفِيقًا ﴿٦٩﴾ (سورة النساء، الآية:

69)، وقال تعالى: ﴿مَنْ عَمِلَ صَالِحًا مِّنْ ذَكَرٍ أَوْ أُنْثَىٰ وَهُوَ مُؤْمِنٌ فَلَنُحْيِيَنَّهٗ

حَيَاةً طَيِّبَةً وَلَنَجْزِيَنَّهُمْ أَجْرَهُمْ بِأَحْسَنِ مَا كَانُوا يَعْمَلُونَ ﴿٩٧﴾ (سورة النحل،

الآية: 97).

2- حفظ مقاصد الشريعة: يتمثل الهدف الثاني الذي تسعى التنمية في الإسلام إلى تحقيقه في

حفظ المقاصد الشريعة، وذلك من خلال حفظ كلياتها الخمس المتمثلة أساساً في حفظ: الدين والنفس والعقل والمال والنسل.

1-2. **حفظ الدين:** وذلك من خلال القيام بكل ما أمرنا به الله سبحانه وتعالى والنهي

على كل ما حرمه أو نهي عن العمل به، فعن أبي هريرة رضي الله عنه، قال: سمعت رسول الله صلى

الله عليه وسلم يقول: "وما نهيتكم عنه فاجتنبوه وما أمرتكم به فأتوا منه ما استطعتم، فإنما أهلك

الذين من قبلكم كثرة مسائلهم واختلافهم على أنبيائهم" (رواه البخاري ومسلم).

2-2. **حفظ النفس:** يعتبر الإنسان هدف التنمية وغايتها ووسيلتها في نفس الوقت،

لذلك فالتنمية في الإسلام تسعى إلى حفظ النفس البشرية وذلك بتوفير الأمن والاستقرار داخل البلاد من

أجل ضمان سلامة الأفراد داخل المجتمعات هذه من جهة، ومن جهة أخرى ضمان حقهم في العيش الرغيد بالقضاء على الفقر والعدالة في توزيع الدخل كي لا تكون دولة بين الأغنياء فحسب، بالإضافة إلى الاهتمام بالجانب التعليمي للقضاء على الأمية والجهل، والجانب الصحي بالقضاء على مختلف الأمراض والأوبئة ليكون مجتمعاً معافى قادراً على الإنتاج.

3-2. **حفظ المال:** والمقصود هنا بالمال الذي كسبه حلال، ولقد أولاه الإسلام أهمية بالغة واعتبره ضرورة من الضروريات التي تستقيم عليه الحياة، ومن أجل ذلك شجع على كسبه وتحصيله واستثماره وتنميته وعدم اكتنازه، قال تعالى: ﴿وَالَّذِينَ يَكْنِزُونَ الذَّهَبَ وَالْفِضَّةَ وَلَا يَنْفِقُونَهَا فِي سَبِيلِ اللَّهِ فَبَشِّرْهُمْ بِعَذَابٍ أَلِيمٍ﴾ (سورة التوبة، الآية: 34)، وأباح الإسلام الملكية الفردية مع الملكية الجماعية على غرار النظم الأخرى، وقيدها بشروط منعا لتفاوت الدخل بين الأفراد بفرض عليها نظام الزكاة والميراث والصدقات والوقف من أجل تحقيق التكافل الاجتماعي، وعدم تبذير الثروة كي لا يتسبب في ضياع حق الأجيال القادمة مما يحفظ حقهم وحق غيرهم لتحقيق في الأخير تنمية مستدامة جيلاً بعد جيل.

4-2. **حفظ النسل:** وذلك من خلال نشر القيم الأخلاقية داخل المجتمع ومحاربة الرذيلة بكل أنواعها عن طريق تيسير سبل الزواج والسعي لبناء الأسر واستقرارها وغرس تلك القيم والخصال الحميدة داخل أبنائها، وهذا ما أكد عليه رسول الله صلى الله عليه وسلم، فعن ابن مسعود قال: كنا مع النبي صلى الله عليه وسلم لا نجد شيئاً، فقال لنا رسول الله صلى الله عليه وسلم: "يا معشر الشباب من استطاع منكم الباءة فليتزوج فإنه أغض للبصر وأحصن للفرج ومن لم يستطع فعليه بالصوم فإن له وجاء" (رواه البخاري).

5-2. **حفظ العقل:** لقد أولاه الإسلام عناية بارزة فقد ميز به الإنسان عن الحيوان وجعله به مناطاً للتكليف وشرطاً لفهم العقائد والأحكام وتطبيقها، لذا فقد حرص الإسلام على حفظه من جهتين، الجهة الأولى بتحريم كل ما يفسده أو يفقده وظيفته الأساسية المتمثلة أساساً في الوعي والتفكير، حيث منع عليه المسكرات والمخدرات منعا قطعياً، لقوله تعالى: ﴿وَأَنْفِقُوا فِي سَبِيلِ اللَّهِ وَلَا

تَلَقُّوا بِأَيْدِيكُمْ إِلَى التَّهْلُكَةِ وَأَحْسِنُوا إِنَّ اللَّهَ يُحِبُّ الْمُحْسِنِينَ ﴿١٩٥﴾ (سورة البقرة، الآية: 195)،
 لقوله تعالى: ﴿يَأْمُرُهُم بِالْمَعْرُوفِ وَيَنْهَاهُمْ عَنِ الْمُنْكَرِ وَيُحِلُّ لَهُمُ الطَّيِّبَاتِ
 وَيُحَرِّمُ عَلَيْهِمُ الْخَبَائِثَ﴾ (سورة الأعراف، الآية: 158)، ومن جهة أخرى فقد منعه من
 الانجراف نحو المادية والتبعية الثقافية الغربية، لقوله تعالى: ﴿يَأَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا لَا تَتَّخِذُوا الْيَهُودَ
 وَالنَّصْرَىٰ أَوْلِيَاءَ بَعْضُهُمْ أَوْلِيَاءُ بَعْضٌ وَمَنْ يَتَوَلَّهُمْ فإِنَّهُ مِنَّهُمْ ۗ إِنَّ اللَّهَ لَا يَهْدِي الْقَوْمَ
 الظَّالِمِينَ ﴿٥١﴾ (سورة المائدة، الآية: 51)، لذلك لابد من تقويته وتطويره عن طريق التعليم والتدريب
 لزيادة قدراته الفكرية من أجل المساهمة والمشاركة في الإنتاج ويكون له دورٌ فعالٌ في مجتمعه وبيئته المحيطة
 به.

3- تحقيق حد الكفاية: تهدف التنمية في الإسلام إلى تحقق الكفاية لجميع أفراد المجتمع،
 وذلك من أجل القضاء على الفقر والمسكنة...، وذلك لسد حاجات الإنسان الأساسية المتمثلة أساساً
 في المأكل والمشرب والمسكن، لئلا يطغى التفاوت بشكل تبرز فيه طبقة على طبقة بمعنى ألا تكون دولة بين
 الأغنياء، بحيث لا بد وأن يتقارب الفارق بين الأغنياء والفقراء، ويتحقق ذلك من خلال إعادة توزيع
 الدخل بطريقة عادلة لكل ذي حق حقه، من تنظيم لتوزيع الزكاة والصدقات والأوقاف والتي تكون ضمن
 مسؤوليات الدولة لضمان حقوق الأقليات والضعفاء حيث تضمن حقه الكامل.

وعلى الرغم من اتفاق النظم المختلفة سواء الوضعية منها (الرأسمالي والاشتراكي) أو النظام
 الإسلامي، على أن الغاية أو الهدف من تحقيق التنمية هو تحسين المستوى المعيشي للإنسان إلا أنها
 اختلفت في تحديد مضمون تلك الأهداف، فنجد النظم الوضعية اقتصرت على تحقيق الأهداف
 والمكاسب المادية للإنسان فقط فسعت إلى تحقيق أكبر العوائد دون النظر إلى حدة خطرها على الإنسان
 أو البيئة المحيطة به، الأمر الذي انعكس سلباً على صحة الإنسان وحتى الحيوان والنبات، مما أدى ذلك إلى
 خراب التركيبة البيئية في العالم ككل، في حين نجد أن للمنهج التنموي البديل منعرجاً غير الذي هو موجود
 في النظم الغربية، حيث اتخذت التنمية في المنهج الإسلامي بعداً آخر، فقد اهتمت بالإنسان واعتبرته هو

صانع التنمية وهدفها، هذا ولم تقف على تنمية الإنسان فقط بل اهتمت بجميع الجوانب المادية بل تجاوزت إلى أبعد من ذلك إلى تحقيق مختلف الجوانب المحيطة به إلى الروحية والخلقية، وبذلك فقد حققت جملة من الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية والبيئية التي تخص الإنسان، من تحقيق لرفاهيته وبالتالي رفاهية المجتمع ككل، وتحقيق حد الكفاية للمجتمع المسلم فيخرج الإنسان أو المسلم الفقير إلى أدنى مراتب الغنى وتحقق العدالة وسط المجتمع ويتحقق التكافل بين مختلف أفرادة فيسعى خلال كل فرد لبدل كل جهوده لتحقيق تنمية مستدامة يحقق فيها رفاه الأرقام من بعده، ليكون بذلك قد تحقق المعنى الحقيقي من خلافته في الأرض¹.

فالهدف من فكرة التنمية المستدامة هو التفكير في حق الأجيال القادمة من قدرتها على تحقيق احتياجاتها حتى نجنبها الأزمات ما أمكن ذلك، لتحقيق حقيقة معنى الاستدامة، والحقيقة أن فكرة الاستدامة ليست وليدة الغرب بل هي فكرة جاءت منذ أربعة عشر قرناً على يد المسلمين في نظرنا بداية في القرآن الكريم، وتمعنا في إحدى قصصه وبالضبط في قصة يوسف عليه السلام وكيف استطاع من خلال تفسيره لنام الملك العزيز من إنقاذ البشرية من خطر الأزمات حيث وضع خطة محكمة جنبتهم خطر ذلك، حيث جاءت الآيات موضحة ذلك، لقوله تعالى: ﴿وَقَالَ الْمَلِكُ إِنِّي أَرَى سَبْعَ بَقَرَاتٍ سِمَانٍ يَأْكُلُهُنَّ سَبْعٌ عِجَافٌ وَسَبْعَ سُنبُلَاتٍ خُضْرٍ وَأُخَرَ يَابِسَاتٍ يَا أَيُّهَا الْمَلَأُ أَفْتُونِي فِي رُءْيَايَ إِن كُنْتُمْ لِلرُّءْيَا تَعْبُرُونَ ﴿٤٣﴾ قَالُوا أَضْغَتْ أَحْلَمٌ وَمَا نَحْنُ بِتَأْوِيلِ الْأَحْلَمِ بِعَلَمِينَ ﴿٤٤﴾ وَقَالَ الَّذِي بِنَا مِنْهُمَا وَادَّكَرَ بَعْدَ أُمَّةٍ أَنَا أُنَبِّئُكُمْ بِتَأْوِيلِهِ فَأَرْسِلُونِ ﴿٤٥﴾ يُوسُفُ أَيُّهَا الصِّدِّيقُ أَفْتِنَا فِي سَبْعِ بَقَرَاتٍ سِمَانٍ يَأْكُلُهُنَّ سَبْعٌ عِجَافٌ وَسَبْعِ سُنبُلَاتٍ خُضْرٍ وَأُخَرَ يَابِسَاتٍ لَعَلِّي أَرْجِعُ إِلَى النَّاسِ لَعَلَّهُمْ يَعْلَمُونَ ﴿٤٦﴾ قَالَ تَزْرَعُونَ سَبْعَ سِنِينَ دَأَبًا فَمَا حَصَدْتُمْ فَذَرُوهُ فِي سُنْبُلِهِ إِلَّا قَلِيلًا مِمَّا تَأْكُلُونَ ﴿٤٧﴾

¹ - رشيد حميران، مرجع سبق ذكره، ص: 64-67.

ثُمَّ يَأْتِي مِنْ بَعْدِ ذَلِكَ سَبْعٌ شِدَادٌ يَأْكُلْنَ مَا قَدَّمْتُمْ لَهُنَّ إِلَّا قَلِيلًا مِمَّا تَحْصِنُونَ ﴿٤٨﴾ ثُمَّ يَأْتِي مِنْ بَعْدِ ذَلِكَ عَامٌ فِيهِ يُغَاثُ النَّاسُ وَفِيهِ يَعْصِرُونَ ﴿٤٩﴾ (سورة يوسف، الآية: 43-48).

ولقد جاء في شرح ابن كثير لهذه الآيات بأن ملك مصر حاول تفسير حلمه بجمع جميع الكهنة وكبار الدولة لكنهم لم يستطيعوا تفسير حلمه وأخبروه بأنها أضغاث أحلام، إلا أن الفتى الذي نجا من السجن أخبرهم بأنه سيأتي بتأويله فأرسلوا إلى يوسف عليه السلام ففسره لهم بأنه سيأتيهم سبع سنين من الخصب والمطر، وتتلوها سبع أخرى من القحط، فأرشدتهم إلى كيفية اجتناب ذلك من خلال الادخار فكان بذلك قد حمى حق الأجيال اللاحقة من الضياع وتعرضهم إلى المجاعة والقحط ليحقق في ذلك المعنى الحقيقي للاستدامة والتخطيط، حيث أنه لم تكتف عبقرية يوسف بالإجراء الاحتياطي في زمن الرخاء قبل أن تبدأ الأزمة بسبع سنوات بل أخذ بالاحتياطات والتدابير اللازمة خلال فترة الأزمات، فقال: ﴿ثُمَّ

يَأْتِي مِنْ بَعْدِ ذَلِكَ سَبْعٌ شِدَادٌ يَأْكُلْنَ مَا قَدَّمْتُمْ لَهُنَّ إِلَّا قَلِيلًا مِمَّا تَحْصِنُونَ ﴿٤٨﴾، وهذا يعني أن المدخرات وأن قلت ستبقى بعد انتهاء الأزمة الطويلة عبر عملية الإحصان وأن هذا الإحصان لم يكن في زمن الرخاء بل كان في زمن الشدة، ويضاف إلى ذلك ما ذكره الدكتور "صالبي" في كتابه فقه النصر والتمكين في القرآن الكريم: "ومع هذا التحمل والتنظيم الدقيق ينبغي أن لا تأتي هاته السنوات العجاف على كل المدخرات، وإنما كان يوسف عليه السلام واضحا في قوله: (إلا قليلا مما تحصنون) فكان هذا الجزء المدخر هو "الخميرة" التي تستطيع بها الأمة أن تقابل متطلبات البدر الجديد بعد السنوات العجاف، أي إعادة استثمار المدخرات"¹، وقد أدرك الملك أن عبقرية يوسف ليست مقصورة في تأويل الرؤيا المنامية بل يتجاوز إلى التخطيط الدقيق ففوض إليه بذلك شؤون اقتصاد الدولة²، وبذلك فقد كان الإسلام سبق في

¹ - علي محمد الصلابي، فقه النصر والتمكين في القرآن الكريم، أنواعه، شروطه وأسبابه، مراحل وأهدافه، ط 5، دار المعرفة، 2009، لبنان، ص 279.

² - محي الدين غازي، عبقرية يوسف عليه السلام، تاريخ الدخول 2019/07/20، سا 15:12، historical.yoo7.com، دص، أنظر أيضا في كتاب نواف بن صالح الحليسي "لمنهج الاقتصادي في التخطيط لني الله يوسف عليه السلام"، حيث بين طريقة التخطيط على مدى سنوات طويلة بطريقة مفصلة.

استعمال مفهوم التنمية المستدامة لحماية الأجيال المقبلة من المخاطر، وليست قصة يوسف عليه السلام التي تشرح معنى الاستدامة فإن تكلمنا مثلاً عن الخلفاء الراشدين وما فعله عمر بن الخطاب بسواد العراق، حيث توقع الفاتحون أنها ستوزع عليهم عملاً بما جاءت به الآية: ﴿وَأَعْلَمُوا أَنَّمَا غَنِمْتُمْ مِّن شَيْءٍ فَإِنَّ لِلَّهِ خُمْسَهُ وَاللِّرَّسُولِ وَلِذِي الْقُرْبَىٰ وَالْيَتَامَىٰ وَالْمَسْكِينِ وَابْنِ السَّبِيلِ﴾ (سورة الأنفال، الآية: 41)، حيث جاء في شرح "ابن كثير" لهذه الآية أن الغنائم الحاصل عليها من الكفار، توزع خمس منها لبيت المال وأربعة أخماس منها فهي للمحاربين الفاتحين، حيث أن عمر بن الخطاب رضي الله عنه لم يبق بتوزيعها على الفاتحين بل تركها في أيدي مالكيها وجعل عليها الخراج، وقد سأل بلال وأصحابه عمر رضي الله عنه عن قسمه ما أفاء الله عليهم من أراضي العراق والشام وقالوا أقسم الأرضيين بين الذين افتتحوها كما تقسم غنيمة العسكر فأبى عمر ذلك عليهم وتلا عليهم هذه الآيات: ﴿مَا أَفَاءَ اللَّهُ عَلَىٰ رَسُولِهِ مِنْ أَهْلِ الْقُرَىٰ فَلِلَّهِ وَاللِّرَّسُولِ وَلِذِي الْقُرْبَىٰ وَالْيَتَامَىٰ وَالْمَسْكِينِ وَابْنِ السَّبِيلِ كَيْ لَا يَكُونَ دُولَةً بَيْنَ الْأَغْنِيَاءِ مِنْكُمْ وَمَا آتَاكُمُ الرَّسُولُ فَخُذُوهُ وَمَا نَهَاكُمْ عَنْهُ فَانْتَهُوا وَاتَّقُوا اللَّهَ إِنَّ اللَّهَ شَدِيدُ الْعِقَابِ ٧﴾ لِلْفُقَرَاءِ الْمُهَاجِرِينَ الَّذِينَ أُخْرِجُوا مِنْ دِيَارِهِمْ وَأَمْوَالِهِمْ يَبْتَغُونَ فَضْلًا مِنَ اللَّهِ وَرِضْوَانًا وَيَنْصُرُونَ اللَّهَ وَرَسُولَهُ أُولَٰئِكَ هُمُ الصَّادِقُونَ ٨﴾ وَالَّذِينَ تَبَوَّءُوا الدَّارَ وَالْإِيمَانَ مِنْ قَبْلِهِمْ يُحِبُّونَ مَنْ هَاجَرَ إِلَيْهِمْ وَلَا يَجِدُونَ فِي صُدُورِهِمْ حَاجَةً مِّمَّا أُوتُوا وَيُؤْثِرُونَ عَلَىٰ أَنفُسِهِمْ وَلَوْ كَانَ بِهِمْ خَصَاصَةٌ ٩﴾ وَمَنْ يُوقَ شُحَّ نَفْسِهِ فَأُولَٰئِكَ هُمُ الْمُفْلِحُونَ ١٠﴾ وَالَّذِينَ جَاءُوا مِنْ بَعْدِهِمْ يَقُولُونَ رَبَّنَا اغْفِرْ لَنَا وَلِإِخْوَانِنَا الَّذِينَ سَبَقُونَا بِالْإِيمَانِ وَلَا تَجْعَلْ فِي قُلُوبِنَا غِلًّا لِلَّذِينَ ءَامَنُوا رَبَّنَا إِنَّكَ رَءُوفٌ رَّحِيمٌ ١١﴾ (سورة الحشر، الآية: 7-10)، وقال: "قد أشرك الله الذين يأتون من بعدكم في هذا الفيء، فلو قسمته لم يبق لمن بعدكم شيء" كما أرسل إلى سعد ابن

وقاص حين افتتح العراق، أما بعد: فقد بلغني كتابك تذكر فيه أن الناس سألوك أن تقسم بينهم مغانمهم وما أفاء الله عليهم، فإذا أتاك كتابي هذا فانظر ما أجلب الناس عليك به إلى العسكر من كراع ومال، فاقسمه بين من حضر من المسلمين واترك الأرضيين والأنهار لعمالها ليكون ذلك في أعطيات المسلمين، فإنك إن قسمتها بين من حضر لم يكن لمن بعدهم شيء¹، فالإسلام جاء عادلاً منصفاً حيث لم يراعي فيه حق الضعفاء الفقراء فقط بل امتد لاهتمام بحفظ حق الأجيال القادمة من بعدهم، وبذلك ففكرة الاستدامة لم تكن وليدة الغرب بل هي من هدي ديننا الحنيف.

وبذلك فقد اهتم الإسلام بجميع النواحي المادية موازاةً مع النواحي الروحية والخلقية المحيطة بالإنسان لتمتد جسور منفعتها إلى الحياة الأخروية، فكانت نظرتة لحياة الإنسان شاملة متكامل.

¹ - أبو يوسف يعقوب ابن إبراهيم، كتاب الخراج، دط، دار المعرفة للطباعة والنشر، 1979، ص: 23-24.

خلاصة الفصل الثاني: ونستخلص مما سبق ذكره أن مفهوم التنمية مر بعدة مراحل إلى أن أصبح يعرف اليوم بالتنمية المستدامة، ولقد حظي باهتمام كبير من الباحثين والمنظمات الدولية في البلدان الغربية، وتجسد ذلك الاهتمام في مختلف المؤتمرات والملتقيات الدولية، وعلى الرغم من سعي الأمم المتحدة للقضاء على التحديات التي تواجهه في العالم إلا أن السياسات الاقتصادية الوضعية لا تزال يعترها النقص والعجز، خاصة في سعيها للحصول على الربح دون الاهتمام بالمخاطر البيئية التي تنتج وراء تلك المكاسب.

لقد لاقت التنمية في الإسلام عناية كبيرة وشديدة، حيث اهتم الإسلام بأدق التفاصيل المتعلقة بالتنمية، بداية فقد عبر عن التنمية بصيغة أو عبارة العمارة والتمكين، ووضع أسس وقواعد تنظم الحياة الاقتصادية للإنسان على سطح الكرة الأرضية من حفظ لمقاصد الشريعة الخمسة، من حفظ للعقل والمال والنسل والنفس والدين، كما رتب الإسلام أولويات صرف المال إلى ضروريات ثم حاجيات ثم تحسينات، وتحقيق الكفاية لجميع أفراد المجتمع بالقضاء على الفقر والبطالة وتخفيف العبء على الدولة وتحقيق التنمية المستدامة للأجيال اللاحقة من خلال الاعتماد على مختلف آليات الاقتصاد الإسلامي سواء الآليات الغير ربحية كالزكاة والوقف، أو الربحية المتمثلة في مختلف الصيغ الإسلامية والتأمين التكافلي، التي سنتناولها خلال الفصل الثالث.

الفصل الثالث

آليات الاقتصاد الإسلامي في
تحقيق التنمية المستدامة

تمهيد: ازداد الاهتمام بموضوع التنمية المستدامة في مختلف دول العالم وقد ترجم ذلك بعقد مختلف الاتفاقيات والمؤتمرات من أجل إرساء قواعد تنظم الطريقة السليمة والرشيطة لاستخدام الطاقة والتوزيع العادل للثروات بين الشمال والجنوب، إلا أن هذه الاتفاقيات لم ترقى إلى تحقيق الأهداف المرجوة منها، وذلك لأن الهدف الأسمى لبعض الدول المصنعة هو تحقيق أكبر عائد بغض النظر إن كانت آليات تمويل المشاريع الاقتصادية مضرّة بالبيئة وبحق الأجيال القادمة في الثروات أم لا، ومن هذا المنطلق تظهر الحاجة إلى إيجاد بدائل اقتصادية تهدف إلى تحقيق التنمية المستدامة، كما تراعي حاجة المجتمع دون الإضرار بالبيئة، حيث يطرح الاقتصاد الإسلامي آليات كبداية تمويلية نمووية تسعى إلى تحقيق أبعاد التنمية الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، وستتطرق في هذا الفصل إلى مجموعة من الآليات الاقتصادية المختلفة سواء الغير ربحية كالزكاة والوقف الخيري، والآليات الربحية المتمثلة في مختلف الصيغ الإسلامية وآلية التأمين التكافلي، ودور كل منها في تحقيق التنمية المستدامة، وذلك من خلال المباحث الآتية:

المبحث الأول: آليات الاقتصاد الإسلامي الغير ربحية.

المبحث الثاني: آليات الاقتصاد الإسلامي الربحية.

المبحث الثالث: دور آليات الاقتصاد الإسلامي في تحقيق التنمية المستدامة.

المبحث الأول: آليات الاقتصاد الإسلامي الغير ربحية:

يعتبر كل من الزكاة والوقف من الآليات الغير ربحية التي يتميز بها الاقتصاد الإسلامي على نظائره من النظم الوضعية (الرأسمالية والاشتراكية) لما لهم من أهمية بالغة على تنمية الفرد وتحقيق الاستدامة للمجتمع والاقتصاد ككل، ويمكن التعرف على كل آلية من خلال المطالب الآتية:

المطلب الأول: آلية الزكاة:

تعتبر الزكاة فريضة من الفرائض الخمس للإسلام، قال رسول الله صلى الله عليه وسلم: " بني الإسلام على خمس: شهادة أن لا إله إلا الله وأن محمد رسول الله وإقامة الصلاة وإيتاء الزكاة وصيام شهر رمضان وحج البيت من استطاع إليه سبيلاً" (رواه البخاري).

أولاً: مفهوم الزكاة: لقد تعددت تعريفات الزكاة وتنوعت كل حسب وجهته ليقى المضمون واحداً، ويمكن إبراز مفهوم الزكاة من خلال التطرق أولاً للمفهوم اللغوي، وفي الاصطلاح، وذلك كما يلي:

1- تعريف الزكاة لغة: مصدر زكا الشيء إذا نما وزاد وزكا فلان إذا صلح، فالزكاة هي البركة

والنماء والطهارة والصلاح¹، ومن ذلك قوله تعالى: ﴿قَدْ أَفْلَحَ مَنْ زَكَّاهَا﴾ (سورة الشمس،

الآية رقم: 09)، وقد جاء في شرح ابن كثير بمعنى: "أي أفلح من زكى نفسه بطاعة الله عز وجل فطهرها من الذنوب"، وكذلك جاء في لسان العرب الزكاة في اللغة: الطهارة والنماء والبركة وكله قد استعمل في

القرآن والحديث²، فقال تعالى: ﴿حُذِّ مِنْ أَمْوَالِهِمْ صَدَقَةٌ تُطَهِّرُهُمْ وَتُزَكِّيهِمْ بِهَا وَصَلِّ عَلَيْهِمْ

إِنَّ صَلَاتَكَ سَكَنٌ لَهُمْ وَاللَّهُ سَمِيعٌ عَلِيمٌ﴾ (سورة التوبة، الآية: 103)، وبهذا فالزكاة فريضة

¹ - المعجم الوسيط، مرجع سبق ذكره، ص: 398.

² - ابن منظور، مرجع سبق ذكره، ص: 77.

مكتوبة وجبت بإيجاب الله تعالى فإنها في القرآن ثلاثة أركان الإيمان، وفي السنة هي من جملة أركان الدين الخمس.

2- تعريف الزكاة في الاصطلاح: الزكاة هي الحق الواجب في المال خاص لطائفة خاصة في وقت مخصوص¹، إذن فالزكاة تطلق على الحصة المقدرة من المال التي فرضها الله سبحانه وتعالى على المستحقين، قال تعالى: ﴿ خُذْ مِنْ أَمْوَالِهِمْ صَدَقَةً تُطَهِّرُهُمْ وَتُزَكِّيهِمْ بِهَا ﴾ (سورة التوبة، الآية: 103)، إذن فالزكاة فريضة متعلقة بالمال يؤديها المسلم إذا تحققت شروطها، فهي تطلق على الحصة المقدرة منه، التي فرضها الله للمستحقين كما تطلق على نفس إخراج هذه الحصة²، وسميت هذه الحصة المخرجة من المال زكاة لأنها تزيد في المال الذي أخرجت منه وتوفره في المعنى³.

ثانياً: شروط الأموال التي تجب فيها الزكاة: ويمكن إيضاح مختلف الشروط الذي يخضع لها المال الذي تجب فيه الزكاة، وذلك من خلال ما يلي⁴:

1- الملك التام والسلامة من الدين: ويقصد بالملك التام الحيازة والتصرف والاستغلال التام للمال، وأن لا يكون معلقاً بحق غيره.

2- أي أن يكون مملوكاً رقية وبيداً، أما السلامة من الدين بمعنى أن يكون المال خال من الديون، فإن كان به دين وجب سداد الدين أولاً فإن فاض على نصاب الزكاة وجبت فيه الزكاة وإلا فلا زكاة فيه.

3- النماء: وشرط جميع الفقهاء بأن المال الذي تجب فيه الزكاة يجب أن يكون نامياً نمواً حقيقياً أو قابل للنماء، وإلا فلا زكاة فيه.

¹ - أحمد الشرباصي، معجم الاقتصاد الإسلامي، دط، دار الجبل، ص: 109.

² - أحمد يوسف، أحكام الزكاة وأثرها المالي والاقتصادي، دط، دار الثقافة، القاهرة، مصر، 1990، ص: 11.

³ - يوسف القرضاوي، فقه الزكاة، ط 16، منتديات الكتاب الإلكتروني الإسلامي، ص: 550.

⁴ - نعمت عبد اللطيف مشهور، الزكاة الأسس الشرعية والدور الإنمائي والتوزيعي، ط 1، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، بيروت، لبنان، 1993، ص: 34-42.

4- بلوغ النصاب والفضل على الحوائج الأصلية: فرضت الزكاة في المال النامي واشترط فيه أن يكون مقداراً محدداً يسمى النصاب وهذا المقدار هو الحد بين الفقير والغني، فلا يصح أخذ الزكاة من الفقير لأن فيه مشقة له، وحدد في قول الرسول صلى الله عليه وسلم، حيث قال: " ليس فيما دون خمسة أوسق من التمر صدقة، وليس فيما دون خمسة ذود من الإبل صدقة، وليس فيما دون خمسة أوراق من الورق صدقة" (رواه مسلم والبخاري).

5- حولان الحول: ومعنى ذلك أن يمر على الملك في يد مالكة حولاً هجرياً أو قمرانياً، وهذا خاص بالأنعام والنقود وعروض التجارة، أما الزروع والثمار والعسل والمستخرج من الأرض من معادن وكنوز ونحوهما فلا يشترط فيهم الحول.

ثالثاً: الأموال التي تجب فيها الزكاة: وتتمثل في أموال الزكاة على رأس المال النامي وإيراده، وأموال الزكاة على النماء، بالإضافة إلى أنواع أخرى، ويمكن إيضاح ذلك من خلال ما يلي:

1- الأموال في رأس المال النامي ونمائه: تجب الزكاة على الأموال التي تتم تنميتها خلال الحول، وتفرض الزكاة فيها على رأس المال النامي وإيراده معا، وهي النقود المتمثلة في الذهب والفضة وما في حكمهما، والماشية، وعروض التجارة، ويمكن شرحها كما يلي:

- النقدان: الذهب والفضة: الذهب والفضة معدنان نفيسان، أناط الله بهما من المنافع ما لم ينط بغيرهما من المعادن، وسواء أكان من النقود أو سبائك أم تبراً، ونصاحبها عشرون دينارا بالنسبة للذهب أو مائتي درهم من الفضة، وإن كان معدنا فنصاحبها عشرون مثقالاً من الذهب أو خمس أوراق من

الفضة¹، ودليل وجوب الزكاة في النقدين قوله تعالى: ﴿يَتَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا إِنَّ كَثِيرًا مِّنَ الْأَحْبَارِ وَالرُّهْبَانِ لِيَآكُلُونَ أَمْوَالَ النَّاسِ بِالْبَاطِلِ وَيَصُدُّونَ عَن سَبِيلِ اللَّهِ وَالَّذِينَ يَكْنِزُونَ الذَّهَبَ وَالْفِضَّةَ وَلَا ينفِقُونَهَا فِي سَبِيلِ اللَّهِ فَبَشِّرْهُمْ بِعَذَابٍ أَلِيمٍ ﴿٣٦﴾ يَوْمَ يُحْمَىٰ عَلَيْهَا فِي نَارِ جَهَنَّمَ فَتُكْوَىٰ بِهَا جِبَاهُهُمْ وَجُنُوبُهُمْ

¹ - أحمد إسماعيل يحيى، الزكاة عبادة مالية وأداة اقتصادية، دط، دار المعارف، مصر، ص 78.

وظُهُورُهُمْ هَذَا مَا كَنْزْتُمْ لِأَنْفُسِكُمْ فَذُوقُوا مَا كَنْزْتُمْ تَكْنِزُونَ ﴿٣٥﴾ (سورة التوبة، الآية: 34-35).

وقد أكدت السنة ما جاء بيانه في القرآن، فعن أبي هريرة قال: قال رسول الله صلى الله عليه وسلم: "ما من صاحب ذهب ولا فضة لا يؤدي منها إلا يؤدي منها حقها إلا إذا كان يوم القيامة صفحت له صفائح من نار فيحمى عليها في نار جهنم فتكوى بها جنبه وجبينه وظهره، كلما بردت أعيدت له في يوم كان مقداره خمسين ألف سنة حتى يقضي بين العباد، فيرى سبيله إما إلى الجنة، وإما إلى النار" (رواه مسلم)، ويذهب معظم الفقهاء إلى عدم جواز ضم النقادين لإكمال النصاب لأنهما جنسان لا يضم أحدهما إلى الثاني، كالحال في البقر والغنم، والواجب في كل منهما ربع العشر (2,5) وعلى ذلك أجمعت الأمة¹.

- **الثروة الحيوانية**: تعتبر الثروة الحيوانية من أهم الثروات التي كانت معروفة في صدر الدولة الإسلامية²، وهي أصناف من السوائم: الإبل، والبقر والغنم، ولا تجب في البغال والحمير³، كما جاءت الأحاديث الصحيحة منذرة صاحب الإبل وصاحب البقر، والغنم بالعذاب الشديد يوم القيامة إذا لم يؤدي حقها، فعن أبي ذر رضي الله عنه عن النبي صلى الله عليه وسلم قال: "والذي نفسي بيده، والذي لا إله غيره، أو كما حلف، ما من رجل تكون له إبل أو بقر أو غنم لا يؤدي حقها، إلا أتى بها يوم القيامة أعظم ما تكون وأسمنه، تطؤه بإخفائها وتنطحه بقرونها، كلما جازت أхраها ردت عليه أولها حتى يقضي بين الناس" (صحيح البخاري)⁴.

- **عروض التجارة**: لقد وضع الله سبحانه وتعالى مجموعة من المحددات والضوابط على النشاط التجاري لدوره الهام في تصريف المنتجات الصناعية والزراعية والخدمية وغيرها من الثروات اللازمة

1 - نعمت عبد اللطيف مشهور، مرجع سبق ذكره، ص: 44-45.

2 - محي محمد مسعد، نظام الزكاة بين النص والتطبيق، ط 2، المكتب العربي الحديث، مصر، 2003، ص: 99.

3 - أحمد إسماعيل يحيي، مرجع سبق ذكره، ص: 89.

4 - نعمت عبد اللطيف مشهور، مرجع سبق ذكره، ص: 47-48.

لإشباع الحاجات الأساسية لبني البشر¹، وفي تعريف دقيق لعروض التجارة هي: ما يعد للبيع والشراء، بقصد الربح، ويستبعد هذا التعريف عروض القنية التي يكون الأصل فيها الاقتناء والاستعمال الشخصي. وقد ذهب جمهور العلماء من الصحابة والتابعين، ومن بعدهم من الفقهاء إلى وجوب الزكاة في عروض التجارة لقوله تعالى: ﴿يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا أَنْفِقُوا مِنْ طَيِّبَاتِ مَا كَسَبْتُمْ﴾ (سورة البقرة، الآية: 267).

قال الإمام الطبري في تفسير الآية يعني بذلك جل ثناءه: زكوا من طيبات ما كسبتم بتصرفكم، إما بتجارة، أو بضاعة، من الذهب والفضة ومن السنة ما رواه أبو داود بإسناده عن سمرة بن جندب قال: "كان رسول الله صلى الله عليه و سلم يأمرنا أن نخرج الصدقة مما نعدّ للبيع"، والواجب فيها ربع العشر².

2- الأموال التي يجب فيها الزكاة على النماء: هي الأموال التي لا يعتد فيها حولان

الحول، وتؤدي زكاتها وقت تحقيق النماء وهي: الزروع والثمار، والمعدن والركاز.

- الزروع والثمار وما حكمهما: تعتبر الأرض من أهم الثروات الطبيعية التي تعتمد عليها في

الحياة معظم ما على الأرض من دواب، وقد تبث فريضة الزكاة على الزروع والثمار بالكتاب والسنة، لقوله

تعالى: ﴿يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا أَنْفِقُوا مِنْ طَيِّبَاتِ مَا كَسَبْتُمْ وَمِمَّا أَخْرَجْنَا لَكُمْ مِنَ

الْأَرْضِ﴾ (سورة البقرة، الآية: 267)، وقوله: ﴿وَأَنْتُمْ حَقُّهُ يَوْمَ حَصَادِهِ﴾ (سورة الأنعام،

الآية: 141)، وقد أكدت السنة ما جاءت به الآيات فعن ابن عمرو أن النبي صلى الله عليه وسلم

قال: "فيما سقت الماء الأنهار والعيون وكان عشرا العشر وفيما سقت بالسواقي أو النضح نصف

العشر" (صحيح البخاري)³.

¹ - محي محمد مسعد، مرجع سبق ذكره، ص: 114.

² - نعمت عبد الطيف مشهور، مرجع سبق ذكره، ص: 54-56.

³ - محي محمد مسعد، مرجع سبق ذكره، ص: 118.

- المعدن والركاز: اختلف الفقهاء في تعريف كل من المعدن والركاز
- الركاز: ذهب جمهور الفقهاء (المالكية والشافعية والحنابلة) إلى أن الركاز هو ما دفنه أهل الجاهلية، ويطلق على كل ما كان مالاً على اختلاف أنواعه، إلا أن الشافعية خصوا إطلاقه على الذهب والفضة دون غيرها من الأموال ، وأما الركاز عند الحنفية فيطلق على أعم من كون راكمه الخالق أو المخلوق فيشمل على هذا المعادن والكنوز¹، وقد أوجب فيه الفقهاء الخمس، لما روى عن أبي هريرة عن النبي صلى الله عليه وسلم: "في الركاز الخمس" (صحيح البخاري)².
- المعدن: الأصل أن المعدن هو كل ما خرج من الأرض مما خلق فيها من غيرها مما له قيمة، كما يؤيد ذلك حديث مالك: قيل يا رسول، وأما الركاز: قال: المال الذي خلقه الله في الأرض يوم خلق السموات والأرض، فهذه المعادن فيها الخمس، أما مالك والشافعي فيريان أن الواجب فيه ربع العشر قياساً على قدر الواجب في زكاة النقدين³.
- زكاة الثروة البحرية: يقصد بالثروة البحرية كل ما يستخرج من البحر من اللؤلؤ والمرجان والعنبر وما يصطاد من أسماك وحيوانات⁴، وذهب الجمهور إلى أنه تجب الزكاة في كل ما يخرج من ذلك نصاباً، ففيه الزكاة، وقد روي أبو عبيد عن يونس بن عبيد قال: "كتب عمر بن عبد العزيز إلى عامله في عمان، أن يأخذ من السمك شيئاً حتى يبلغ مائتي درهم"⁵.
- هناك أنواع أخرى من أموال الزكاة المتمثلة في⁶:
 - زكاة المستغلات.
 - المال المستفاد (كالهبة، وكسب العمل، والمهن الحرة).

¹ - الموسوعة الفقهية الكويتية، رقى - زكاة الفطر، ج 23، ص: 98.

² - نعمت عبد اللطيف مشهور، مرجع سبق ذكره، ص: 63-64.

³ - المرجع السابق نفسه، ص: 65.

⁴ - محي محمد مسعد، مرجع سبق ذكره، ص: 131.

⁵ - نعمت عبد اللطيف مشهور، مرجع سبق ذكره، ص: 65.

⁶ - محي محمد مسعد، مرجع سبق ذكره، ص: 135 - 138.

- الأوراق المالية (الأسهم والسندات).

رابعاً: مصاريف الزكاة: عن القرآن الكريم عناية خاصة ببيان الجهات التي تصرف لها الزكاة، لقوله

تعالى: ﴿ إِنَّمَا الصَّدَقَتُ لِلْفُقَرَاءِ وَالْمَسْكِينِ وَالْعَمِلِينَ عَلَيْهَا وَالْمُؤَلَّفَةِ

قُلُوبُهُمْ وَفِي الرِّقَابِ وَالْغَرَمِينَ وَفِي سَبِيلِ اللَّهِ وَأَبْنِ السَّبِيلِ فَرِيضَةً مِّنَ

اللَّهِ وَاللَّهُ عَلِيمٌ حَكِيمٌ ﴿٦٠﴾ (سورة التوبة، الآية: 60)، ومن خلال هذه الآية الكريمة يمكن

إبراز المصاريف التي تستحق فيها الزكاة وتصرف على صالحهم، وذلك من خلال ما يلي¹:

1- الفقراء و المساكين: وهم المتحاجون الذين لا يجدون كفايتهم، والفقراء عند الأئمة

الثلاثة (أحمد و مالك و الشافعي): من ليس له مال ولا كسب حلال لائق به، يقع موقعا من كفايته

وكفاية من تلزمه نفقته، أما المسكين فمن در على مال أو كسب حلال لائق يقع موقعا من كفايته وكفاية

من يعوله، وعند أبي حنيفة: الفقير من يملك شيئا دون النصاب أو في حدوده، هو المسكين عندهم من لا

يملك شيئا.

2- العاملون عليها: وهو المصرف الثالث من مصاريف الزكاة بعد الفقراء والمساكين، ويقصد

بهم كل الذين يعملون في الجهاز الإداري لشؤون الزكاة، وقد اختلف الفقهاء فيما يأخذه العاملون على

الزكاة: فقليل يعطون من سهمهم في الزكاة وهو الثمن وهو قول مجاهد والشافعي، ويرى الجمهور أنهم يعطون

عمالهم من الزكاة .

3- المؤلفة قلوبهم: وهم الذين يراد تأليف قلوبهم بالاستمالة إلى الإسلام أو التثبيت عليه،

أو بكف شرهم عن المسلمين، أو رجاء نفعهم في الدفاع عنهم، أو نصرهم على عدو لهم ونحو ذلك.

4- في الرقاب: جمع رقبة، والمراد بها في القرآن: العبد أو الأمة، ويدفع لهذا المصرف من الزكاة

لتحرير العبيد والأرقاء، ويكون إما بشرائهم وعتقهم وإما بإعطاء الكاتبين مبلغا من مال الزكاة من أجل

¹ - يوسف القرضاوي، فقه الزكاة، ج3، دار النشر مكتبة وهبة، القاهرة، مصر، 2006، ص: 559-584.

تحرير أنفسهم بدفع ثمنهم إلى من كاتبوهم، وهذا في قوله تعالى: ﴿وَالَّذِينَ يَبْتِغُونَ الْكِتَابَ مِمَّا مَلَكَتْ أَيْمَانُكُمْ فَكَاتِبُوهُمْ إِنْ عَلِمْتُمْ فِيهِمْ خَيْرًا وَءَاتُوهُمْ مِّنْ مَّالِ اللَّهِ الَّذِي ءَاتَاكُمْ﴾ (سورة النور، الآية: 33).

5- في الغارمين: جمع غارم: وهم الذين تحملوا الديون وتعيّن عليهم أداؤها وأصل الغرم في اللغة: اللزوم، والغرام: العذاب اللازم، ومنه قوله تعالى: ﴿إِنَّ عَذَابَهَا كَانَ غَرَامًا﴾ (سورة الفرقان، الآية: 56)، والغارم في مذهب أبي حنيفة: من عليه دين، ولا يملك نصابا فاضلا عن دينه، وعند مالك والشافعي وأحمد: الغارمون نوعان:

- غارم لمصلحة نفسه: كأن يستدين في نفقته، كسوة، أو زواج أو علاج مرض، أو بناء مسكن، أو شراء أثاث... الخ، فهذا يعطى ما يقضي به دينه إذا كان في حاجة إلى ما يقضي به الدين لفقره.

- غارم لمصلحة المجتمع: وهم الذين يغرمون لإصلاح ذات البين وذلك بأن يقع بين الحيين أو أهل القريتين عداوة وتشاجر في دماء وأموال، فيتوسط لصلح بينهم ويلزم في ذمته مالا عوضا عما بينهم، فحاء الشرع بإباحة المسألة فيها وجعل لهم نصيبا من الزكاة ولو كانوا أغنياء.

6- في سبيل الله: السبيل: الطريق وسبيل الله هو الطريق الموصل لمرضاته من العلم والعمل، وقد عرفها ابن الأثير بقوله: السبيل في الأصل: الطريق و (سبيل الله) عام: يقع على كل عمل خالص سلك به طريق التقرب إلى الله عز وجل له من نصيب الزكاة.

7- ابن السبيل: عند جمهور العلماء كناية عن المسافر الذي يجتاز من بلد إلى بلد، والسبيل: الطريق، وقيل للضارب فيه "ابن السبيل" للزومه إياه، والمراد به من انقطعت به الأسباب في سفره عن بلده ومستقره وماله فإنه يعطى من الزكاة ما يوصله إلى بلده وإن كان غنيا في بلده.

خامسا: زكاة الفطر: وتعرّف في الاصطلاح بأنها: "صدقة معلومة بمقدار معلوم من شخص مخصوص بشرائط مخصوصة عن طائفة مخصوصة لطائفة مخصوصة، تجب بالفطر من رمضان طهرة

للصائم من اللغو، والرفث، وطعمة للمساكين"¹، إذن فزكاة الفطر هي طهرة للنفس والبدن معاً، وهي واجبة من القرآن الكريم والسنة النبوية والإجماع، أما من القرآن الكريم، فقولته تعالى: ﴿قَدْ أَفْلَحَ مَنْ تَزَكَّىٰ ۖ وَذَكَرَ اسْمَ رَبِّهِ فَصَلَّىٰ﴾ (سورة الأعلى، الآية: 14-15)، ومن السنة النبوية الشريفة، فعن عبد الله ابن عمر رضي الله عنهما، قال: "فرض رسول الله صلى الله عليه وسلم زكاة الفطر من رمضان على كل نفس من المسلمين" (متفق عليه البخاري، ومسلم)، ومن الإجماع فقد أجمع أهل العلم أن زكاة الفطر فرض (الإجماع لابن منذر، ص 55).

- ويشترط لوجوب زكاة الفطر ثلاثة شروط²:

- 1- الإسلام: وهو أن يكون المزكي مسلماً حراً كان أو عبداً، رجلاً أم امرأة، كبيراً أم صغيراً.
 - 2- الغنى: ويشترط أيضاً في المزكي أن تكون زكاته زائدة عن الحاجات الأصلية من قوته وقوت عياله، وأن تتوفر لديه يوم العيد وليلته صاع زائد عن احتياجاته.
 - 3- دخول وقت الوجوب: وهو غروب الشمس من ليلة الفطر.
- وقد حدد الرسول صلى الله عليه وسلم وقت إخراج زكاة الفطر في حديث ابن عمر رضي الله عنهما، فعن النبي صلى الله عليه وسلم: "وأمر بها أن تؤدى قبل خروج الناس إلى الصلاة" (البخاري ومسلم)، ولا يجوز تأخيرها بعد الصلاة³.
- المطلب الثاني: آلية الوقف الخيري:**

إن فكرة التنازل عن الممتلكات وجعل منفعتها لجهات الانتفاع العام، مورست منذ القدم، فقد عمل بها قدماء المصريين، فكانت الأوقاف تحبس على الآلهة والمعابد والمقابر لتصرف غلتها على إصلاحها

¹ - سعيد بن علي بن وهف القحطامي، الزكاة في الإسلام في ضوء الكتاب والسنة، ط3، فهرسة مكتبة الملك فهد الوطنية أثناء النشر، 2010، ص: 207.

² - المرجع السابق نفسه، ص: 209-210.

³ - المرجع السابق نفسه، ص: 213.

وإقامة الشعائر الدينية والإنفاق على كهنتها وخدامها، من أجل التقرب إلى آلهتهم¹، واتخذ الوقف مفهومه ومشروعيته خلال الحضارة الرومانية، فقد كان أعيان الرومان يوقفون أملاكهم على عشائرتهم وأسرهم، فمشروعية الوقف عند الرومان تقوم على الانتفاع فقط دون ملكية الرقبة، معنى هذا أن الموقوف عليه لا يمكنه بيع أو هبة أو تنازل على الأملاك الوقفية، كما أن الشائع عندهم أنه يرصد للكنائس والمعابد².

وأول ما عرف من الوقوف عند العرب قبل الإسلام الكعبة المشرفة، وقد عرفت العرب أنواعاً من الوقوف من معابد وأماكن مقدسة، وأول وقف في الإسلام هو مسجد "قُباء" الذي أسسه الرسول صلى الله عليه وسلم حين قدم المدينة قبل أن يدخلها، ثم المسجد النبوي بالمدينة بناه عندما دخلها في السنة الأولى للهجرة، كما وقف صلى الله عليه وسلم الحوائط السبعة بالمدينة ليهودي مخيريق³، ويعتبر أول وقف في المستغلات الخيرية، وقد ثبت أن جميع الصحابة أوقفوا رضوان الله عليهم اقتفاءً بخطى الرسول صلى الله عليه وسلم، واستمر الأمر على ذلك⁴، ومن هنا أصبحت الأوقاف تعبيراً عن حركة المجتمع التي انتظم إيقاعها في المبادرة الفردية وحدها، فكانت سمة العصور السابقة عند تغير المماليك والعروش.

¹ - محمد كمال الدين أمام، الوصايا والأوقاف في الفقه الإسلامي، ط 1، الاسكندرية للنشر، مصر، 2002، ص: 144.

² - خالد رمول، الإطار القانوني والتنظيمي للأملاك الوقف، ط2، دار هومو للطباعة والنشر والتوزيع، 2006، ص: 06-07.

³ - مخيريق: هو أحد أحبار اليهود ذو مال اشتهر به، وكان قد أسلم ولحق رسول الله صلى الله عليه وسلم يوم أحد وقاتل حتى قتل -رضى الله عنه- وقد قال له اليهود: إن هذا اليوم سبت، فقال لاسبت لكم، وكان قد أوصى بأمواله للرسول محمد صلى الله عليه وسلم يفعل بها ما يشاء، فذكر أنها سبع حوائط أي بساتين، فقبضها صلى الله عليه وسلم وأوقفها صدقة، وقال عنه: مخيريق خير يهود" (إبراهيم بن محمد المزيني، الوقف وأثره في تشيد بنية الحضارة الإسلامية، ص: 581).

⁴ - ولقد ثبت أن جميع الصحابة أوقفوا و من هؤلاء الصحابة : أبو بكر الصديق، عمر بن الخطاب ، عثمان بن عفان، علي بن أبي طالب، الزبير بن العوام، معاذ بن جبل، سعد بن أبي وقاص، خالد بن الوليد، عبد الله بن الزبير، جابر بن عبد الله، عقبة بن عامر، حكيم بن حزام، أم المؤمنين عائشة وأختها أسماء وكذا أم سلمة، وأم حبيبة، وصفية، وأزواج النبي صلى الله عليه وسلم، وغيرهم من الصحابة، رضوان الله عليهم جميعاً. (برهان الدين إبراهيم بن موسى بن أبي بكر ابن الشيخ علي الطرابلسي الحنفي، الاسعاف أحكام الأوقاف، ط2، 1902، ص9).

ولقد استفاد الأوروبيون من نمط تنظيم الوقف الإسلامي إبان تواجدهم في ديار الإسلام منذ القرن العاشر ميلادي وبالتحديد أثناء فترة الحروب الصليبية، ويؤكد بعض الباحثين أن صيغة "الوقف" في الغرب تطورت حتى عرفت بمفهوم التراست "Trust"¹.

فأول إشارة لفكرة الأمانات الخيرية في القوانين الغربية كانت عام (1601م) في بريطانيا في عهد هنري الثامن (1491م - 1547م)، ثم أنشئت هيئة مستقلة عن الكنيسة لرعاية هذه الوقفيات ومن ثم تخصيصها بالإعفاءات والتسهيلات الضريبية، وهذا ما حدث في ألمانيا حيث كانت مهينة للعمل الخيري في القرن الثامن عشر، ومن ثم باقي الدول الأوروبية الأخرى².

ولعل أهم الأسباب وراء هذا التوجه الخيري يأتي كنتيجة للثروة الصناعية التي تكدست في أيدي فئة قليلة من رجال الأعمال خوفاً من تأليب العمال عليهم وكذا الضرائب العالية المفروضة على منشآت الأعمال إضافة إلى حب تخليد اسم الشخص في التاريخ بوقفياته ولا يخفى رغم هذا وجود بوادر إنسانية وخيرية من المتبرعين الذين يريدون بها الخير للإنسانية وتكون دوافعهم خيرية³، كما أن رجال الأعمال في الغرب يوقفون تلقائياً بعض ما يملكون من عقار أو أوراق مالية لصالح الجمعيات الخيرية أو الجامعات والمستشفيات وغيرها من أوجه البر، فحائزة نوبل⁴ وغيرها ليست إلا تطبيقاً للوقف الإسلامي⁵.

أولاً: مفهوم الوقف الخيري: ويمكن إيضاح مفهوم الوقف الخيري من الجانب اللغوي والاصطلاحي، وأدلتته من القرآن والسنة المطهرة، من خلال ما يلي:

¹ - محمد عبد الحليم عمر، نظام الوقف الإسلامي والنظم المشابهة في العالم الإسلامي (Endowment-Foundation-Trust)، المؤتمر الثاني للأوقاف، مكة، المملكة العربية السعودية، 2010، ص 4.

² - أسامة عمر الأشقر، تطوير المؤسسة الوقفية في ضوء التجربة الغربية، ط1، دار النفائس، الأردن، 2012، ص: 18-20.

³ - محمد عبد الحليم عمر، مرجع سبق ذكره، ص: 9-10.

⁴ - هو: ألفريد عمانوئيل نوبل، (21 أكتوبر 1833-10 ديسمبر 1896)، وهو مهندس وكيميائي سويدي، اخترع الديناميت في عام 1867م، ولقد منحت نوبل الأولى في عام 1901م، ومنذ ذلك الحين منحت جوائز لمئات الأشخاص المهوبين الأكفاء، منتدى ستار تايمز، أرشيف مهن وصناعات وإختراعات، 21-03-2014، 12:18، www.startimes.com.

⁵ - أحمد أبو زيد، مؤسستا الزكاة والوقف هدية الإسلام للبشرية، مجلة الوعي الإسلامي، مجلة كويتية شهرية، عن وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، العدد: 532، الكويت، تاريخ العدد: 03-09-2010.

1- تعريف الوقف لغة: يصطلح على الوقف في اللغة القيام من الجلوس والسكون بعد المشي وكذا المنع و الحبس¹، يقال: وقفت الدابة وقفاً حبستها في سبيل الله، والحبس: المنع²، ومنه قوله تعالى: ﴿وَقَفُّهُمْ إِنَّهُمْ مَسْئُولُونَ﴾ (سورة الصافات، الآية: 24)، وقد جاء في تفسير الجلالين بمعنى: أي احبسوهم عند الصراط للمساءلة، وتحبيس الشيء: أي لا يورث ولا يباع ولا يوهب، ولكن يترك أصله ويجعل ثمره في سبيل الله³.

2- تعريف الوقف عند جمهور الفقهاء: عرف أبو زهرة الوقف في الجانب الفقهي بأنه: " منع التصرف في رقبة العين التي يمكن الانتفاع بها مع بقاء عينها وجعل المنفعة لجهة من جهات الخير ابتداء وانتهاء"⁴، ويقصد بقطع التصرف فيه أنه لا يجوز للواقف أو لناظر الوقف بيعه أو هبته كما أنه لا يورث عن الواقف، فلقد ذهب جمهور الفقهاء إلى أن الوقف مستحب، ودليلهم ما ورد من أدلة عامة من الكتاب والسنة تدل على الصدقات والوقف صدقة⁵، ويمكن عرض بعض الأدلة الواردة من الكتاب والسنة والسنة المطهرة على مشروعة الوقف:

- من القرآن الكريم: قَالَ تَعَالَى: ﴿لَنْ تَنَالُوا الْبِرَّ حَتَّى تُنْفِقُوا مِمَّا تُحِبُّونَ وَمَا تُنْفِقُوا مِنْ شَيْءٍ فَإِنَّ اللَّهَ بِهِ عَلِيمٌ﴾ (سورة آل عمران، الآية: 92)، وقال تعالى: ﴿وَإِنْ كَانَ ذُو عُسْرَةٍ فَنَظِرَةٌ إِلَى مَيْسَرَةٍ وَأَنْ تَصَدَّقُوا خَيْرٌ لَكُمْ إِنْ كُنْتُمْ تَعْلَمُونَ﴾ (سورة البقرة، الآية: 280)، وقوله عز وجل: ﴿مَنْ ذَا الَّذِي يُقْرِضُ اللَّهَ قَرْضًا حَسَنًا فَيُضْعِفُهُ لَهُ، وَهُوَ آجِرٌ كَرِيمٌ﴾ (سورة الحديد، الآية: 11).

¹ - المعجم الوسيط، مجمع اللغة العربية، ط4، مكتبة الشروق الدولية، مصر، 2004، ص: 1051.

² - مجد الدين الفيروزبادي، القاموس المحيط، ط1، دار الحديث، القاهرة، مصر، 2008، ص: 321.

³ - ابن منظور، لسان العرب، دط، المجلد التاسع عشر، الدار المصرية للتأليف والترجمة، القاهرة، مصر، ص: 820.

⁴ - نقلاً عن محمد أبو زهرة، محاضرات في الوقف، دط، مطبعة أحمد مخيمرت، 1959، ص: 7.

⁵ - عيسى زكي، موجز أحكام الوقف، ط2، دار نشر، الكويت، 1995، ص 4.

- الدليل من السنة المطهرة: فعن ابن عبد الله بن أبي طلحة أنه سمع أنس بن مالك رضي الله عنه يقول: كان أبو طلحة أكثر أنصاري بالمدينة نحلاً وكان أحب أمواله إليه بيرحاء وكانت مستقبلة المسجد وكان رسول الله صلى الله عليه وسلم يدخلها ويشرب من ماء فيها طيب فلما أنزلت "لن تنالوا البر حتى تنفقوا مما تحبون" قام أبو طلحة فقال يا رسول الله إن الله يقول "لن تنالوا البر حتى تنفقوا مما تحبون" وإن أحب أموالي إلي بيرحاء وإنما صدقة لله أزجو برها وذخرها عند الله فضعتها يا رسول الله حيث أراك الله فقال رسول الله صلى الله عليه وسلم: "بئح ذلك مال رابح، ذلك مال رابح، وقد سمعت ما قلت وإني أرى أن تجعلها في الأقربين"، قال أبو طلحة: "أفعل يا رسول الله" فقسمها أبو طلحة في أقاربه وبني عمه (صحيح البخاري).

كما جاء في السنة المطهرة أحاديث كثيرة تدعو للوقف، ولفظه صراحة "بجس الأصل وتسبيل المنفعة"، وقد رويت عدة أحاديث عنه صلى الله عليه وسلم: فعن ابن عمر قال أصاب عمر أرضاً بخير فأتى النبي صلى الله عليه وسلم يستأمره فيها فقال يا رسول الله إني أصبت أرضاً بخير لم أصب مالا قط هو أنفس عندي منه فما تأمرني به قال إن شئت حبست أصلها وتصدقت بها قال فتصدق عمر أنه لا يباع ولا يبتاع ولا يورث ولا يوهب قال فتصدق عمر في الفقراء وفي القرى وفي الرقاب وفي سبيل الله وابن السبيل والضييف لا جناح على من وليها أن يأكل منها بالمعروف أو يطعم صديقاً غير متمول فيه (رواه مسلم).

وفي حديث آخر عن أبي هريرة أن رسول الله صلى الله عليه وسلم قال: إذا مات الإنسان نقطع عمله إلا من ثلاثة إلا من صدقة جارية وعلم ينتفع به أو ولد صالح يدعو له (رواه مسلم)، والوقف يعتبر من الصدقة الجارية، لأنه صدقة لا تنقطع حتى بعد موت صاحبها.

ثانيا: أنواع الوقف: توجد أنواع كثيرة للوقف، ويمكن التركيز على أهمها وأكثرها شيوعا:

1- الوقف الخيري: هو الذي يوقف في أول الأمر على جهة خيرية ولو لمدة معينة، يكون وقفا على شخص معين أو أشخاص معينين، كأن يقف أرضه على مستشفى أو مدرسة، ثم بعد ذلك على نفسه وأولاده¹.

وهناك تعريف آخر للوقف الخيري أدق وأشمل وأوضح وهو: حبس العين عن أن تملك لأحد من العباد، والتصديق بمنفعتها ابتداءً وانتهاءً على جهة بر لا تنقطع، وسمي بالخيري لأنه مرصود للخير والبر ابتداءً وانتهاءً، ويسمى أيضا بالوقف العام أي تنتفع منه شرائح عامة في المجتمع، فإذا كان الوقف على الفقراء على سبيل المثال، فيحق لأي فقير أن ينتفع منه².

وعلى العموم فالوقف الخيري هو ما جعل ابتداءً على جهة من جهات البر ولو لمدة معينة وبعدها وقفا على شخص معين³، فمن وقف عمارته ليصرف ريعها على مستشفى بلده مؤبدا، كان ذلك وقفا خيريا وإذا وقفها ليصرف ريعها على هذا المستشفى لمدة خمس سنوات، ثم بعد ذلك على أولاده، كان وقفا خيريا أيضا⁴.

2- الوقف الذري: والمراد به الوقف الأهل والذرية، بحيث يستحق نفع الموقوف من أراد الوقف برهم من أقاربه، ولاشك أنه يدخل في عموم الإحسان إلى الأقارب الذي أمر الله به في مثل⁵

قوله تعالى: ﴿وَأَعْبُدُوا اللَّهَ وَلَا تُشْرِكُوا بِهِ شَيْئًا وَبِالْوَالِدَيْنِ إِحْسَانًا وَبِذِي

¹ - وهبة الزحيلي، الوصايا والوقف في الفقه الإسلامي، دط، دار الفكر، دمشق، سوريا، 1987م، ص: 171.

² - عكرمة سعيد صبري، الوقف الإسلامي بين النظرية والتطبيق، ط 1، دار النفائس للنشر والتوزيع، عمان، 2008، ص: 91.

³ - محمد أحمد سراج، أحكام الوقف في الفقه والقانون، د ط، سعد سمك للنسخ والطباعة، القاهرة، مصر، 1995، ص: 25.

⁴ - أحمد فراج حسن، أحكام الوصاية والأوقاف في الشريعة الإسلامية، دط، دار الجامعة الجديدة للنشر، الإسكندرية، مصر، 2003/7، ص: 240.

⁵ - سليمان بن عبد الله أبو الخيل، الوقف في الشريعة الإسلامية - حكمه وحكمته وأبعاده الدينية والاجتماعية، د ط، فهرسة مكتبة الملك فهد الوطنية أثناء النشر، الرياض، المملكة العربية السعودية، 2008، ص: 51.

الْقُرْبَى وَالْيَتَامَى وَالْمَسْكِينِ وَالْجَارِ ذِي الْقُرْبَى ﴿ (سورة النساء، الآية: 36)، وهو ما جعل استحقاق الربع فيه للواقف نفسه أو لغيره من الأشخاص المعينين بالذات أو بالوصف سواء كانوا من الأقارب أو غيرهم، وذلك بأن يقول: وقفت أرضي على نفسي مدة حياتي ثم على أولادي من بعد وفاتي، فإذا انقرضت الذرية انصرف الوقف إلى جهة عامة لأن مآل الوقف الذري ينبغي أن يكون وقفاً خيرياً عاماً عاجلاً أو آجلاً، ويلاحظ أن مدار التفرقة بين الوقف الخيري وبين الوقف الذري هو الجهة التي يتم الوقف عليها، فإن كانت جهة الوقف عامة كان أهلياً أو ذرياً، ويعتبر كلاً منهما من الصدقات التطوعية، كما أن الوقف الذري مآله وفقاً على جهات الخير¹.

3- الوقف المشترك: وهو ما كان فيه نصيب خيري ونصيب ذري².

ثالثاً: شروط الوقف: للوقف أربعة أركان وهي الواقف، الموقوف، والموقوف عليه، والصيغة، ولصحة هذه الأركان لا بد أن تتوفر فيها عدة شروط أهمها³:

1- شروط الواقف: وهو الشخص الذي يقف المال، ويجب أن يكون مكلفاً مختاراً أهلاً

للتبرع، مالكا للرقبة، فلا يصح من صبي ومجنون ولا محجور عليه بسفه أو فُلس، ولا من غير مالك.

2- شروط الموقوف عليه: هو الجهة المستفيدة من الوقف أو هو الشخص أو الجهة التي

وقف المال لصالحها، ويشترط فيه أن يكون شخصاً معيناً أو أشخاصاً معينين أو جهة بر لا تنقطع عند الجمهور خلافاً للسلطة المالكية، فلا يصح الوقف على غير موجود أو معلوم، كالوقف على الجنين أو من سيولد، ولا على جهة معصية ولا على من لا يملك كالوقف على الدابة، بمعنى أن تملك العين.

3- شروط الموقوف: وهو العين المحبوسة التي تجري عليها أحكام الوقف، ويشترط فيه أن

يكون عيناً مملوكة قابلة للنقل مع بقاء عينها أو منفعة تستأجر لذلك، فلا يصح وقف ما لا يملك ولا وقف الحر نفسه، ولا وقف آلات اللهو، ولا وقف الطعام والرياحين مما تكون منفعته تتلفه.

¹ - عكرمة سعيد صبري، مرجع سبق ذكره، ص: 105

² - مندر قحف، الوقف الإسلامي-تطوره، إدارته، تنميته-، دط، دار الفكر المعاصر، سوريا، ص: 158.

³ - أحمد بن عبد العزيز الحداد، من فقه الوقف، ط1، دائرة الشؤون الإسلامية والعمل الخيري بدبي، الإمارات العربية المتحدة، 2009، ص: 23-24.

4- شرط الصيغة: اللفظ الذي يصدر عن الواقف ويدل على الوقف، ويشترط فيه أن يكون اللفظ دالاً على الوقف كوقف وحبست وسبّلت أو تصدقت صدقة لا تباع ولا توهب، فلا يصح الوقف بغير صيغة ولا بصيغة لا تحمل المعنى لأنه من العقود التي تفتقر إلى اللفظ أو الكناية مع النية إلا في المسجد والمقبرة إذا بنينا بموات بنيته فإنها تصير مسجداً أو مقبرة بذلك، ولو قال: تصدقت على بني فلان فقط ولم يقيد قوله بقيد يدل على المراد بأنه يكون ملكاً لم يتصدق به عليه.

المبحث الثاني: آليات الاقتصاد الإسلامي الربحية:

تتمثل آليات الاقتصاد الإسلامي الربحية في مختلف الصيغ الإسلامية والصكوك الإسلامية، والتأمين التكافلي، وندناول في هذا المبحث هذه الآليات الربحية، وذلك من خلال المطالب الآتية:

المطلب الأول: صيغ التمويل الإسلامي:

تتمثل صيغ التمويل الإسلامي في الأدوات القائمة على الملكية، والأدوات القائمة على المديونية، والصكوك الإسلامية بما فيها الصكوك الإسلامية الخضراء، وندناولها من خلال الفروع الآتية:

الفرع الأول: الأدوات القائمة على الملكية:

الأدوات القائمة على الملكية، هي: المشاركة، المضاربة، المزارعة، المساقاة.

أولاً: صيغة المشاركة: وندناول على صيغة المشاركة من خلال ما يلي:

1- تعريف المشاركة: هي أسلوب يقوم على أساس عقد الشراكة بين البنك والعميل ويقدم كل منهما حصته في رأس المال، سواء نقداً أو عيناً لإنشاء مشروع جديد أو المساهمة في مشروع قائم أو تمويل عمليات تجارية واقتسام الأرباح والخسائر بينهما وفق مساهمة وحصّة كل منهما في رأس المال المقدم¹، إذن فإن التمويل بالمشاركة يتم عن طريق قيام البنك بتقديم حصّة من إجمالي التمويل اللازم لتنفيذ مشروع ما

¹ - قادري نحلة، أدوات المالية الإسلامية كآلية لتحقيق البعد الاقتصادي للتنمية المستدامة، مجلة أداء المؤسسات الجزائرية، العدد 13، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة، 2018، ص: 238.

على أن يقدم الشريك الآخر (طالب التمويل من البنك) الحصة المكتملة، بإضافة إلى قيامه بإدارة عملية المشاركة والإشراف عليها، وعلى هذا الأساس يتم تقسيم الأرباح حيث يأخذ البنك نصيبه من الأرباح حسب حصته من رأس المال في حين يشمل نصيب الطرف الثاني حصته نظير إدارته للمشروع وعمله بإضافة إلى نسبته من الأرباح حسب حصته في رأس المال، وعليه فالبنك يعتبر شريك وليس دائناً كما هو في البنوك التقليدية¹.

2- أنواع المشاركة: تتمثل أنواع المشاركة المتعارف عليها فيما يلي:

- المشاركة الثابتة (الدائمة): وهي مشاركة تقوم على مساهم البنك في تمويل جزء من رأس مال مشروع معين، مما يترتب عليه أن يكون شريكاً في ملكية هذا المشروع ومن ثم إدارته وتسييره والإشراف عليه، وشريكاً في كل ما يرزق الله به، وبالنسب التي تم الاتفاق عليها والقواعد والحاكمة لشروط المشاركة، وفي هذا النوع تبقى لكل طرف من الأطراف حصة ثابتة في المشروع إلى حين انتهاء مدة المشروع أو الشركة أو المدة التي تحددت في الاتفاق².
- المشاركة المنتهية بالتمليك: بمقتضى هذا الشكل يكون من حق طالب التمويل فيها أن يحل محل المصرف في ملكية المشروع تدريجياً، إما دفعة واحدة، أو على دفعات حسبما تقتضيه الشروط المتفق عليها بين الطرفين وطبيعة العملية التنموية، ويكون التمويل على أساس عقد شراكة بين المصرف باعتباره الشريك الممول بجزء من رأس المال والعميل كشريك ممول لباقي المبلغ المطلوب، مضافاً إليه الجهد والعمل لإدارة وتنفيذ المشروع، وبموجب عقد المشاركة المشار إليه تتناقص حصة المصرف في الشراكة بصورة تدريجية كلما قام العميل بتسديد حصص متزايدة من أصل مبلغ تمويل المصرف للمشروع وفي النهاية يصبح ممتلكاً للمشروع بصورة كاملة³.

¹ - معطى لبنى، أساليب وصيغ التمويل الإسلامية للمشاريع المصغرة بين النظرية والتطبيق، مجلة المالية والأسواق، مجلد1، العدد 2، مجلة

المالية والأسواق، جامعة عبد الحميد بن باديس، مستغانم، الجزائر، 2015، ص: 336.

² - قادري نحلة، مرجع سبق ذكره، ص: 238.

³ - معطى لبنى، مرجع سبق ذكره، ص: 237.

- **المشاركة المتغيرة:** استخدمت بعض المصارف صيغة المشاركة المتغيرة كأحد البدائل لتوفير السيولة النقدية للشركات التي تعتمد على تمويل العميل بدفعات نقدية والتي تتغير حسب احتياجاته ثم يتم احتساب الأرباح الفعلية في نهاية العام بعد إعداد المركز المالي وفق النتائج الفعلية، وفي هذا النوع من الشراكة يدخل المصرف الإسلامي كشريك في إحدى الشركات ذات السمعة والمكانة وتعمل على إصدار بياناتها بصورة مدققة ومعتمدة، إذ يفتح حساب للشركة يسجل فيه مساهمته في رأس المال على أن تسحب الشركة من ذلك الحساب طبقاً لحاجاتها ويكون للشركة الحق في رد مساهمة المصرف أو جزء منها في حال عدم الحاجة إليها¹.

ثانياً : المضاربة: هي شركة عقد في الربح، بمال من جانب رب المال، والعمل من جانب المضارب العامل، ويلاحظ أن محل المشاركة هنا هو الربح وليس المال، لأن المال ملك خاص بالطرف الذي يقدمه وهو رب العمل، كما أن محل الشراكة ليس التصرف لأن التصرف من حق العامل المضارب الذي يقدم العمل، وهو نوعان²:

- **المضاربة المطلقة:** وهي المضاربة التي لا يرد في عقدها أي شرط يحد من سلطة المضارب في العمل سواء من حيث نوعيته أو مكانه أو الأشخاص الذين سيتم التعامل معهم بل يبقى مطلق الحرية في التصرف.

- **المضاربة المقيدة:** هي عبارة عن المشاركة المقيدة بزمان أو مكان أو نوع تجارة أو تعيين نوع السلع التي يتجر فيها، أو أشخاص معينين يتعامل معهم المضارب، أو يجمع تلك القيود أو مجموعة منها.

¹ - مدور عبد الحميد، آليات مبتكرة لتطوير تطبيق التمويل بالمشاركة في المصارف الإسلامية، مجلة الاقتصاد والتنمية البشرية، رقم المجلد 11، العدد 01، جامعة البليدة 2، الجزائر، 2020، ص: 207-208.

² - قادري نحلة، مرجع سبق ذكره، ص: 239.

ثالثاً: المزارعة: هي نوع من الشراكة الزراعية لاستثمار الأرض يتعاقد عليها ملك الأرض والعامل أو المزارع على أن تكون الأرض والبذور من المالك والعمل من المزارع والمحصول بنسبة يتفقان عليها، أي أنها معاملة على الأرض من حصة نمائها¹.

رابعاً: المساقاة: وهي عقد على استغلال الأشجار التي تبقى أصولها في الأرض أكثر من سنة، كنعيل والزيتون والحمضيات والتفاح والتي تعتبر كأصول ثابتة بين الطرفين²، حيث يتم دفع شجر إلى عامل يسقيها نظير جزء من ثمره، أو تقديم الشجر إلى من يصلحه مقابل جزء من ثمره³.

الفرع الثاني: الأدوات القائمة على المديونية:

وتتمثل الأدوات القائمة على المديونية في المرابحة للأمر بالشراء، السلم، الاستصناع، الإجارة، القرض الحسن، فيما يلي:

أولاً: المرابحة للأمر بالشراء: تعرف المرابحة للأمر بالشراء بأنها: "قيام المصرف بتنفيذ طلب المتعاقد معه على أساس شراء الأول ما يطلبه الثاني بالنقد الذي يدفعه المصرف كلياً أو جزئياً وذلك مقابل إلتزام الطالب بالشراء ما أمر به وحسب الربح المتفق عليه عند الابتداء"، ومعنى ذلك أن يتقدم العميل إلى البنك طالباً منه شراء سلعة لسيتم في حوزة البنك ويعدده بأنه إذا قام بشراء هذه السلعة فسيقوم العميل بشرائها منه بما تقوم عليه من تكلفة زائد ربح متفق عليه، والفرق بينها وبين المرابحة الأصلية أن البنك لا يمتلك السلعة عند تقدم العميل لشرائها⁴.

¹ - خولة عزاز، سعيدة ممو، صيغ التمويل الإسلامي كآلية لدعم ربحية البنوك الإسلامية: دراسة حالة بنك قطر الإسلامي مع الإشارة إلى تجربة بنك البركة الجزائري، مجلة الأفق للدراسات الاقتصادية، العدد 6، جامعة العربي التبسي، تبسة 2019، ص: 31.

² - قادري نحلة، مرجع سبق ذكره، ص: 240.

³ - قويدري محمد، سبع فاطمة الزهراء، أساسيات صيغ التمويل الإسلامي المطبقة في الاقتصاد الإسلامي، مجلة التراث، العدد 01، جامعة عمار ثليجي، الأغواط، 2018، ص: 288.

⁴ - أمين قسول، الطبيعة التنموية لصيغ التمويل والاستثمار القائمة على مفهوم المديونية بالبنوك الإسلامية، تحليل نظري، مجلة الأكاديمية للدراسات الاجتماعية والإنسانية، العدد 19، جامعة الشلف، الجزائر، 2018، ص: 49.

ثانياً: السلم: يعرف عند الفقهاء بأنه بيع أجل بعاجل بمعنى أنه معاملة مالية يتم بموجبها تعجيل دفع الثمن وتقديمه نقداً إلى البائع الذي يلتزم بتسليم بضاعة معينة مضبوطة بصفات محددة في أجل معلوم فالأجل هو السلعة المبيعة الموصوفة في الذمة والعاجل هو الثمن ويحقق بيع السلم مصلحة كلا الطرفين¹:

1- البائع: وهو المسلم إليه يحصل عاجلاً على ما يريده من مال مقابل التزامه بالوفاء بالمسلم فيه أجر، فهو يستفيد من ذلك بتغطية حاجياته الحالية.

2- المشتري: وهو هنا البنك الممول، يحصل على السلعة التي يريد المتاجرة بها في الوقت الذي يريده، فتشغل بها ذمة البائع الذي يجب عليه الوفاء بما التزم به، كما أن البنك يستفيد من رخص السعر، فيؤمن بذلك تقلب الأسعار ويستطيع أن يبيع سلماً موازياً على بضاعة من نفس النوع الذي اشتراها بالسلم الأول دون ربط مباشرة بين العقدين، كما يستطيع أن ينتظر حتى يستلم المبيع فيبيعه حينئذ بثمان حال أو مؤجل.

ثالثاً: الاستصناع: ويعرف بأنه عقد مع أهل الصنعة على أن يعملوا شيئاً ويقال للمشتري مستصنع وللبيع صانع إذ يوفر الاستصناع التمويل اللازم الذي يلي طلبات العملاء لتجهيز المنتجات الصناعية، ويناسب هذا العقد بوجه الخصوص، تمويل المعدات والمباني أو المشاريع التي تحتاج إلى عمليات الإنشاء أو التصنيع أو التركيب أو التجميع، وللاستصناع عدة شروط نذكر أهمها²:

- بيان جنس المستصنع ونوعه وقدره وأوصافه المطلوبة.
- يحدد فيه الأجل.
- يجوز في عقد الاستصناع تأجيل الثمن كله أو تقسيطه إلى أقساط معلومة لأجل محددة.
- يجوز أن يتضمن عقد الاستصناع شرطاً جزائياً بمقتضى ما اتفق عليه العاقدان ما لم تكن هناك ظروف قاهرة.

¹ - سارة بوضياف، عبد المالك بوضياف، التمويل الإسلامي ودوره في تحقيق التنمية المستدامة، مجلة اقتصاد المال والأعمال، المجلد 03، العدد 01، جامعة الشهيد حمه لخضر، الوادي، الجزائر، 2018، ص: 95.

² - قادري نحلة، مرجع سبق ذكره، ص: 241.

وعند تطبيق عقد الاستصناع يمكن للبنك الإسلامي أن يعتمد الأشكال التالية¹:

1- **البنك يكون مستصنعاً:** في هذه الحالة يشتري البنك بموجب عقد الإستصناع سلعة محددة المواصفات يدفع ثمنها معجلاً أو مؤجلاً أو بالتقسيط، ويتسلمها في أجل لاحق، وبعد أن يستلم البنك البنك السلعة المصنوعة يصرفها بشكل من أشكال السلم.

2- **البنك يكون صانعاً:** وفي هذه الحالة يقوم البنك بموجب عقد الاستصناع بصناعة ما يطلبه عملاؤه، إما أن يكون لديه مصانع لإنتاج المصنوعات تكون تابعة له بالكامل أو يكون شريكاً في بعض المصانع.

3- **البنك يكون صانعاً ومستصنعاً:** وهو ما يعرف بالاستصناع الموازي، حيث يدخل البنك في عقدين منفصلين فيكون في الأول صانعاً للسلعة التي يطلبها العميل، إلا أن البنك لا يباشر صناعتها بنفسه بل يوكل ذلك إلى طرف ثالث ويكون البنك هنا المستصنع الحديد للسلعة، والسلعة تكون بمواصفات السلعة في العقد الأول، وأجل التسليم يكون قبل أجل العقد الأول حتى يتسنى للبنك قبض السلعة.

رابعا: الإجارة: عقد على منفعة معلومة بعوض معلوم وتعني تأجير حق الانتفاع بأصل ما، فهي عقد يؤجر فيه المؤجر معدات أو أصول إلى المستأجر بمبلغ ومدة يتفقان عليها، وتبقى ملكية العين المؤجرة للمالكها²، وللإجارة نوعين هما³:

1- **صيغة الإجارة المنتهية بالتملك:** تعتبر الإجارة المنتهية بالتملك من الأساليب الجديدة التي استحدثتها البنوك الإسلامية، فهي تتميز بكون البنك لا يفتني الموجودات والأصول انطلاقاً من دراسة السوق والتأكد من وجود رغبات لها، بل إنه يشتريها استجابة لطلب مؤكد من أحد عملائه لتملك تلك

1 - أمين قسول، مرجع سبق ذكره، ص: 50.

2 - الطيب لحيلح، فضيلة بارش، الإجارة المنتهية بالتملك في البنوك الإسلامية، دراسة حالة بنك البركة الجزائري، مجلة حوليات جامعة الجزائر 01، الجزء 04، العدد 32، جامعة العربي بن مهيدي، أم بواقي، الجزائر، 2018، ص: 200.

3 - قادري نحلة، مرجع سبق ذكره، ص: 242.

الأصول، وعليه فإن تملك تلك الأصول المؤجرة لا تبقى في ملكية البنك بعد نهاية عقد الإجارة كما هو الحال في الإجارة التشغيلية، وإنما تنتقل هنا إلى ملكية المستأجر.

2- صيغة التأجير التمويلي: وهو عقد يتفق فيه البنك وعميله على أن يشتري الأول أصلاً إنتاجياً يؤجره لدائني لمدة معينة مع احتفاظ البنك بملكية الأصل، وللعميل الحق في استخدام الأصل مقابل دفع أقساط إيجارية محددة، وفي نهاية المدة المتفق عليها في صياغة الإجارة، يعود الأصل إلى البنك المستأجر مسؤول عن تكاليف الصيانة وليس له الحق في إلغاء صيغة الإجارة قبل نهاية مدة العقد.

خامساً: القرض الحسن: وهو أن يقوم البنك الإسلامي بإقراض مبلغ من المال لأحد عملائه مع ضرورة استرداد المبلغ في نهاية مدة القرض دون أن يتحمل العميل أو المستفيد أية أعباء أو فوائد، وهو مشروع خيري ذو غايات إنسانية يخضع لتقدير اللجان المختصة في البنك الإسلامي، ويعد من أهم أدوات البنك الإسلامي في تنفيذ رسالة اجتماعية، ومن جملة المآخذ على البنوك الإسلامية أنها عادة ما تقوم بتقاضي أجور على القروض الحسنة التي تمنحها للعملاء كنسبة مئوية من قيمة القرض كمصاريف إدارية، في حين كان عليه أن يتحمل كافة التكاليف التي ترتبط بمنح هذه القروض¹.

المطلب الثاني: الصكوك الإسلامية:

تعتبر الصكوك الإسلامية آلية من آليات الاقتصاد الإسلامي التي يتميز بها عن النظم الوضعية، وتتناول في هذا المطلب مفهوم الصكوك الإسلامية، الخصائص والأنواع والأهمية، بإضافة إلى التطرق إلى الصكوك الخضراء، وذلك من خلال العناصر الآتية:

أولاً: تعريف الصكوك الإسلامية: تعرف بأنها أوراق مالية، متساوية القيمة، وهي تمثل حقوق ملكية، وأصول نقدية أو عينية وذلك حسب شروط معينة متفق عليها، ويشترك حملتها في صافي الربح أو الخسارة، كما أنها قابلة للتداول ولا تمثل ديناً في ذمة حاملها، فهي عقد من العقود الشرعية².

¹ - أمين فسول، مرجع سبق ذكره، ص: 50.

² - عبد العظيم أبو زيد ومبعد الجارحي، الصكوك: قضايا فقهية واقتصادية، ورقة مقدمة الى الدورة 19 لمجمع الفقه العالمي، الشارقة (من 26 الى 30-4-2009)

والصكوك هي تحويل الموجودات العينية أو المنافع إلى صكوك قابلة للتداول وذلك من خلال الضوابط الشرعية التي تقوم على أساس ملكية المستثمر لأصول تدُرّ دخلاً يمثل عائد الصك، وهناك آليات شرعية لتوفير الحماية والأمان (التحوط) للعميل دون الضمان الممنوع شرعاً في المشاركات، أي الغنم بالغرم¹، مما يلزم صاحب الصك بتحمل المخاطر الاستثمارية بحدود مساهمته في المشروع².

يتم إصدار الصكوك على أساس صيغ التمويل الإسلامية لأنها تصدر على أساس عقود شرعية بضوابط تنظم إصدارها، حيث أنها تصدر بصيغ التمويل الإسلامي، كالمضاربة والإجارة والمزارعة والسلم وغيرها من صيغ التمويل الإسلامي الأخرى، وحينها يسمى الصك بالصيغة التي يصدر بها، وتختلف أحكام الصك تبعاً لاختلاف العقد أو الصيغ الاستثمارية التي صدر منها الصك، فصكوك الإجارة مثلاً، تخضع لأحكام وضوابط عقد الإجارة الشرعية، ويقاس على ذلك بقية الصكوك الإسلامية، وإذا تضمنت نشرة الإصدار أو الصك الذي يصدر بناءً عليها، حكماً يخالف أحكام العقود الشرعية، فلن يعد الصك إسلامياً، ولا يجوز إصداره، ولا تداوله، ولا يحل العائد منه³.

وتتمثل أهمية الصكوك في جمع الأموال المدخرة من أصحابها واستخدامها في الاستثمارات التنموية، وذلك من خلال توظيفها في مشاريع أو نشاطات اقتصادية واجتماعية، الأمر الذي يؤدي إلى تحقيق السيولة اللازمة لتمويل مشاريعها الاستثمارية المختلفة بأقل تكلفة ممكنة، مما يتيح فرص استثمارية جديدة من أجل تمويل مشاريع البنية التحتية وبالتالي المساهمة في الدخل الناجم عن النشاط الاقتصادي وما يساعد على تحقيق التنمية المستمرة المستدامة⁴.

¹ - سامر مظهر قنطقجي، صناعة التمويل في المصارف والمؤسسات المالية الإسلامية، ط1، دار أبي فداء العالمية للنشر، حمّاه/سوريا، مارس 2010، ص: 439.

² - أسامة عبد الحلّيم الجورية، صكوك الاستثمار ودورها التنموي في الاقتصاد، رسالة ماجستير في الدراسات الإسلامية، معهد الدعوة الجامعي للدراسات الإسلامية، 2009، ص: 34.

³ - فؤاد محمد أحمد محيسن، الصكوك الإسلامية (التوريق) وتطبيقاتها المعاصرة وتداولها، ط1، دار مجمع الفقه الدولي الندوة التاسعة عشرة، الإمارات العربية المتحدة، 2009، ص: 21.

⁴ - سامر مظهر قنطقجي، مرجع سبق ذكره، ص: 444-445.

- ثانياً: خصائص الصكوك الإسلامية: من أهم الخصائص المميزة للصكوك الإسلامية فيما يلي¹:
- يتكون رأس مال من وحدات استثمارية متساوية القيمة يخول لصاحبها حصة شائعة في موجودات العملية أو المشروع موضوع التمويل بنسبة ملكيته من صكوك إلى إجمالي قيمة الصكوك.
 - يشارك مالكو الصكوك في الأرباح المترتبة حسب الاتفاق المبين في نشرة الإصدار ويتحملون الخسارة بنسبة ما يملكه كل منهم من الصكوك.
 - تصدر الصكوك الإسلامية على أساس عقد شرعي حسب صيغ التمويل الإسلامي وتحكمها أحكام وضوابط متعلقة بتلك الصيغة.
 - يتم تداول الصكوك بأي وسيلة من وسائل التداول الجائزة شرعاً وقانوناً.
- ثالثاً: أنواع الصكوك الإسلامية: للصكوك الإسلامية عدة أنواع، نذكر أهمها²:
- 1- **صكوك ملكية الموجودات المؤجرة**: وهي وثائق متساوية القيمة يصدرها مالك عين مؤجرة بغرض بيعها واستيفاء ثمنها من حصيلة الاكتتاب، وتصبح العين بعد ذلك مملوكة لحملة الصكوك.
 - 2- **صكوك ملكية المنافع**: وتنقسم إلى نوعان:
 - صكوك ملكية منافع الأعيان الموجودة: وهي يصدرها مالك عين موجودة بغرض إجارة منافعها وتستوفي أجرتها من الاكتتاب ومنفعتها مملوكة لحملة الصكوك.
 - صكوك ملكية منافع الأعيان الموصوفة في الذمة: وتصدر هذه الصكوك بغرض إجارة أعيان موصوفة في الذمة وتستوفي الأجرة من الاكتتاب، وتصبح العين الموصوفة مملوكة لحملة الصكوك.
 - صكوك ملكية الخدمات من طرف معين: تصدر بغرض الخدمة من طرف معين وتستوفي الأجرة من الاكتتاب، وتصبح الخدمات مملوكة لحملة الصكوك.

¹ - كمال رزق، إبراهيم شيخ التهامي، أهمية الصكوك الإسلامية في تمويل المشروعات المستدامة- الصكوك الإسلامية الخضراء نموذجاً، مجلة الاقتصاد الجديد، المجلد 10، العدد 01، الجزائر، 2019، ص: 101-102.

² - حمد فاروق الشيخ، المفيد في عمليات البنوك الإسلامية، بنك البحرين الإسلامي، كلية عبد اللطيف محمود آل محمود، البحرين، 2010، ص: 92-93.

- صكوك ملكية الخدمات من طرف موصوف في الذمة: تصدر بغرض تقديم الخدمة من مصدر موصوف في الذمة.

3- صكوك السلم: تصدر لتحصيل رأس مال السلم، وتصبح سلعة مملوكة لحملة الصكوك.

4- صكوك الاستصناع: تصدر لاستخدام حصيلة الاكتتاب فيها في تصنيع سلعة ويصبح المصنوع مملوكاً لحملة الصكوك.

5- صكوك المرابحة: تصدر لتمويل شراء سلعة المرابحة، وتصبح السلعة مملوكة لحملة الصكوك.

6- صكوك المشاركة: تصدر لإنشاء مشروع أو تطويره ويصبح المشروع ملكاً لحملة الصكوك في حدود حصصهم، وتدار على أساس، الشركة، المضاربة، الوكالة بالاستثمار.

رابعا: أهمية الصكوك الإسلامية : تكمن أهمية الصكوك الإسلامية الخضراء في عدة مزايا، سواء للمصدر الأصلي، وبالنسبة للمستثمرين، وكذلك بالنسبة للاقتصاد الكلي، ويمكن إيضاح ذلك من خلال ما يلي¹:

1- بالنسبة للمصدر الأصلي: وتتمثل في عدة نقاط نذكر أهمها:

- تساعد عمليات التصكيك في المواءمة بين مصادر الأموال واستخداماتها بما يسهم في تقليل مخاطر عدم التماثل بين آجال الوصول مباشرة لسوق المال.

- يضاعف التصكيك في قدرة المنشآت على إنشاء الأموال أي تحريرها لتأمين السيولة اللازمة لتمويل احتياجاتها المختلفة بالإضافة لتنوع مصادر التمويل متعدد الآجال والمكملة لمصادر التقليدية وبالذات للمنشآت التي لا تستطيع الوصول مباشرة لسوق المال.

¹ - لسود راضية، الصكوك الإسلامية الخضراء نموذج واعد للتمويل الإسلامي عرض لبعض التجارب الدولية، مجلة نور للدراسات الاقتصادية، مجلد06، العدد 10، جامعة الجزائر 03، الجزائر، 2020، ص: 286-288.

- يساعد يساعد التصكيك للمصارف وسائر المؤسسات المالية وغير المالية الأخرى إمكانية منح التمويل والتسهيلات ثم تحريكها واستبعادها من ميزانيتها العمومية خلال فترة قصيرة، وبالتالي يغنيها عن تكوين مخصصات للديون المشكوك في تحصيلها.
- يعتبر التصكيك وسيلة جيدة لإدارة المخاطر الائتمانية بالبنوك والمؤسسات المختلفة وذلك بسبب أن الأصل محل التصكيك مخاطره محددة بينما تكون المخاطر أكبر بالنسبة لنفس الأصل إذا كان موجوداً ضمن خارطة أصول المؤسسة.

2- بالنسبة للمستثمرين: تتمثل أهمية الصكوك بالنسبة للمستثمرين في الجوانب التالية:

- ينتج التصكيك أداة قليلة التكلفة مقارنة بالافتراض المصرفي وذلك بسبب قلة الوسطاء والمخاطر المرتبطة بالورقة المالية المصدرة.
- توفر عمليات التصكيك فرصاً استثمارية متنوعة للأفراد والمؤسسات والحكومات بصورة تمكنهم من إدارة سيولتهم بصورة مريحة.
- تعطي الصكوك الإسلامية عوائد أعلى مقارنة ببقية الاستثمارات المالية الأخرى.

3- بالنسبة للاقتصاد الكلي: تتمثل أهمية الصكوك بالنسبة للاقتصاد الكلي في ما يلي:

- تزيد عمليات التصكيك من درجة تعميق السوق المالية بالبلاد.
- تساعد عمليات التصكيك أيضاً في تقليل درجة سيطرة الجهاز المصرفي كمزود وحيد للتمويل.
- إن انتشار صناعة التصكيك من شأنه أن يوفر مساحة لقيام مؤسسات ترفد هذه الصناعة بالمدخلات الأساسية لها وبالتالي تقوي بنيتها التحتية.
- من شأن الاستخدام المكثف لعمليات التصكيك وضع أسس البنية التحتية لجعل الاقتصاد المعين مركزاً مالياً مرموقاً وبأدوات أكثر جاذبية.
- مساندة التغيرات الدولية الحاصلة في سوق التمويل بغرض إرضاء المستثمر المحلي بدلاً عن انتقاله لاستهلاك هذه الخدمات في الخارج وتأثير ذلك على ميزان العمليات الرأس مالية.

خامساً: الصكوك الإسلامية الخضراء: تعتبر الصكوك الإسلامية الخضراء من الأدوات الصديقة للبيئة، والتي تبنتها المالية الإسلامية من أجل تحقيق متطلبات السيولة وإدارة المخاطر، وفتح المجال الأكبر

عدد من المستثمرين لتحقيق أهداف التنمية المستدامة للمجتمعات، ويمكن شرحها من خلال العناصر التالية:

برزت للوجود الصكوك الإسلامية الخضراء في سنة 2012 في فرنسا لأول مرة في اتجاه جديد للتمويل الإسلامي أمام الإقبال الذي يشهده من قبل الدول والنمو المتصاعد في مختلف القارات، وتعد ماليزيا من الدول الرائدة في المالية الإسلامية والتي قطعت شوطاً كبيراً فيها، وهي من بين الدول التي وضعت نصب عينها برنامجاً محفزاً يخوض تجربة الصكوك الخضراء، فلماليزيا قصب السبق في إصدار الصكوك الإسلامية الخضراء بمساعدة البنك الدولي في عام 2012، والتي تسعى من خلالها لتمويل المشاريع الكفيلة بتعزيز تحقيق التنمية المستدامة، من خلال مثلاً: تعزيز الاقتصاد الوطني، وخفض انبعاثات الكربون والحفاظ على البيئة، وتحقيق الرفاهية وتحسين مستوى المعيشة للجميع، كمشاريع البنية التحتية والتكنولوجيا الخضراء ومشاريع الإسكان وغيرها¹.

تعرف الصكوك الإسلامية الخضراء بأنها: "الأوراق المالية الإسلامية التي تتوافق مع أحكام الشريعة الإسلامية وتوجه نحو الاستثمارات الخضراء والمشاريع الصديقة للبيئة المسؤولة اجتماعياً في إطار التنمية المستدامة، ووفقاً للبنك الدولي فإن الصكوك الإسلامية الخضراء من شأنها أن توفر للمستثمرين درجة عالية من الثقة في أن أموالهم ستستخدم لغاية معينة، والتزاماً بمبادئ الشريعة الإسلامية الأساسية، ستوجه الأموال التي تمت تعبئتها من خلال إصدار الصكوك إلى الاستثمار في أصول ومشاريع متصلة بالمناخ والبيئة، وعليه فقد عرفت الصكوك الخضراء على أنها: "صك استدانة يصدر لتعبئة أموال خصيصاً لمساندة مشروعات متصلة بالمناخ والبيئة"².

¹ - ابتهاج اسماعيل يعقوب، وآخرون، استدامة القطاع المصرفي الإسلامي بالإستعانة بالأدوات المالية الخضراء، بحث مقدم إلى المؤتمر العلمي الدولي الثالث والسوي الثالث عشر، الجامعة المستنصرية، العراق، ص: 13.

² - صالحية بوزيع، تعزيز ودعم التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي من خلال التوجه نحو الصكوك الخضراء، التجربة الماليزية أمودجا، مجلة اقتصاديات شمال إفريقيا، المجلد 17، العدد 27، جامعة حسيبة بن بوعللي، الشلف، الجزائر، 2021، ص: 82.

وقد تم وضع أربعة مبادئ توجيهية لإصدار الصكوك الخضراء تتعلق بـ: باستخدام المتحصلات، تقييم واختيار المشاريع، إدارة العائدات، وإعداد التقارير، ويكمن المبدأ الأساسي لاقتراض سندي من فئة الصكوك الخضراء في تخصيص الأموال التي تم جمعها حصرياً لتمويل مشاريع خضراء، كما تقتضي الصكوك الخضراء بأن يعرف مصدر الصكوك الخضراء بشكل تفصيلي التوجه البيئي لمشروعه أو مشاريعه مما يسمح له بإدراجه ضمن المشاريع المقبولة وفق معايير القبول وأهداف الاستدامة البيئية، حيث التزم البنك الدولي خلال 2019م بإضافة 16 مشروعاً جديداً لجملة المشاريع الممولة بواسطة الصكوك الخضراء ليصبح عددها 106 مشروعاً وإجمالي التزامات قدرت بـ 17.2 مليار دولار أمريكي من بينها 11.9 موجه لدعم مشاريع في 31 بلداً¹.

المطلب الثالث: آلية التأمين التكافلي الإسلامي:

توضح الدراسات التاريخية للتأمين التعاوني أنه يعود نشأته إلى ما قبل انتشار التأمين التجاري بحقب طويلة، حيث كانت بدايته من خلال نظام الطوائف الحرفية بين التجار ومختلف الصناعات والمهنيين من أجل التضامن فيما بين الحرفة الواحدة، وبعدها انتشر في أوروبا خلال العصور الوسطى بين تجاره إلا أن الانتشار كان محتشماً نوعاً ما، حيث أنه لم يؤدي الدور الحقيقي له المتمثل في تغطية مختلف الأخطار المحيطة بين أعضائه، مما كان لازماً على شركات التأمين التجاري بالولوج في ميدان التأمين الاجتماعي، فنتج عنها ظهور جمعيات في مدن إيطاليا سنة 1063م، وكذلك في البرتغال ما بين سنتي 1377-1383م، وكذلك وجدت في فرنسا ضد القرصنة في البحر، وتعتبر الهيئة التعاونية في سويسرا أكبر هيئة تأمينية وغيرها من الدول الأوروبية وحديثاً أنشأت جمعيات تعاونية في أمريكا².

¹ - سارة عزازية، الصكوك الخضراء كآلية لدعم تمويل الاستثمارات المسؤولة بيئياً- دراسة تحليلية للتوجه العالمي، مجلة دراسات العدد الاقتصادي، المجلد 11، العدد 02، جامعة الأغواط، الجزائر، 2020، ص: 03-11.

² - علا ممدوح إبراهيم عبد العال، عقد التأمين التكافلي في ضوء الشريعة الإسلامية، ط1، مكتبة الوفاء القانونية للنشر، 2014، ص: 94-96.

ويعود أول تطبيق لشركات التأمين الإسلامي التكافلي إلى الثلث الأخير من القرن الماضي، حيث قام بنك فيصل الإسلامي بالسودان بإنشاء أول شركة تكافلية إسلامية رديفة للبنك وذلك خلال عام 1979م، ولكنه اعتبر أن بدء التطبيق الفعلي بعد صدور فتوى مجمع الفقه الإسلامي التابع لرابطة العالم الإسلامي وتولى إنشاء ثلاثة مجموعات مالية (بنك فيصل الإسلامي، مجموعة دلة البركة، دار المال الإسلامي) لشركات تأمين تكافلية، ولقد تمكنت شركات التكافل الإسلامي أن تحقق نجاحات ملحوظة الأمر الذي مكّنها من الولوج في الأسواق المحلية والعالمية، وفتح فروع لها في شركات عالمية إسلامية كماليزيا والخليج، وحتى هناك من حولها بالكامل إلى شركات تأمين إسلامية كدولة قطر، مما وسع في انتشارها وصدورها على مستوى العالم¹.

أولاً: تعريف التأمين التكافلي الإسلامي: يعرف التأمين التكافلي على أنه: "تعاون مجموعة من الأشخاص على تحمل الخطر والأضرار من خلال إنشاء حساب (صندوق) غير هادف للربح له ذمة مالية مستقلة تجتمع فيه الأقساط والإيرادات وتصرف منه الاستحقاقات من تعويضات ومصروفات وما تبقى هو الفائض، كل ذلك وفقاً لنظام الحساب الذي تتوكل في إدارته واستثماراته شركة متخصصة وفق أحكام الشريعة الإسلامية"²، وعليه فالتأمين التكافلي الإسلامي يقوم على مبدأ التعاون والتبرع، وتتولى إدارته شركة التأمين الإسلامي والتي تخضع في تسييرها وفق النظام الإسلامي، ويقوم العقد بينها وبين الراغبين في التأمين سواء أشخاص طبيعيين أو شركات، فهي مجموعة غير هادفة للربح، وتقوم على إزالة الخطر على المشتركين، وينقسم التأمين التكافلي إلى نوعين³:

1- التأمين التكافلي البسيط: وهو التأمين التكافلي القائم على التبادل المباشر بين مجموعة من الأشخاص، وذلك من خلال تعاونهم لتفادي الأضرار الناتجة عن الأخطار، بحيث يدفع كل منهم مبلغاً

¹ - علي محي الدين القره داغي، التأمين التكافلي الإسلامي - دراسة فقهية تأصيلية مقارنة بالتأمين التجاري مع التطبيقات العلمية، ج1، ط5، شركة البشائر الإسلامية للنشر والتوزيع، 2011، ص: 11-12.

² - علي محي الدين القره داغي، مفهوم التأمين التعاوني ماهيته وضوابطه ومعوقاته دراسة فقهية اقتصادية، بحدث مقدم لمؤتمر التأمين التعاوني أبعاده وآفاقه وموقف الشريعة الإسلامية منه، الجامعة الأردنية، الأردن، يوم 11-13 أبريل 2010، ص: 04.

³ - سليمان بن دريع العازمي، التأمين التعاوني - مقومات واستشراف مستقبله، ورقة مقدمة ضمن الندوة العلمية الدولية حول التأمين التعاوني، المملكة العربية السعودية، 22 جانفي 2009، ص: 21.

من المال ليطم تعويض من أصيب بالخطر منهم من مجموع تلك الاشتراكات، وإذا بقي شيء أعيد لهم، وإذا لم تف الأقساط أخذ منهم.

2- التأمين التكافلي المركب: وهو تأمين تكافلي بسيط في الأصل إلا أنه تتولى إدارته شركة متخصصة بصفة الوكالة، ويكون جميع المستأمنين مساهمين في هذه الشركة، وتتكون منهم الجمعية العمومية، ثم مجلس الإدارة.

ثانياً: ضوابط التأمين التكافلي الإسلامي: يتقيد التأمين التكافلي الإسلامي بجملة من الضوابط الذي يتميز بها عن التأمين التجاري، ونذكر أهمها¹:

1- عدم مخالفة أحكام الشريعة الإسلامية: ويؤكد هذا الضابط على أن تلتزم شركة التأمين التكافلي في إعداد عقودها وتصرفاتها بأحكام الشريعة الإسلامية، وعليه تبعاً لهذا المبدأ يجب أن تكون المعاملات القائمة في شركة التأمين التكافلي والعمليات المالية والتقنية فيها مسيرة وفق ما تقتضيه ضوابط الشريعة الإسلامية وبالصيغة العملية الملائمة شرعاً.

2- التبرع وتحقيق التعاون والتكافل بين المشتركين: لا بد حتى تكون عقود التأمين التكافلي مشروعة أن تكون قائمة على التبرع الهادف إلى التعاون على التشارك في تفتيت الأخطار وتحمل المسؤولية عند نزول الكوارث، لذا حسب هذا الضابط يجب أن يدرج في العقد أن المشترك يتبرع بالقسط وعوائده لصندوق التكافل، دون قصد التجارة أو الربح من أموال غيره من جماعة المشتركين.

3- وجود هيئة الفتوى والرقابة الشرعية: تبعاً لهذا الضابط يجب على كل شركة تأمين تكافلي أن تقر في نظامها الأساسي بوجود هيئة للفتوى والرقابة الشرعية، تكون لها سلطة الرقابة والتدقيق الشرعي على عمليات الشركة المنفذة، وحق الطلب والإطلاع على كل الدفاتر والسجلات والعقود المحررة من قبل شركة التأمين.

¹ - معوش محمد الأمين، متطلبات تنمية آليات عمل شركات التأمين التكافلي في الجزائر على ضوء بعض التجارب الدولية: ماليزيا، السعودية، الإمارات العربية المتحدة، رسالة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه، جامعة فرحات عباس، سطيف، 2019-2020، ص: 09-10.

4- تحقيق الفصل بين المساهمين والمشاركين: الفصل بين حقوق المساهمين في الشركة بوصفها مديراً لعمليات التأمين، وبين حقوق المشاركين بحيث يكون رأس المال الشركة التابع للمساهمين مفصلاً كاملاً عن أموال المشاركين وفق حساب خاص لكلا الفريقين.

ثالثاً: أهداف التأمين التكافلي الإسلامي: يمكن إيجاز أهم أهداف التأمين التكافلي الإسلامي في مجموعة من النقاط نذكر أهمها¹:

- 1- تحقيق الأمان للمستأمنين وذلك من خلال جعله مطمئناً في ممارسه أعماله دون التعرض إلى احتمالات مواجهته مخاطر مستقبلاً.
- 2- التقيد بأحكام الشريعة وتميزها بالمرونة الكافية التي تجعلها صالحة لأي مكان وزمان.
- 3- تحقيق الكسب الحلال واجتناب كل ما هو حرام أو يسبب في الحرام، لذلك فهو مشروع يعد مكسبه حلالاً خالياً من المحرمات شرعاً.
- 4- الإسهام في بناء الاقتصاد وتحريك عجلة التنمية نحو الأمام من خلال استثمار أموال المساهمين من جهة والتسيير الجيد لتلك المشروعات الاقتصادية من جهة أخرى.
- 5- حماية الاقتصاد الوطني من مختلف الاحتكارات التي تقوم بها شركات التأمين التجارية الهادفة لتحقيق أقصى ربح.

رابعاً: أوجه الاختلاف بين التأمين التكافلي الإسلامي والتأمين التجاري: يمكن تحديد أهم أوجه الاختلاف بين التأمين التكافلي والتأمين التجاري من خلال النقاط التالية²:

- 1- المرجعية النهائية: تتمثل المرجعية النهائية لجميع الأنشطة والأعمال والعمليات التي تجري في شركات التأمين التكافلي بأنها تنحصر في أحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية، في حين أن المرجعية النهائية لشركات التأمين التجاري (التقليدي) تخضع إلى التشريعات والأعراف الخاصة بالتأمين لكل دولة.

¹ - علامدوح إبراهيم عبد العال، مرجع سبق ذكره، ص: 138-139.

² - رياض منصور الخليلي، تقييم تطبيقات وتجارب التأمين التكافلي الإسلامي، ملتقى التأمين التعاوني، الهيئة الإسلامية العالمية للاقتصاد والتمويل، الكويت، 20-22 جانفي 2009، ص: 12-13.

2- **العلاقة القانونية:** حيث يقوم عقد التأمين التكافلي على أساس عقود التبرعات في الفقه الإسلامي، فيكون بذلك الاشتراك التكافلي أو التعاوني شريكاً مع مجموعة المشتركين في تحمل الأخطار حال وقوعها وتحقيقها على أفراد المشتركين، وأما عقد التأمين التجاري فهو عقد معاوضة قائم على احتمال وقوع الخطر فهو عقد بيع للأمان من أعباء المخاطر والتهديدات التي قد تحصل وقد لا تحصل في المستقبل.

3- **العلاقة المالية في عملية التأمين:** يقوم الهيكل المالي لشركات التأمين التكافلي على قسمين مختلفين من الحسابات هما حساب المساهمين (حملة الأسهم)، ويمثل نظامياً رأس مال الشركة، وحساب المشتركين المؤمن لهم (حملة الوثائق) ويمثل نظامياً صندوق التأمين التكافلي، وأما في شركة التأمين التجاري فإن المؤمن عليه يقوم بأداء العوض الذي يبذله نظير شراء الأمن من الخطر المستقبلي.

4- **استقلالية محفظة التأمين:** إن محفظة التأمين ليست مستقلة عن أموال الشركة في التأمين التقليدي، وجميع ما يدفعه المستأمنون من أقساط التأمين تكون مملوكة للشركة، بخلاف شركات التكافل فإن محفظة التأمين فيها منفصلة تماماً عن أموال الشركة وليست مملوكة لها.

المبحث الثالث: دور آليات الاقتصاد الإسلامي في تحقيق التنمية المستدامة:

يتمثل الدور آليات الاقتصادي الإسلامي الغير ربحية الزكاة والوقف، والآليات الربحية المتمثلة في الصيغ الإسلامية والصكوك في تحقيق التنمية المستدامة، ويمكن إيضاح ذلك من خلال ما يلي:

المطلب الأول: دور آليات الزكاة والوقف في تحقيق التنمية المستدامة:

ونتناول في هذا المطلب أثر كل من آلية الزكاة والوقف في تحقيق التنمية من الناحية الاقتصادية والاجتماعية والبيئية الذي ينعكس بالإيجاب على تحقيق التنمية المستدامة، وذلك من خلال الفروع الآتية:

الفرع الأول: الزكاة كآلية لتحقيق التنمية المستدامة:

تعتبر الزكاة من بين الآليات التي لها الدور الفعال في تحقيق التنمية جيلاً بعد جيل، حيث أن خصائصها المميزة التي لها الأثر الكبير في الجانب الاقتصادي والاجتماعي والنفسي، الأمر الذي ينعكس

على تحقيق العمارة في الأرض وتمكّنها من الاستمرارية للأجيال اللاحقة، يمكن إبراز ذلك الدور من خلال ما يلي¹:

أولاً: زيادة الاستهلاك: تعتبر أموال الزكاة عبارة عن مدفوعات تحويلية من الأغنياء إلى الفقراء، مما يزيد الميل الحدي للاستهلاك عند الفقراء خاصة على السلع الضرورية، الأمر الذي يؤدي بالضرورة إلى زيادة الطلب على السلع الضرورية، الذي ينعكس على زيادة الطلب الفعال من جهة، ومن جهة أخرى يحفز على زيادة الإنتاج، وبالتالي تحريك عجلة الاقتصاد نحو التنمية.

ثانياً: تحفيز الاستثمار: وذلك من خلال عدة جوانب:

- 1- الاتجار في الأموال حتى لا تأكلها الزكاة، لذلك فإن أصحاب الأموال يقومون باستثمار أموالهم، لأن بإبقائها مدخرة فإن الزكاة تقضي عليها شيئاً فشيئاً حتى تصل إلى أقل من نصاب الزكاة.
- 2- كما قلنا سابقاً إن زيادة الميل الحدي للاستهلاك لدى الفقراء من شأنه أن يؤدي إلى زيادة الطلب الفعال، وبالتالي تشجيع أصحاب المشاريع في توسع استثماراتهم لتغطية الزيادة في الطلب.
- 3- إن التوسع في المشاريع في إحدى مجالات الاقتصاد يؤدي إلى إنشاء مشاريع مكملتها توفر لها مستلزمات الإنتاج، أو أن التوسع في هذه المشروعات يشجع على استفادة مشاريع أخرى من هذه المشاريع.

4- تشجيع الائتمان: وذلك من خلال صنف الغارمين، حيث يعتبر صنف الغارمين من الأصناف الثمانية التي توزع عليهم الزكاة، مما يساهم في تقليل مخاطر الاستثمار عن طريق مساعدة المستثمرين الذين تكبدوا خسائر كبيرة في مشاريعهم باعتبارهم أصبحوا ضمن ذلك الصنف.

ثالثاً: دور الزكاة في محاربة الفقر: تعتبر الوظيفة الأساسية للزكاة هي القضاء على الفقر، حيث إنها تقوم بتوزيع الأموال المزكية من طرف الأغنياء إلى الفقراء وذلك من أجل إزالة الفوارق الطبقيّة بينهم من جهة، وتجعل للفقراء دخلاً دائماً يمكنه من إعالة أسرته، الأمر الذي يؤدي إلى زرع روح المحبة بين

¹ - عزيزة بن سمينة، طيبي مريم، الزكاة كآلية لتحقيق التنمية المستدامة في الدول العربية، مجلد1، العدد1، مجلة آفاق العلم، جامعة زيان بن عاشور، الخلفة، الجزائر، 2016، ص: 319-321.

كل أفراد المجتمع ويزيل كل العقبات والفوارق في المجتمع، مما يجعل المجتمعات متكافلة فيما بينها، ويجنبهم من الانحرافات والسلوكيات السيئة داخل المجتمع.

رابعاً: دور الزكاة في التعليم والبحث العلمي: يمكن للزكاة أن توظف بعض من أموالها في مشاريع استثمارية تعود بالنفع على المجتمع ككل، فالإنفاق على مشاريع ذات العلاقة بمجال التعليم والبحث العلمي يساعد في تحسين مستوى التعليم من جهة، والاستثمار في العامل البشري من جهة أخرى، مما يساهم في خلق كفاءات وإطارات في مختلف المجالات، الأمر الذي ينعكس بالإيجاب على تحقيق التنمية المستدامة.

خامساً: دور الزكاة على المستوى الصحي: للزكاة دور كبير في الحد من الأمراض الأوبئة، ذلك من خلال توفير الرعاية الصحية لأفراد المجتمع خاصة الفقراء منهم، وانتشالهم من الأماكن الغير لائقة والملوثة وذلك من خلال توفير أماكن سكن لائقة بهم، مما يؤدي إلى بيئة سليمة وصالحة لتنمية مستدامة.

الفرع الثاني: الوقف كآلية لتحقيق التنمية المستدامة:

إن للوقف دوراً مهماً باعتباره مورداً دائماً، مما يساهم في إعادة ترتيب علاقات المجتمع من خلال سد لحاجاته في مختلف المجالات سواء الاقتصادية والاجتماعية والبيئية وحتى كذلك الثقافية والسياسية، الأمر الذي يؤدي بالضرورة إلى المساهمة في تحقيق التنمية المستدامة بالمجتمعات الإسلامية، ويمكن إبراز أثره على التنمية المستدامة من خلال ما يلي:

أولاً: من الناحية الاقتصادية: وذلك من خلال تأثيره على العناصر التالية:

1- أثر الوقف في ترشيد الإنفاق: وتبرز أهمية الوقف أولاً من خلال ترشيد دور الدولة في العملية التنموية، حيث يتعاضد بمقدار حجم الموارد المخصصة له والموجهة للاستثمار في النشاطات ذات العائد الاجتماعي الكبير، فترتفع مساهمته الإيجابية في مجال الخدمات العامة، فتتخفف تبعاً لذلك

الاستثمارات والتكاليف العامة المرتبطة بميدان الخدمات، وهذا الوضع يساهم بنسبة معتبرة في تخفيض النفقات العامة من جهة، ويؤدي إلى مشاركة أصحاب الأموال في تمويل الخدمات العامة من جهة ثانية¹.

2- أثر الوقف على الطلب الفعال: إن من الحقائق الاقتصادية أن حركة النشاط الاقتصادي

تزدهر كلما كان هناك طلب فعال، وتعتبر الأوقاف الإسلامية من أحد العوامل المهمة والمؤثرة في عملية خلق الطلب فعال، لأنها تعمل على تمكين الفئات المستهدفة من الحصول على دخل جديد، مما يؤدي إلى زيادة الطلب الكلي، سواء من خلال الزيادة في الإنفاق الاستهلاكي أو الزيادة في الإنفاق الاستثماري، باعتبارها من أهم مكونات الطلب الكلي في الاقتصاد، حيث يؤدي إنفاق جزء من ريع الوقف على الفقراء والمساكين إلى زيادة دخولهم الحقيقية، ومن ثم تزايد القدرة الشرائية لفئات أصلاً ميلهم الحدي للطلب واسع، حيث أن كل مال يدخل جيوبهم غالباً يخرج ليساهم فوراً في إيجاد طلب فعال مصحوب بقوة شرائية على السلع الاستهلاكية، مما يجعله يزيد أيضاً من دخول أصحاب المشروعات التي تنتج السلع إذ إن زيادة الطلب تسهم في تنشيط العرض الكلي للسلع والخدمات وفي زيادة عوائد وأرباح المنشآت والمؤسسات الإنتاجية².

3- أثر الوقف على الاستثمار: كما أن للوقف دوراً إيجابياً في زيادة الطلب الاستثماري

عندما يتم إنفاق جزء من أمواله على مشروعات البنية الأساسية كالطرق والجسور والمباني وغيرها من المشروعات التي تحتاج إلى سلع رأس مالية، فإن هذا يؤدي بدوره إلى زيادة في الطلب على السلع الاستثمارية ومن ثم يؤدي ذلك إلى توسيع الصناعي الذي يسهم في تكوين الجهاز الإنتاجي ودفع عجلة التقدم الاقتصادي إلى الأمام، حيث أثبتت الدراسات أن الأوقاف الإسلامية في ماضيها الجيد شكلت طلباً واسعاً على كثير من السلع والخدمات والتي أدت إلى الازدهار الاقتصادي آنذاك³.

¹ - صالح صالح، مرجع سبق ذكره، ص: 644.

² - عمر بن فيحان المرزوقي، الوقف الإسلامي " اقتصاد، وإدارة، و بناء حضارة" اقتصاديات الوقف في الإسلام، بحث مقدم إلى المؤتمر الثالث للأوقاف بالمملكة العربية السعودية (المحور الثاني - إلغاء الوقف بين المكاسب و الخسائر الوطنية)، الجامعة الإسلامية بالمدينة المنورة، المملكة العربية السعودية، بتاريخ 2 أكتوبر 2007، ص: 100-101.

³ - المرجع السابق نفسه، ص: 101، 102.

ثانيا: الدور الاجتماعي: ويبرز دور الوقف في تحقيق التنمية المستدامة من الناحية الاجتماعية من خلال ما يلي:

أثر الوقف على إعانة الفقراء والمساكين: إنّ الهدف الأول والأسمى من وراء الأوقاف هو رعاية الفقراء المحتاجين سواء كانوا يتامى أو أرامل أو شيوخاً، فقد سخرت الأوقاف لرعايتهم منذ الفجر الأول للأوقاف الإسلامية، حيث أوقفوا على الفقراء والمساكين وابن السبيل كما فعل عمر رضي الله عنه غيره من الصحابة، ثم استمرت وتوسعت وكانت أكثر أهداف الأوقاف تطبيقاً في التاريخ الإسلامي¹.

1- أثر الوقف في القضاء على البطالة: وقد ساهم الوقف في القضاء على البطالة من جهتين، ففي المقام الأول ساهم في تكوين كفاءات وقدرات فردية تمكنها من الانخراط في مجال العمل سواء التكوين في الحرف التقليدية أو عن طريق تعليمهم لحصولهم على شهادات تمكنهم من العمل كل حسب اختصاصه، كما فتحت لهم مناصب شغل في عدة مجالات من خلال إنشاء البنى التحتية من مدارس ومستشفيات وغيرها من المرافق من جهة أخرى، وتشير الدراسات إلى ضخامة الوقف الإسلامي وكثرة أنشطته وتنوعه في مختلف الأموال والأموال فكانت كبيرة وواسعة حتى شملت الأراضي الزراعية والمدارس والمستشفيات والأربطة والتكايا والزوايا وحلقات العلم وغيرها من الأنشطة الوقفية، التي ملأت أرجاء واسعة من البلاد الإسلامية مما يساهم في خلق فرص عمل واسعة، فكان له الأثر الكبير في القضاء على البطالة².

2- أثر الوقف في الجانب الصحي: كما قامت الأوقاف بدور رئيسي في الرعاية الصحية ومساعدة المرضى من الفقراء والمحتاجين، فكثيراً ما وقف الأغنياء أموالهم وأموالهم على ما كان يسمى قديماً (بالبيمارستان) (أي المستشفيات) التي كانت تقوم بمهمة علاج المرضى، وإطعامهم ومتابعتهم حتى الشفاء، وفي حالة الموت كان البيمارستان يتحمل مصاريف ونفقات التجهيز والدفن، ولقد

¹ - منذر قحف، الدور الاقتصادي لنظام الوقف الإسلامي في تنمية المجتمع المدني مع نظرة خاصة للدول العربية شرق المتوسط، ورقة عرضت في ندوة نظام الوقف والمجتمع المدني في الوطن العربي، بيروت، لبنان، 8-12/10/2001، ص8.

² - عمر بن فيحان المرزوقي، مرجع سبق ذكره، ص50.

قامت هذه المستشفيات بدور كبير في النهوض بعلم الطب والعمل على ترقيته، فقد كانت المستشفيات توظف على نفقة الوقف أستاذًا في الطب يقوم بتدريب الطلاب للتخصص في علم الطب، وكانت هناك أوقاف خاصة على الأبحاث التي يقوم بها الأساتذة والطلاب¹.

3- أثر الوقف في التقدم العلمي: والوقف الإسلامي كان له الدور الريادي في النهوض بالازدهار العلمي والتقدم المعرفي، حيث رعت الأموال الوقفية عملية التعليم من مرحلة الطفولة حتى المراحل الدراسية العليا المتخصصة، فأدى ذلك إلى نقل المسلمين من حياة بسيطة إلى حياة التقدم العلمي في جميع مجالات المعرفة الإنسانية، والجدير بالذكر أن الأموال الموقوفة على التعليم عمت جميع مراحل العملية التعليمية وسائر جوانبها، ابتداءً من إنشاء المدارس وتجهيزها وتوفير العاملين فيها من معلمين ومربين، مروراً بتشجيع طلاب العلم على الإقبال والانخراط في طلب العلم من خلال التسهيلات التي وفرت لهم، وانتهاءً بإنشاء مكباتها وتجهيزها، وإمدادها بالكتب والإصدارات العلمية².

ثالثاً: أثر الوقف في حماية البيئة: ولقد امتد أثر الوقف في تحقيق التنمية المستدامة من خلال الاهتمام بالبعد البيئي وحماية البيئة، وذلك من خلال الاهتمام بمختلف الأراضي الزراعية، ومن أجل ذلك وقف عمر أراضي السواد بالعراق وتمثل الأهداف البيئية من ذلك القرار عدالة التوزيع سواء أكان ذلك بين الجيل الحاضر أم بحفظ حقوق الأجيال القادمة في تلك الموارد³، وبلغ البعد البيئي حتى الاهتمام بالحيوانات و الوقف عليهم والرفق بهم، وقد ذكر "جوستاف لويون" في كتابه "حضارة العرب" أن الوقف اهتم بطعام ومأوى الحيوانات من كلاب وطيور وهررة، حيث ذكر أن في القاهرة مسجداً تأتيه الهررة في ساعات معينة لتناول طعامها وفق شروط أحد الواقفين⁴.

¹ - سعد الدين السيد صالح، ورقة مقدمة إلى ندوة الوقف الإسلامي، كلية الشريعة والقانون، جامعة الإمارات العربية المتحدة، 6-7 ديسمبر 1997م، ص7.

² - عمر بن فيحان المرزوقي، مرجع سبق ذكره، ص 46.

³ - جريبة بن أحمد بن سنيان الحارثي، الفقه الاقتصادي لأمير المؤمنين عمر بن الخطاب، ط1، دار الأندلس الخضراء، جدة، بالمملكة العربية السعودية، 2003، ص:640.

⁴ - جوستاف لويون حضارة العرب، دط، مؤسسة هنداوي للتعليم والثقافة، ص372.

المطلب الثاني: دور صيغ التمويل الإسلامي في تحقيق التنمية المستدامة:

يتمثل الدور التنموي للصيغ الإسلامية فيما يلي¹:

1- **الدور التنموي لصيغة المضاربة:** تعتبر صيغة المضاربة أداة فعالة في تحقيق التنمية وذلك من خلال ما يلي:

- عدم اشتراط توافر المال عند العميل وهو ما يتناسب مع الحرفيين الصغار ذوي الخبرة ولا تتوفر لديهم الموارد المالية اللازمة في استثمار مشاريعهم الحرفية، الأمر الذي يساعد في تخفيض معدل البطالة.

- التخصيص الأمثل للموارد المالية، بحث في صيغة المضاربة سواء كان البنك الإسلامي مضارباً أو رباً للمال فإنه يعمل على اختيار وإدارة المشاريع ذات الجدوى الاقتصادي واختيار أفضل المشاريع لتقليل من مخاطر خسارة المشروع الأمر الذي يدفع بعجلة التنمية نحو الأمام.

2- **الدور التنموي لصيغة المرابحة:** على الرغم من أن صيغة المرابحة قد لا توفر التمويل للمشاريع الإنتاجية بطريقة مباشرة، لكنها تحفز في زيادة الإنتاج عن طريق مساهمتها في تشجيع الطلب على السلع المباعة غالباً بالتفسيط مما يؤدي إلى زيادة الأرباح المحققة في تلك المنشآت التي تنتج هذه السلع.

3- **الدور التنموي لصيغة المشاركة:** تعتبر صيغة المشاركة من الأساليب الفعالة في تحقيق التنمية خاصة في مجالي الاستثمار والتشغيل، إضافة إلى الحد من التضخم، فهي تعمل على محاربة الاكتناز بالدرجة الأولى والذي يؤثر سلباً على الاستثمار وبدوره على عملية التنمية المستدامة، ويمكن إبراز ذلك من خلال ما يلي:

¹ - سعيدي حديجة، صيغ التمويل الإسلامي كآلية لتفعيل التنمية المستدامة في الجزائر، بنك البركة نموذجاً، مجلة المشكاة في الاقتصاد والتنمية والقانون، المجلد 01، العدد 06، جامعة أبو بكر بلقايد، تلمسان، الجزائر، 2017، ص: 184-187.

- تعمل صيغة المشاركة على توجيه الموارد المالية نحو الاستثمارات الحقيقية، وذلك لارتباط عملية التمويل بمساهمة البنك في المشروع عكس ما نجده في التمويل التقليدي، كما تؤدي أيضا للحد من ظاهرة البطالة من خلال توفير التمويل اللازم لإقامة المشاريع التي تساعد في توظيف الطاقات المعطلة.
- تساهم صيغة المشاركة في توسيع الاستثمار من خلال تخفيض تكاليف الاستثمار مما يؤدي إلى زيادة القدرة الشرائية.

4- **الدور التنموي لصيغة المزارعة:** تساهم صيغة المزارعة في تحقيق التنمية المستدامة من خلال تنمية القطاع الزراعي، وذلك من خلال :

- تحقيق الأمن الغذائي والاجتماعي بحث أن دخول البنوك الإسلامية في عقود المزارعة سيعمل على تأمين الاحتياجات الغذائية في ظل العجز المتزايد في تلبية تلك الحاجات اعتماداً على الإنتاج المحلي في معظم الدول الإسلامية.
- توظيف الطاقات العاطلة وتوجيههم نحو القطاع الزراعي، وهذا بمساعدتهم على تملك منافع الأراضي الزراعية بتوفير لهم بعض المعدات اللازمة لاستصلاحها، وذلك ضمن ما يعرف ببرامج " الأرض لمن يخدمها".

5- **الدور التنموي لصيغة السلم:** يمكن إبراز الدور التنموي لعقد السلم من خلال ما يلي:

- تمويل رأس المال الثابت للمؤسسات من خلال توفير الأصول الثابتة اللازمة لقيام المصانع.
- تمويل رأس المال العامل، فعقد السلم هو بمثابة ضمان لعدم توقف العمل وحلاً لمشكلة المصروفات الجارية التي تتطلبها دورات الإنتاج كدفع أجور العمال، إذ يقوم البنك الإسلامي بتوفير السيولة اللازمة مقابل جزء معلوم من الإنتاج يتسلمه في وقت لاحق متفق عليه.

- تمويل الحرفيين وصغار المنتجين إضافة إلى تخفيض تكاليف التمويل.
- 6- **الدور التنموي لصيغة الاستصناع:** وذلك من خلال:

- تنمية القطاعات الاستراتيجية للوطن، فعن طريق عقد الاستصناع يمكن النهوض بقطاع العقارات الذي يعتبر أفضل مجال تطبيق فيه هذه الصيغة.

- محاربة البطالة، فعادة ما يتطلب عقد الاستصناع استخدام مهارات معينة كالبنايين، المهندسين، ويمكن أكثر من المهارات اللازمة في عملية الاستصناع، مما يزيد من معدلات التشغيل في شرائح واسعة من المجتمع الإسلامي.

7- الدور التنموي لصيغة الإجارة: يمكن لعقد الإجارة من تحقيق التنمية من خلال ما يلي:

- تخفيض تكاليف الاستثمار وزيادة معدل العائد، حيث يمكن للبنك الإسلامي أن يوفر للمؤسسات عن طريق عقد الإجارة المنتهية بالتملك مختلف الأصول الثابتة كآلات والمعدات، ويمكنها في المقابل من تخفيض جزء كبير من تكاليف الإنشاء كون أن المؤسسة ليست مضطرة إلى تسديد أي قدر من قيمة هذه الأصول مسبقاً.

- تخفيف العبء المالي على رأس المال العامل بحث أن الإجارة المنتهية بالتملك تقدم تمويلاً كاملاً لقيمة الأصول الثابتة من آلات ومعدات وتوفر في نفس الوقت السيولة النقدية للعميل المستأجر كونه يسدد قيمة الأصل دفعة واحدة، مما يخفف من العبء المالي على رأس المال العامل لديه.

- الحد من التضخم، حيث يتميز التمويل بإجارة على أنه تمويل عيني يمكن المستأجرين من الانتفاع بالمعدات اللازمة لمزاولة نشاطهم، بدلاً من تقديم التمويل النقدي لشراء هذه الأصول، مما يحد من حجم الكتلة النقدية المتداولة في الاقتصاد وبالتالي يحد من نسبة التضخم.

ثانياً: دور الصكوك الإسلامية في تحقيق التنمية المستدامة: ويمكن ذلك من خلال إبراز الدور التنموي للصكوك الإسلامية، وكذا دور الصكوك الإسلامية الخضراء في تحقيق التنمية المستدامة، وذلك من خلال ما يلي:

أولاً: الدور التنموي للصكوك الإسلامية: يمكن للصكوك الإسلامية أن تساهم في تحقيق التنمية

المستدامة من خلال ما يلي:

- تتمتع الصكوك الإسلامية بالقدرة على زيادة توسيع السوق المالي والمساعدة على سد الفجوة بين عالمي المال التقليدي والإسلامي¹.
 - إتاحة الفرصة أمام البنوك المركزية لاستخدام الصكوك الإسلامية ضمن أطر السياسة النقدية وفقاً للمنظور الإسلامي بما يساهم في امتصاص السيولة، وبالتالي خفض معدلات التضخم، الأمر الذي يتيح الفرص أمام المؤسسات المالية الإسلامية في إدارة السيولة الفائضة لديها².
 - يمكن للصكوك الإسلامية تمويل التنمية من خلال حشد وتعبئة المدخرات وتوجيه الموارد إلى الاستثمارات المختلفة والتي من شأنها المساهمة في سد الاحتياجات المالية المختلفة لمشاريع التنمية³.
 - يمكن للصكوك الإسلامية في تمويل التنمية المستدامة من خلال استغلالها في تمويل مشاريع البنية التحتية والمشاريع الكبيرة، التي تتطلب إقامتها رؤوس أموال ضخمة، وهي بذلك تحقق فوائد كبيرة لكل من المصدر والمستثمر⁴.
 - كما تساهم الصكوك الإسلامية في تحقيق التنمية الاجتماعية من خلال الوقف، القرض الحسن، وجمع الزكاة، والصكوك الوقفية التي تستهدف المشاريع الاستثمارية الوقفية ولا سيما المشاريع المنتجة، مما يساهم في تقليص حدة البطالة⁵.
- ثانياً: الدور التنموي البيئي للصكوك الإسلامية الخضراء:** يمكن الاستفادة من الصكوك الإسلامية الخضراء في المشروعات الإنتاجية المستدامة، التي لا يتوفر لإقامتها السيولة النقدية لدى صاحب المشروع الاستثماري سواء كان دولة أو مصرفاً أو شركة، وذلك كما يلي:

¹ - بشرى صالح اربيع الخالدي، دور الصكوك الإسلامية في تحقيق أبعاد التنمية المستدامة، بحث مقدم للحصول على درجة البكالوريوس في المصارف الإسلامية جامعة العلوم الإسلامية العالمية، مصر، 2020-2021، ص: 19.

² - نفس المرجع ونفس الصفحة.

³ - نفس المرجع ونفس الصفحة.

⁴ - قادري نحلة، مرجع سبق ذكره، ص: 243.

⁵ - بشرى صالح اربيع الخالدي، مرجع سبق ذكره، ص: 21.

- الاستثمار في النقل المستدام: يقوم النقل المستدام على توفير نظام نقل فعال يساهم في النمو الاقتصادي ورفاهية الحياة والاستدامة البيئية، بحيث يحد من الانبعاثات والنفايات ويقلل من استخدام الموارد غي المتجددة، ويتميز بتكلفة معقولة، ومن أمثلته: النقل الجماعي، كالحافلات وميترو الأنفاق والترامواي والمركبات الخضراء والسيارات الايكولوجية والمهجينة، مما يساهم في تعزيز الصحة العامة وتسهيل الوصول وحماية البيئة وتحقيق الرفاهية للأجيال الحالية والمستقبلية¹.

- الاستثمار في إقامة محطات للطاقات المتجددة: إن زيادة المعروض من الطاقة عن طريق المصادر المتجددة يقلل من مخاطر أسعار الوقود الأحفوري المرتفعة وغير المستقرة بإضافة إلى تخفيف آثار تغير المناخ حيث أن نظام الطاقة الحالي الذي يقوم على الوقود الأحفوري يعد من أكبر أسباب تغير المناخ ومسؤول عن زيادة نسبة الانبعاثات الكربونية والغازات المسببة للاحتباس الحراري، ويتطلب هذا القطاع استبدال الاستثمارات في مصادر الطاقة المعتمدة بشدة على الكربون باستثمارات في الطاقة النظيفة والتي تتمثل في: الطاقة المتجددة التقليدية، والطاقة المتجددة الجديدة².

- الاستثمار في مشاريع التكنولوجيا الخضراء: برز مفهوم التكنولوجيا الخضراء كتطبيق تقني لحماية البيئة، ومدى مساهمة الحلول التقنية في الحد من انبعاثات الكربون والاحتباس الحراري وتقديم حلول ومنتجات تقنية تراعي البعد البيئي من خلال خفض التكاليف وتقليل موارد الطاقة وطريقة الاستخدام الأمثل لها، كخطوة لتفعيل مفهوم التكنولوجيا الخضراء³، ويتم الاستثمار في هذا النوع عن طريق الاكتتاب في صكوك خضراء موجهة لمجال التكنولوجيا الخضراء، سواء من أجل تصنيفها، أو تحسينها عن طريق تطوير وتطبيق المنتجات والمعدات والنظم المستخدمة للحفاظ على البيئة والموارد بحيث تصبح صديقة للبيئة وتعمل على إيجاد مناصب شغل جديدة وتحسين الحياة الاقتصادية والاجتماعية⁴.

1 - كمال رزيق، مرجع سبق ذكره، ص: 11.

2 - المرجع السابق نفسه، ص: 11.

3 - المرجع السابق نفسه، ص: 12.

4 - صاليحة بوديع، مرجع سبق ذكره، ص: 83.

- الاستثمار في العمارة الخضراء: يتطلب التحول إلى اقتصاد أخضر التركيز على العمارة الخضراء والتي تتمثل في استخدام مواد صديقة للبيئة وتحافظ على الحياة في ضوء محدودية الموارد، وتقلل من استهلاك الطاقة الكهربائية رغم زيادة الطلب عليها، وذلك لتقليل الانبعاثات الغازية، بحيث يشجع على التحول آلياً لتحقيق التنمية المستدامة ويتحقق ذلك على المدى البعيد¹.

- الاستثمار في مشاريع ذات النفع العام: يمكن للحكومات إصدار صكوك إسلامية خضراء، صكوك الإجارة الخضراء مثلاً لتمويل مشاريع ذات نفع عام التي ترغب الحكومة في إقامتها لتحقيق مصلحة عامة كتمويل بناء الجسور والمطارات والطرق والسدود وسائر مشروعات البنية التحتية حيث تكون الحكومة هنا هي المستأجر من أصحاب الصكوك الذين هم بمثابة ملاك هذه الأعيان المؤجرة للدولة ثم تقوم الحكومة بصفتها مستأجراً بإتاحة تلك المشاريع للمواطنين لاستخدامها والانتفاع بها بمقابل معلوم².

المطلب الثالث: دور آلية التأمين التكافلي في تحقيق التنمية المستدامة:

تعد مؤسسات التأمين التكافلي من المؤسسات التي لها دور كبير في الاقتصاد خاصة من خلال مساهمته في بعث الأمان في مختلف المشاريع مما حقق دوراً تنموياً بالغ الأهمية على الصعيد الاجتماعي والبيئي والاقتصادي، والمتمثل أساساً في العديد من التغطيات التأمينية التي تعمل على تشجيع الاستثمارات، الأمر الذي يعزز إحداث التنمية بقطاعاتها المختلفة الاقتصادية والاجتماعية والبيئة الأمر الذي يؤدي إلى تحقيق التنمية المستدامة، ويمكن إبراز ذلك الدور من خلال ما يلي:

أولاً: البعد البيئي: يمكن لقطاع التأمين التكافلي أن يساهم في تحقيق الجانب البيئي وذلك من خلال الاهتمام بتحسين الجانبين الصناعي والزراعي، ويمكن إبراز ذلك من خلال ما يلي³:

¹ - صالحة بوزيع، مرجع سبق ذكره، ص: 83.

² - كمال رزق، إبراهيم شيخ التهامي، مرجع سبق ذكره، ص: 12.

³ - بحنة بطاهر، شركات التأمين التكافلي ودورها في تحقيق التنمية المستدامة مع الإشارة إلى شركة سلامة للتأمينات في الجزائر، مجلة الاقتصاد والبيئة، عدد 1، 2018، ص: 153.

- **الجانب الصناعي:** إن دور التأمين التكافلي في المجال الصناعي له الأثر الإيجابي على حماية وسائل الإنتاج المتمثلة أساساً في المعدات والتجهيزات ووسائل النقل وغيرها، وتخفيض الخسائر المالية الناتجة في حالة حدوث الأخطار أو الكوارث من خلال إعادة تجديد الأصل أو إصلاحه وصيانته، حيث إن التغطية التأمينية تمكن من استمرار العمليات الصناعية والإنتاجية ومن ثم تحقيق أهداف التنمية الصناعية، ومثال على ذلك التأمين على الحريق والسرقة والكوارث الطبيعية، تأمين الصادرات وتغطية التعويض عن الأموال المستثمرة في حالة قيام السلطات بإجراءات التأمين والمصادرة والتأمينات الاجتماعية للعمال، مما يساهم التأمين التكافلي بدور إيجابي في الاستثمار الصناعي ويحفز على توسعه، الأمر الذي ينعكس بالإيجاب على الاقتصاد والتنمية ككل.

- **الجانب الزراعي:** يساهم التأمين التكافلي أيضاً في تعزيز مسيرة التنمية الزراعية من خلال التغطيات التأمينية المتعلقة بالاستثمار الفلاحي كالمعدات والتجهيزات الفلاحية ووسائل النقل، بالإضافة إلى التأمين ضد الأخطار الفلاحية التي تصيب المحصول أو الزرع مما يحفز المستثمرين الفلاحين على توسيع نشاطهم دون الخوف من عدم التعويض في حالة الأخطار التي تعترض المحصول الزراعي وبالتالي يحفز الاستثمار الفلاحي مما يدفع حركة التنمية نحو التقدم.

- يساهم التأمين التكافلي في المحافظة على البيئة من خلال قيام شركاته بتمويل المشاريع النظيفة الصديقة للبيئة كالمشاريع الصغيرة والمتوسطة الخاصة بالصناعات التقليدية، إضافة إلى توفيرها لعدة تغطيات تأمينية نذكر منها: التأمين ضد التلوث.

ثانياً: البعد الاقتصادي: إن السعي الحثيث للمسلمين في إيجاد منتجات تأمينية إسلامية بديلة عن المنتجات التقليدية للتأمين كان له بالغ الأثر في نشر فلسفة وفكر اقتصادي إسلامي مجسد واقعياً وعملياً بمؤسسات مالية إسلامية كانت أكثرها حداثة وعصرنة مؤسسات التأمين الإسلامي التي أضحت تنافس

المؤسسات التأمينية التقليدية وتستحوذ على نسبة معتبرة لا يستهان بها من السوق التأميني، ويمكن إبراز الدور الاقتصادي من عدة زوايا، ويمكن إيجازها كما يلي¹:

- **الجانب الأول:** تعتبر شركات التأمين مؤسسة مالية ضمنية تقوم بدور ادخاري مهم والمتمثل في تعبئة المدخرات المالية المتأتية من تجميع مبالغ الأقساط من المستأمنين ولما كانت شركات التأمين التشاركي تقوم على استقطاب الاشتراكات من الأفراد فهي بهذا الدور التنافسي تستحوذ على نسبة معتبرة من مدخرات الأفراد مما يجعلها تشكل وعاءاً مالياً آخر منافساً لودائع المصارف من جهة، وللمدخرات المالية التأمينية حيث تعمل شركات التأمين التقليدي من جهة أخرى، دون أن ننسى الدور التوظيفي لهذه المدخرات المالية، حيث تعمل شركات التأمين التشاركي على إعادة توظيف أو استثمار الفوائض المالية في أوعية استثمارية من شأنها منافسة الحقل الاستثماري الربوي لصناعة التأمين التقليدي، ذلك كله من شأنه أن يحرم ويفقد سوق التأمين التقليدي نصيباً معها من الأموال أو الأقساط وبالتالي انخفاض في محافظتها المالية التأمينية ومن تم في أوعيتها المالية الاستثمارية.

- **الجانب الثاني:** إن نمو وتوسع شركات التأمين التكافلي، إنما يأتي من كفاءة إدارتها الإستراتيجية في توظيف أموالها أو اشتراكاتها في أوعية غير مخالفة للأحكام الشرعية الإسلامية الأمر الذي ينتج عنه حتماً تحويل هذه المدخرات المالية من القطاع التقليدي الربوي بمختلف مؤسساته الاستثمارية - مؤسسات تأمين تجاري كانت أو مصارف أو صناديق استثمارية ربوية -، مما يعني بالضرورة توجيهها نحو القطاع الإسلامي أو التشاركي بجميع مؤسساتهن وذلك على حساب خفض وحجب الأوعية المالية الاستثمارية عن القطاع التقليدي وهذا ما ينتج عنه تطوير المؤسسات المالية الإسلامية بشكل عام وتعزيز مسيرة نمو المؤسسات التأمينية الإسلامية.

- **الجانب الثالث:** في حالة العجز المالي لشركات التأمين التكافلي فإنه وطبقاً للركيزة الإستراتيجية لعمل هذه الشركات وهي ضرورة الالتزام الشرعي لكافة أعمالها التأمينية منها والاستثمارية،

¹ - بونشادة نوال، العمل المؤسساتي التكافلي بين جهود التأصيل وواقعية التطبيق، مداخلة مقدمة لندوة حول: التأمين التكافلي والتأمين التقليدي بين الأسس النظرية والتجربة التطبيقية، جامعة سطيف، الجزائر، يومي 25 و26 أبريل 2011، دص.

فإنه ينبغي عليها أن تلجأ إلى مصادر تمويل لا تخالف أحكام الشريعة الإسلامية والذي من شأنه أن يعزز من الأداء الكلي للمصارف ومؤسسات التمويل الإسلامي على حساب تخفيض الطلب على إجمالي التمويل والائتمان التقليدي الربوي.

ثالثاً: دور التأمين التكافلي في التنمية الاجتماعية: وذلك من خلال ما يلي¹:

- يتضح جلياً دور التأمين التشاركي في تحقيق التنمية الاجتماعية من خلال عدة صور أهمها تحقيق المقاصد الضرورية للإنسان وحتى المقاصد التحسينية له، وذلك عن طريق تغطيات التكافل الطبي أو تحمل نفقات العلاج وخاصة في حالة المرض المزمن أو العضال، بالإضافة إلى تغطية البطالة وحماية الدخل والعجز البدني الدائم كلياً أو جزئياً وتغطيات الوفاة ونظام المعاشات والتقاعد.
- في إطار تحقيق مقاصد الشريعة الإسلامية وعلى اعتبار التأمين مصلحة فإن الدكتور السيد حامد حسن محمد يقدم تعريفاً للتأمين التكافلي وفق ما تقتضيه المصالح الإنسانية كما يلي: "التأمين خدمة اقتصادية لمصلحة مشروعة يبنى على مفهوم المقاصد عبر عقد طرفاه المستأمن الذي قبل دفع قسط التأمين والمؤمن الذي قبل تسلم قسط التأمين ويتعهد بمقتضاه بدفع تعويضات للمستأمن، على سبيل الدفع المثلي أو الدوري أو الرأسمالي إذا لحق الخطر المعني بموضوع التأمين وفق شروط التعاقد"، وبناءً على هذا التعريف فإن التأمين له دور كبير في تحقيق ثلاث مصالح: مصلحة النفس، والنسل، والمال.

¹ - بونشادة نوال، مرجع سبق ذكره، دص.

خلاصة الفصل الثالث:

يُميز الاقتصاد الإسلامي بجملة من الآليات التي تساهم في تحقيق التنمية المستدامة، وتكون بديلاً تنموياً عن الآليات الاقتصادية الوضعية أو مكماً لها، حيث تخضع كل آلية من الآليات الاقتصادية الإسلامي إلى مقاصد الشريعة الإسلامية، وتسعى في تطبيقها إلى تحقيق الترتيب في الحاجات من ضروريات ثم حاجيات ثم تحسينات، وقد قسمنا هذه الآليات إلى نوعين، آليات لا تهدف إلى تحقيق الربح بالدرجة الأولى والمتمثلة في آليات الزكاة والوقف، وأخرى تسعى للربح وتمثل في مختلف الصيغ الإسلامية والصكوك الإسلامية وأيضاً الصكوك الخضراء بإضافة إلى آلية التأمين التكافلي.

تهدف آلية الزكاة بالدرجة الأولى للقضاء على الفقر وتقليص الحاجز المادي بين الأغنياء والفقراء، كما تسعى آلية الوقف أيضاً إلى تخفيف العبء على الدولة من خلال اهتمامها في استثمار مختلف أموال الوقف في مشاريع البنية التحتية كالمدارس والمستشفيات ومرافق وغير ذلك من المشاريع التي تساهم من جهة في تكوين كفاءات وكوادر بشرية، ومن جهة أخرى توفير مناصب عمل تؤدي للقضاء البطالة، الأمر الذي يؤدي إلى تحريك عجلة النمو نحو الأمام وباستمرار باعتبارها موارد دائمة، مما يؤدي إلى تحقيق أبعاد التنمية المستدامة.

تهدف الآليات الربحية المتمثلة في مختلف الصيغ الإسلامية والتأمين التكافلي إلى حشد وتعبئة مختلف المدخرات المالية وتوجيه تلك الموارد إلى مختلف الاستثمارات التي من شأنها أن تساهم في سد مختلف الاحتياجات لمختلف مشاريع التنمية كما تساهم في حماية الوطن من مختلف الاحتكاكات الخارجية، مما ينعكس إيجابياً على تنمية الفرد والمجتمع والتنمية المستدامة ككل.

الفصل الرابع

تفعيل آية الوقف في الجزائر

لتحقيق التنمية المستدامة

تمهيد: يعتبر الوقف آلية من آليات الاقتصاد الإسلامي الخيرية، الذي ساهم في تنمية العديد من المجالات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية في الكثير من الدول الإسلامية والعربية، والجزائر اليوم تسعى للاهتمام بهذا الموروث الحضاري وتطمح لتحسن دوره المنوط به في مختلف المجالات والأصعدة من أجل تفعيله واستثماره بمختلف الطرق والأساليب لتحقيق التنمية المستدامة للأجيال الحاضرة والقادمة، ومن خلال هذا الفصل نتناول تطور الوقف في الجزائر من العهد العثماني إلى الفترة الاستعمارية إلى بعد الاستقلال، كما نطرق إلى دور الوقف في تحقيق التنمية المستدامة في الجزائر والبحث على أهم المتطلبات لتفعيله ، ويمكن تناول ذلك من خلال المباحث الآتية:

- المبحث الأول: إستراتيجية الوقف في الجزائر.
- المبحث الثاني: أثر الوقف في تحقيق التنمية المستدامة في الجزائر.
- المبحث الثالث: أساليب تفعيل الوقف لتحقيق التنمية المستدامة في الجزائر.

المبحث الأول: إستراتيجية الوقف في الجزائر:

يعد انتشار الوقف في الجزائر قديماً قدم الحضارة بها، إلا أن الجزائر لم تكن معروفة بهذا الشكل كدولة حديثة الذي استقامت عليه منذ العهد العثماني، حيث عرفت توسعاً كبيراً بداية من هذه الفترة التي تسابق الجزائريون فيها على فعل الخيرات كإنشاء المساجد والبيمارستانات (المستشفيات)، وبناء الجسور والقلاع، وغيرها من الوقوف على مختلف مجالات الحياة، وبلغ الأمر من ذلك إلى الوقوف على غير الجزائريين سواء المقيمين في الجزائر أو خارجها، بالإضافة إلى وجود أوقاف جزائرية خارج التراب الوطني كباب المغاربة في فلسطين، إلا أن المستعمر الفرنسي استنزف جميع الأملاك الوقفية، مما تسبب في ضياعها وخرابها، ولقد سعت الجزائر منذ الاستقلال جاهدة لاسترجاع ما ضاع وما خرب جراء الاحتلال الفرنسي، وذلك بسن مختلف التشريعات والقوانين والمراسيم ومختلف التنظيمات لاسترجاع الأوقاف والحفاظ عليها، ومن خلال هذا المبحث نتناول أهم المراحل التي مرت بها الأوقاف في الجزائر، بداية بتطوره في العهد العثماني، ثم في الفترة الاستعمارية وكيف أدى إلى ضياعه وإندثاره، ونتطرق إلى كيفية استرجاعه بعد الاستقلال إلى اليوم الحالي، من خلال هذه المطالب الآتية:

المطلب الأول: تطور الأوقاف في العهد العثماني.

المطلب الثاني: تطور الأوقاف في الفترة الاستعمارية.

المطلب الثالث: تطور الأوقاف بعد الاستقلال.

المطلب الأول: تطور الأوقاف في العهد العثماني:

بعد الفتح الإسلامي للجزائر بداية نشأة الأوقاف بها، من خلال ببناء مختلف المساجد، لكن التوسع والازدهار الكبير للأوقاف في الجزائر كان في العهد العثماني خاصة في أواخر القرن الثامن عشر (18) ومطلع القرن التاسع عشر (19)، وساعدها على ذلك انتشار الوازع الديني وسياسة الحكم وتأثير علماء المسلمين، فكانت الثروة الوقفية في تلك الفترة عظيمة ومتنوعة شملت عدداً كبيراً من الأملاك العقارية والأراضي الزراعية، وضمت العديد من الدكاكين والفنادق والأفران والضيعات، والمزارع والبساتين والسواقي وغيرها... الخ، واكتسبت بذلك أهمية خاصة ووضعاً مميزاً¹، حتى استحوذت على مساحات واسعة من الممتلكات داخل المدن وخارجها، حيث قدر بعض المؤرخين نسبتها بثلثي من الأملاك الحضارية والريفية، ومن تم أخضعت الأوقاف إلى تنظيمات خاصة محكمة بهدف ضبط مواردها وإخضاع ريعها للتسجيل في دفاتر خاصة والملاحظ أن تلك التنظيمات قد اتخذت شكل إدارة محلية مميزة، وجهاز إداري مستقل محدد الصلاحيات، يتميز بمهارة المشرفين عليه، في الوقت الذي رأى فيه الحكام الأتراك أن خير وسيلة لتأكيد نفوذهم واستمرار حكمهم، الأمر الذي تكمن في تعزيز الرابطة الروحية مع بقية السكان بإظهار الورع ووقف الأملاك على عمل البر تقرباً إلى الله سبحانه وتعالى².

ولقد اشتهرت أموال الوقف في الفترة التي تطرقنا إليها بالزيادة والنمو المتواصل بفضل ما قدم عليه الأفراد يومها من وقف أموالهم لأغراض فردية وجماعية³، وأبرز هذه المؤسسات نذكر:

1- أوقاف مؤسسة الحرمين الشريفين: إن المكانة السامية التي كانت تحتلها الأماكن

المقدسة في نفوس الجزائريين تعود للأموال التي تم وقفها عليها من ممتلكاتهم داخل المدينة وخارجها مما جعلها في طليعة المؤسسات الخيرية من حيث عدد الأملاك التي تعود إليها، أو الأعمال الخيرية التي تقوم بها

1- أحمد قاسمي، الوقف ودوره في التنمية البشرية، -دراسة حالة الجزائر، مذكرة لنيل شهادة ماجستير، الجزائر، 2008، ص:137.

2- محمود أحمد مهدي، نظام الوقف في التطبيق المعاصر- نماذج مختارة من تجارب الدول والمجمعات الإسلامية- ط1، فهرسة مكتبة الملك فهد الوطنية أثناء النشر، 2003، ص:32.

3- عبد الرزاق بوضياف، إدارة أموال الوقف سبل استثمارها في الفقه الإسلامي والقانون الجزائري -دراسة مقارنة-، دط، دار الهدى للنشر والتوزيع، الجزائر، 2010، ص:16.

فهي تقدم الإعانات لأهالي الحرمين الشريفين المقيمين بالجزائر أو المدرسين بها بعد التثبت من صحة انتسابهم للأماكن المقدسة، وتتكفل بإرسال حصة من مداخيلها إلى فقراء الحرمين، وبفضل نشاطاتها اكتسبت المؤسسة سمعة ومكانة حيث كانت تشرف على حوالي ثلاث أرباع الأوقاف كلها، التي كانت في أواخر العهد العثماني تمتلك الموارد الوقفية التالية¹:

الجدول رقم 01 : يمثل الموارد الوقفية لمؤسسة الحرمين الشريفين في أواخر العهد العثماني:

الموارد	منزلا	دكانا	مخزنا	غرفة	حمامات	كوشة	مقاهي	بستان	ضيعة	أرحية	إيجار
عدد الموارد	840	758	33	82	3	11	4	57	62	6	201

المصدر: من إعداد الباحثة استناداً، لصالح صالح، المنهج التنموي البديل في الاقتصاد الإسلامي - دراسة للمفاهيم والأهداف والأولويات وتحليل للأركان والسياسات والمؤسسات، ط1، 2006، دار الفجر للنشر والتوزيع، الجزائر، ص: 661.

كما يمثل الجدول الثاني عدد الأملاك الوقفية التابعة لمؤسسة الحرمين الشريفين حسب تقارير جانتي دو بوسي، ومذكرة دوفو، وتقرير لوحة المؤسسات الفرنسية بالجزائر، وأيضاً تقرير مصلحة الدومان بالجزائر، بالإضافة إلى رسالة موجهة إلى المدير المال، وتقرير 1837/09/01، وذلك كما يلي:

الجدول رقم 02: عدد الأملاك الوقفية التابعة لمؤسسة الحرمين الشريفين عدة تقارير:

تقرير	رسالة موجهة إلى المدير المال "بلوندال"	تقرير مصلحة الدومان بالجزائر "جيراردان"	تقرير لوحة المؤسسات الفرنسية بالجزائر	مذكرة "دوفو"	تقرير "جانتي دو بوسي"	الأملاك الوقفية للحرمين الشريفين
1837/09/01						
1414 ملكا	1230 ملكا	1400 ملكا	1419 ملكا	1558 ملكا	1373 ملكا	

المصدر: من إعداد الباحثة، استناداً إلى ناصر الدين سعيدوني، دراسات في الملكية العقارية، مرجع سبق ذكره، ص 84-85.

¹ - صالح صالح، مرجع سبق ذكره، ص: 661.

2- أوقاف سبل الخيرات: هذه المؤسسة الوقفية ذات الطابع الخيري كانت خاصة بالأحناف أسسها شعبان خوجة سنة 999هـ/1590م، واتجه نشاطها إلى المشاريع الخيرية العامة كإصلاح الطرقات ومد قنوات الري وإعانة المنكوبين، وذوي العاهات وتشديد المساجد والمعاهد العلمية وشراء الكتب ووقفها على طلبة العلم وأهله، وكانت مكلفة بإدارة وصيانة أملاك ثمانية مساجد حنفية أهمها " الجامع الجديد "، كما كانت تدير أوقاف سبل الخيرات إدارة منظمة تضم أحد عشر عضواً، من بينهم ثمان مستشارين منتخبين، وناظر أو وكيل أوقاف المؤسسة وكاتب ينظم عقود المؤسسة، ويعين الوكيل والكاتب وجميعهم غالباً من بين أهل العلم، ويضاف إليهم شاوش (مستخدم) كان مكلفاً بالسهر على أبنية هذه المؤسسة وتسهيل عمل وراحة 08 طلاب (قراء) يقرؤون القرآن بجوار المؤسسة، وأما أملاكها فقد كانت تقدر بثلاثة أرباع الأوقاف العامة، وقد تم إحصاء 92 حانوتاً يعود لمؤسسة سبل الخيرات، ثمانية منها كانت مستغلة من قبل اليهود، وهذه إشارة لسماحة الإسلام وعدالته بين مواطنيه، وغلتها السنوية الإجمالية قدرت بنحو 4455 ريالاً، يضاف إلى ذلك أنه كان لمؤسسة سبل الخيرات أربع مخازن ملحقة بالفنادق غلتها السنوية 156 ريال إضافة إلى حمامين غلتها السنوية 165 ريال¹.

3- أوقاف المسجد الأعظم: كان هذا المسجد يعرف نشاطاً قضائياً، دينياً، تعليمياً، اجتماعياً، وسياسياً مهماً جداً في العهد العثماني، إلى درجة أنه غطى أنشطة كل الجوامع الأخرى التي بناها الولاة العثمانيون أنفسهم، والتي تجاوزت حسب أحد المؤرخين أكثر من مائة جامع أواخر القرن السادس عشر، ثم إن إدارة الجامع الأعظم كانت مستقلة، ومداخيل كراء أجباسها ساعدها على أداء وظائفها المتعددة، وكانت إيراداته تنفق على أشغال الصيانة وسير الخدمات، بينما الفائض فكان يوجه لإنشاء الزوايا والمساجد وغيرها²، حيث كان 19 أستاذ و 18 مؤذنا و 13 موظفا يشرفون على تنشيط الوعي الديني فضلاً عن تكتيل الصفوف ورفع المعنويات والحث على التضحية والفداء، وهذا جعله في مواجهة مباشرة مع

¹ - فارس مسدور، كمال منصور، الأوقاف الجزائرية: نظرة في الماضي والحاضر، مجلة الأوقاف، نصف سنوية، تصدر عن الأمانة العامة، العدد 15، الكويت، 2008، ص74.

² - فارس مسدور، الأوقاف الجزائرية بين الاندثار والاستثمار، مجلة علوم الاقتصادية والتسيير والتجارة، جامعة الجزائر، العدد 20، الجزائر، 2008، ص: 06.

الاستعمار خاصة وأنه كان يساهم في تأمين الخدمات والمنافع لمساجد المالكية في مدينة الجزائر والتي تزيد عن 92 مسجد¹.

4- **أوقاف بيت المال** : تولّت هذه المؤسسة إعانة أبناء السبيل واليتامى والفقراء والأسرى، وكانت تتصرف في الغنائم التي تعود للدولة، كما اهتمت بشؤون الخراج وحرصت على شراء العتاد، بالإضافة إلى أنها اضطلعت بمهمة إقامة المرافق العامة من طرق وجسور وتشبيد أماكن العبادة من مساجد وزوايا، وأوكلت لمؤسسة بيت المال أيضاً وظيفة التكفل بالأموال الشاغرة التي لم يكن لها ورثة، حيث كانت تضعها تحت تصرف الخزينة العامة باعتبارها أملاك جماعة المسلمين (ملك عام)، كما تولت تصفية التركات والحفاظ على ثروات الأموات من فقراء وأبناء السبيل ومنح بعض الصدقات للمحتاجين، وهذه المهام الأخيرة هي التي أصبحت تشتهر بها وتختص بها أواخر العهد العثماني، وأشرفت مؤسسة بيت المال أيضاً على الأوقاف الأهلية التي توفّي عنها أصحابها بدون عقب، واستوجب إرجاعها إلى المؤسسات الدينية الموقوفة عليها، وذلك حتى تتم الإجراءات المتعلقة بتنفيذ مضمون أحكام الوقف والعمل بوصية صاحب الوقف، وتجدر الإشارة إلى أن هذه المؤسسة كانت تتمتع بالاستقلالية عن الإدارة العامة (البايلك)، وكانت مطالبة بدفع مساهمة شهرية تقدر بـ (700 فرنك) لخزينة الدولة، وتغطية نفقات الفقراء، والتكفل بأجرة القاضي والعدول وبعض العلماء التابعين لبيت المال².

5- **أوقاف أهل الأندلس**: قامت هذه المؤسسة الوقفية بعد محنة الأندلسيين الذين نزحوا إلى المغرب العربي واستقروا في المدن الساحلية وساهموا في الحرب ضد الإسبان، وترجع أولى عقود هذه المؤسسة حسب المؤرخ الفرنسي "ديفوكس" إلى سنة 980هـ/1572م، فقد كان أغنياء الجالية الأندلسية يوقفون الأملاك على إخوانهم اللاجئين الفارين من جحيم الأندلس، وقد تعززت مؤسسة أوقاف الأندلسيين بعدها بتأسيس مركب ثقافي وتعليمي وديني سمي بزواوية الأندلسيين، ثم تكاثرت مشاريعهم الخيرية حتى بلغت بالفرنك الذهبي 408072 في عام 1837³.

¹ - صالح صالح، مرجع سبق ذكره، ص: 661.

² - فارس مسدور، مرجع سبق ذكره، ص: 07.

³ - فارس مسدور، كمال منصور، مرجع سبق ذكره، ص: 75.

6- أموال المرافق العامة والشكنات: أوقفت عدة أملاك داخل مدينة الجزائر وخارجها للإنفاق على المرافق العامة كالطرق والعيون والسواقي، وكل هذه المرافق كانت تحظى بالعديد من الأوقاف، ويقوم عليها وكلاء وشواش يعرفون بأمناء الطرق والعيون والسواقي، وأوقاف الشكنات (مؤسسة الأوجاق) التي كان عددها أواخر الحكم العثماني بمدينة الجزائر وحدها سبع ثكنات اشتهرت كل منها: ثكنة الخرطاطين وباب عزون وست موسى والمدروج وماكرون، كما حظيت الأبراج والحصون الواقعة بضواحي الجزائر بالعديد من الأوقاف مثل برج رأس تافورة، باب عزون وبرج مولاي الحسن وبرج سيدي تقيليات، وبرج قنار¹، وقد كان لكل من الثكنات السبع الموجودة في المدينة أوقافها الخاصة بها التي ترجع مداخيلها إلى العسكر المقيم في غرفها، وقد كانت الغرف تأوي أعدادا متفاوتة من العسكر يتراوح ما بين 200 و400 رجل للغرف الصغيرة و400 إلى 600 رجل للغرف الكبيرة، فقد كانت مثلا ثكنة صالح باشا تشمل 26 غرفة أو "أوضة" تأوي بمجموعها 1226 جنديا، ويعود أصل هذه الأوقاف إلى الجنود الذين ترقوا في رتبهم العسكرية، كما تتعلق في غالب الأحيان أهمية العقار المحبس بأهمية الارتقاء في الرتبة العسكرية أو المنصب الإداري الذي يحصل عليه صاحبها، ولذلك فقد كانت هناك غرفا محظوظة وأخرى فقيرة حسبما يتخرج منها من إدارات، وقد كان كل منها مستقل في أوقافها عن الأخرى، ولكون الرواتب الرسمية تدفع للعسكر من الباشا فقد كانت مداخيل الأوقاف تصرف في أشياء ترفيهية مثل الهدايا التي يقدمها وكيل الأوقاف لأفراد كل غرفة، أما وكلاء الأوقاف فقد يتم تعيينهم من مقيمي الغرف ودون تدخل السلطات المحلية مما يبين مدى استقلالية هذه المؤسسة عن الإدارة المحلية².

ويمثل الجدول التالي مجموع المداخيل في مؤسسات: الحرمين الشريفين وسبل الخيرات، بإضافة إلى أهل الأندلس، وبيت المال.

¹ - عبد الرزاق بوضياف، مرجع سبق ذكره، ص: 24.

² - مصطفى أحمد بن حموش، الوقف وتنمية المدن من التراث إلى التحديث، ندوة الوقف الإسلامي، كلية الشريعة والقانون، جامعة الإمارات العربية المتحدة، 6-7 ديسمبر 1997م، ص 7.

الجدول رقم 03: مجموع المداخل الوقفية مؤسسات ووقفية سنتي 1836-1838:

(العملة بالفرنك)

مؤسسة	مؤسسة الحرمين الشريفين	مؤسسة سبل الخيرات	مؤسسة أهل الأندلس	مؤسسة بيت المال	مجموع المداخل الوقفية
1836	17858.75	14295.64	1670.75	1413.35	3528.49
1838	127695.95	13898.25	4093.54	6025.49	151712.93

المصدر: شرون عز الدين، إدارة الوقف في القانون الجزائري، مذكرة ماجستير، تلمسان، منشورة، 2012، ص: 147

المطلب الثاني: تطور الأوقاف في الفترة الاستعمارية:

كانت مدينة الجزائر تضم عند غزو الفرنسيين أملاك متنوعة وكثيرة، كان بعضها للدولة وبعضها للأوقاف والبعض الآخر للأفراد¹، حيث أدركت السلطة الاستعمارية بأن الأوقاف مؤسسة متكاملة تقوم بأدوار حضارية وإنسانية كبيرة، على اعتبار أن معظم مؤسسات التعليم والتكوين والحفاظ على الهوية الحضارية تابعة للأوقاف، حتى قال أحد الكتاب الفرنسيين حين دخلوا الجزائر: "لا أظن أنني مبالغ حين أؤكد أن التعليم الابتدائي كان أكثر انتشاراً في الجزائر منه في فرنسا" فقد كان القطر الجزائري يشمل على أكثر من ثلاثة آلاف كتاب ومسجد وزاوية لتعليم القرآن والقراءة والكتابة، ولهذا كان هدفاً من أهدافها تقليص الأوقاف لإضعاف مهامه الدعوية والتعليمية والاجتماعية من جهة، ولتسهيل عمليات الاستيطان والاحتلال للأملاك والأراضي الجزائرية الوقفية من جهة أخرى²، فرغم ما جاء به البند الخامس (5) من معاهدة 5 جويلية 1830م الخاص بتسليم مدينة الجزائر والذي نص على المحافظة على الأملاك

¹ - أبو القاسم سعد الله، مصادرة الفرنسيين لأملاك الجزائريين عام 1830م، منتديات ستار تايمز، 21-03-2014، 20:21،

www.startimes.com

² - صالح صالح، مرجع سبق ذكره، ص: 664.

الوقفية، وعدم التعرض لها بسوء، إلا أن الأيام أثبتت عكس ذلك، وهذا ما يؤكد فرض مراسيم وقرارات متتالية تهدف إلى طمس الهوية الجزائرية ككل بما فيها الأملاك الوقفية¹.

ولقد كان في 08 سبتمبر 1830 أول مرسوم لي "دي برمون" الذي قضى بمصادرة الأوقاف الإسلامية والاستيلاء عليها، وفي اليوم التالي أصدر قرار آخر يمنح فيه "دي برمون" لنفسه صلاحية التسيير والتصرف في الأملاك الدينية²، المرسوم كان كخطوة أولى قام بها المستعمر للقضاء على الممتلكات الوقفية وتوالت المراسيم بعد ذلك فمرسوم 07 ديسمبر 1830 كان غرضه تحقيق التوسع الاستيطاني، وما هي إلا سنوات قليلة حتى وصلت الإدارة الفرنسية إلى السيطرة الفعلية على الأوقاف بتحويلها إلى ثكنات ومستعمرات أخضعتها في فترة لاحقة إلى أحكام الملكية العقارية³، وهذا ما جاء في مرسوم 30 أكتوبر 1858 الذي سمح حتى لليهود بامتلاك الأوقاف وتوريثها، وتم بذلك تصفية الأملاك الوقفية نهائيا وهذا ما تجسد في قانون 26 جويلية 1973م⁴.

إن السياسات التي اتبعتها الاستعمار الفرنسي للقضاء على الأوقاف، أذي إلى غضب الشعب الجزائري، ولإسكات أفواه الجزائريين، وامتصاص غضبهم لجأت الإدارة الفرنسية لإنشاء مكتب خيرى إسلامي خاص، بمرسوم إمبراطوري في 1857/12/05م، وأوكلت رئاسته لمستشار جزائري، وأسند تسييره إلى مجموعة مكونة من أربع فرنسيين يتكلمون العربية إلى جانب أربع جزائريين يتكلمون الفرنسية، وأضيف لهم مساعدين من رجال ونساء، كان المكتب يسير حسب القوانين الفرنسية، ومن صلاحياته قبول الهبات والتبرعات من الجزائريين والأوربيين على حد السواء، وقد كان الغرض من إنشاء هذا المكتب هو بمثابة تعويض عن الأضرار التي ألحقتها الدولة الفرنسية بالجزائريين، نتيجة للوضع الاقتصادي والاجتماعي المتردي الذي آل إليه العديد من الجزائريين، بعد مصادرة الملاك الوقفية وأملاكهم، وتجدر الإشارة أنه كان يصرف

¹ - كمال منصوري، الإصلاح الإداري لمؤسسات قطاع الأوقاف-دراسة حالة الجزائر-، مذكرة لنيل شهادة الدكتوراه، الجزائر، 2008، ص:256.

² - فارس مسدور، كمال منصوري، مرجع سبق ذكره، ص:79.

³ - عبد الرزاق بوضياف، مرجع سبق ذكره، ص:46.

⁴ - خير الدين بن مشرن، إدارة الوقف في القانون الجزائري، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، جامعة أبي بكر بلقايد بتلمسان، الجزائر، 2011-2012، ص:92.

كتعويض للمكتب، جزء من الأموال للأموال الموقوفة المحتجزة، كما عمل المكتب على توزيع المساعدات والمنح رغم ضعف مداخله على تحفيظ القرآن الكريم، وملاجئ الأطفال، ولعلاج الطيبي، والأفران الاقتصادية، والعمال القدامى في الدولة الفرنسية (شبه منحة تقاعد)، ومتعلمي الحرف الحرة، وبالهبات المقدمة للمكتب زادت مداخله، مع العلم أن الدولة الفرنسية كانت تمنح للمكتب ما لا يزيد عن 90000 فرنك سنوياً، وحاولت السلطة الفرنسية تحويل طابعه بدمجه مع المكتب الخيري الأوربي، دعماً لهذا الأخير لضعفه، وبقي الحال كذلك إلى 1988م، ولما ازدادت تبرعات الجزائريين للمكتب، قلل الحاكم الفرنسي من الاعتمادات التعويضية الموجهة له، واستمر هذا الوضع حتى الاستقلال، حيث أصبح يسمى المكتب بـ (دار الصدقة)¹، وبصدور المرسوم في 30 أكتوبر 1858م والذي أخضع الأملاك الوقفية لأحكام المعاملات الخاصة بالملكية، وأدجت بصورة نهائية في مجال التبادل التجاري حسب أحكام القانون الفرنسي، ليصفي قانون 1873م نهائياً مؤسسة الأوقاف لصالح المستوطنين الفرنسيين، هذه الخطوة التي مهدت لحركة الاستعمار الاستيطاني وساعدته على البقاء لفترة طويلة².

لقد كانت عملية الحو والطمس لأثر الإسلام في الجزائر على أشدها فنجد بأن الاستعمار والاستيطان الفرنسي قد أثر على المجتمع الجزائري، وعلى نظام الاقتصاد التقليدي، إذا ارتفعت الأسعار نتيجة الاستيلاء على الأراضي الزراعية والمناطق السكنية، لكي يقع تحت سيطرة الاقتصاد الفرنسي كل ذلك أدى إلى تغيير للحياة المدنية ولنمط حياة الجزائري التقليدي الذي بدأ يتدهور تدهوراً سريعاً ومستمرًا، كان سيؤدي إلى تحويل الجزائر إلى أن تفقد شخصيتها ومقوماتها الإسلامية لولا ما كان من تأثير للأوقاف الإسلامية وتعويضاً للموارد الوقفية ولمراكز التعليم والمدارس الملحقة بالمساجد وللزوايا والكتاتيب التي بقيت خارج سيطرة السلطة الفرنسية، استطاعت هذه المؤسسات أن تستمر في حمل الروح الإسلامية الأصيلة

¹ - فارس مسدور، كمال منصور، مرجع سبق ذكره، ص: 82.

² - صالح صالح، مرجع سبق ذكره، ص: 665، 666.

وهمتها ومقومات الإسلام من الضياع إذ لولا هذه الموارد من الوقف لما استطاع الشعب الجزائري أن يحافظ على تماسكه كمجتمع مسلم ولضاع الإسلام واختفى من الجزائر¹.

المطلب الثالث: تطور الأوقاف بعد الاستقلال:

لقد مرت الأوقاف في الجزائر بمرحلتين، مرحلة الأوقاف غداة إعلان الاستقلال، ومرحلة بعد قانون 10/91، ويمكن إيضاح ذلك من خلال الفروع التالية:

الفرع الأول: تطور الأوقاف غداة الاستقلال: غداة إعلان الجزائر عن استقلالها رسمياً بتاريخ 05 جويلية 1962م، كانت الملكيات العقارية في الجزائر تنقسم إلى أربعة أصناف²:

- أملاك تابعة إلى الدولة.
- أملاك تابعة للمعمرين و الأجانب.
- أملاك تابعة للملكية الخاصة لبعض الجزائريين.
- أملاك مشاعة تتمثل في أراضي العرش.

ولم يكن ضمن أصناف الملكية العقارية تصنيف قانوني للملكية الوقفية بسبب تصنيفها من قبل الاستعمار، أضف إلى معظم هذه الملكيات لا تتوفر على سندات مما جعل وضعيتها الملكية العقارية في الجزائر جد شائكة³.

لقد همش الوقف تهميشاً وصل إلى حد التلاشي، وأمام هذه الوضعية حاولت الحكومة الجزائرية التدخل السريع من أجل إدراك ما بقي من الأوقاف، فصدر كإجراء ضروري تقنين يقضي بتمديد العمل بأحكام القانون الفرنسي باستثناء ما يمس السيادة الوطنية، وهذا بموجب القانون رقم: 157/62 والمؤرخ في 1962/12/31، مما نتج من ذلك إدماج كل الأملاك الوقفية ضمن أملاك الدولة، وبالتالي لم يكن ضمن اهتمامات الدولة موضوع الأوقاف المتبقية أو التي ضاعت مما أثر سلباً على وضعيتها (خاصة من

¹ - خير الدين بن مشرن، مرجع سبق ذكره، ص: 46.

² - محمد كنانة، الوقف العام في التشريع الجزائري، دط، دار الهدى للطباعة والنشر والتوزيع، عين مليلة، الجزائر، 2006، ص: 55-56.

³ - محمد كنانة، مرجع سبق ذكره، ص: 56.

حيث الرعاية والصيانة)، بل استمر العمل بالقانون الفرنسي في التعامل مع الأملاك الوقفية، ولم تكتسب الأوقاف الشرعية الإدارية اللازمة للقيام بدورها فحصر في ميادين جد محدودة ومجالات ضيقة مثل دور العبادة ورعايتها والكتاتيب والزوايا¹.

لقد كانت عدة محاولات لإحياء الوقف حيث صدر أول نص ينظم الأملاك الوقفية وتسييرها بموجب المرسوم رقم 283/64 المؤرخ في 1964/10/7: المتضمن الأملاك الحسبية العامة، حيث قسمها إلى نوعين أحباس عامة وخاصة²، لكن هذا المرسوم لم يطبق لضعف كبير في إدارة الأوقاف آنذاك مما ساهم في ضياعها، ولعل أكبر ضربة تلقاها الوقف أدى إلى تدهور الأوقاف الأمر المتضمن الثورة الزراعية³، الأمر رقم: 73/71 المؤرخ في 1973/11/8، والذي أدمج الأراضي الزراعية أو المعدة للزراعة الموقوفة ضمن صندوق الثورة الزراعية، وبذلك تم الاستيلاء على حجم هائل من الأوقاف⁴، وبعد إلغاء هذا القانون وسدلاً للفراغ، أصدر المشرع الجزائري قانون الأسرة تحت رقم: 11/84 المؤرخ في 1984/06/09⁵، حيث تم بموجبه تحديد الإطار العام للوقف في الجزائر مدرجا تعريف خاص بالوقف كما بين وجود نوعين له: أهلي وعام، واكتفى بوضع القواعد العامة من تحديد شروط الواقف والموقوف عليه، وبعض الأحكام الخاصة المتعلقة بمشروعية محل الوقف، واشترطات الواقف وتسجيل وشهر الوقف⁶.

لقد تميزت هذه الفترة بضياع حجم هائل من الأوقاف وتقليص دورها، حتى صدور دستور 1989م، تزايد الاهتمام بشؤون الوقف، وتم الاعتراف بالأملاك الوقفية وأوجد لها الحماية الدستورية⁷، وتم تأكيد ذلك في دستور 1996م في مادته⁸ 52، وقانون 25/90 المتعلق بالتوجيه العقاري الصادر في 18

¹ - فارس مسدور، مرجع سبق ذكره، ص: 9.

² - خالد رمول، مرجع سبق ذكره، ص: 18.

³ - المرجع السابق نفسه، ص: 20.

⁴ - محمد كنانة، مرجع سبق ذكره، ص: 59.

⁵ - عبد الرزاق بوضياف، مرجع سبق ذكره، ص: 47.

⁶ - خالد رمول، مرجع سبق ذكره، ص: 22.

⁷ - خير الدين المشرنن، مرجع سبق ذكره، ص: 104.

⁸ - صالح صالح، مرجع سبق ذكره، ص: 668.

نوفمبر والذي صنف في مادته 23 الأملاك العقارية إلى أملاك وطنية، أملاك الخواص أو الأملاك الخاصة والأملاك الوقفية، حددها في المادة 31 وأكد على خضوعها وتسييرها وفقا لقانون خاص في المادة¹ 32، واستمر الاهتمام بالوقف في مرحلة التسعينات التي تعتبر نقطة التحول في تاريخ قطاع الأوقاف الجزائرية بعد أن ظل الأوقاف لعقود طويلة من عمر الاستقلال بعيداً عن المساهمة في الحياة الاقتصادية والاجتماعية للدولة²

الفرع الثاني: تطور الأوقاف بعد قانون 10/91:

رغم ما تعرضت له الأوقاف الجزائرية من استيلاء وضياع على يد المستعمر، وما زاد الطين بلة القوانين التي وضعها المشرع الجزائري غداة الاستقلال، إلا أن فترة التسعينات شهدت صحوة في الجانب التشريعي والتنظيمي خاصة بعد صدور قانون 10/91 الذي جاء بمجموعة من المواد التي تبين تسيير الوقف وحفظه.

لقد جاء تنظيم الدولة الجزائرية لنظام الوقف عقب الاستقلال بشكل متواتر، غير أنه عرف مؤخراً صحوة تشريعية وقفزة نوعية في هذا المجال منذ صدور قانون الأوقاف رقم: 10/ 91 المؤرخ في: 1991/04/27 : يعتبر هذا القانون من أهم القوانين التي شرحت ووضحت الوقف وأعطته الحصانة القانونية، حيث لا يزال يعمل به ليومنا هذا، وقد عدل مرتين في سنة 2001، وفي سنة 2002 ، ولعل من بين أهم المواد التي جاء بها المادة الأولى التي نصت على تنظيم الأملاك الوقفية وتسييرها وحفظها وحمايتها وعرفت المادة الثالثة الوقف على أنه حبس العين عن التملك على وجه التأييد والتصدق بالمنفعة على الفقراء أو على وجه من وجوه البر والخير، وأكدت المادة الخامسة منه على أنه ليس ملكا للأشخاص

¹ - وزارة الشؤون الدينية والأوقاف - مديرية الحج والعمرة، النصوص التشريعية والتنظيمية المتعلقة بالأوقاف، أكتوبر 2000: قانون رقم: 25-90.

² - خير الدين المشرنن، مرجع سبق ذكره، ص: 104.

الطبيعيين ولا للاعتبارين متمتعاً بالشخصية المعنوية، وقسمت المادة السادسة منه الوقف إلى نوعين عام وخاص، وغيرها من المواد التي تحفظ مكانة الوقف وتنظم تسييره¹.

وتوالت المراسيم المنظمة للوقف من أهمها المرسوم التنفيذي رقم: 381 / 98 : المؤرخ في: 1998/12/1: المحدد لشروط إدارة الأملاك الوقفية وتسييرها وحمايتها وكيفيات ذلك، وقد اشتمل هذا المرسوم على 40 مادة حيث صدر هذا المرسوم بناء على نص المادة 26 من قانون 10/91 التي نصت على أن: "إدارة الأملاك الوقفية و تسييرها تكون بموجب تنظيم"، وعليه جاء هذا المرسوم تبيان شروط إدارة وتسيير الأملاك الوقفية العامة وتسوية وضعية البناءات المخصصة للمساجد والمشاريع الدينية وتسوية الأملاك الوقفية التي تم ضمها إلى أملاك الدولة².

✓ **القرار الوزاري المشترك بين وزارة المالية ووزارة الشؤون الدينية:** المؤرخ في 02 مارس 1999م والذي تتضمن المادة الأولى منه إنشاء صندوق مركزي للأوقاف تطبيقاً لنص المادة 35 من المرسوم التنفيذي 381-98 المؤرخ في أول ديسمبر سنة 1998م³: "ينشأ صندوق مركزي للأملاك الوقفية بموجب قرار وزاري مشترك بين الوزير الوصي والوزير المكلف بالمالية، لطبقاً للتشريع والتنظيم المعمول بهما"، وأضاف في المادة تعريف للصندوق على أنه: "يقصد بهذا الصندوق الحساب الخاص بالأموال الوقفية وتحول الأموال التابعة للوقف إلى هذا الصندوق"⁴، والمقصود من ذلك: أن جميع أموال الأوقاف المتواجدة بمختلف ولايات الوطن تصب مباشرة في هذا الصندوق.

✓ **قرار وزاري مؤرخ في 10 أبريل 2000:** الذي يحدد كيفية ضبط الإيرادات والنفقات الخاصة بالأملاك الوقفية والمتضمنة إحدى عشرة (11) مادة⁵، ثم المرسوم 336/2000 : المؤرخ في : 2000/ 10/ 26 والمتضمن إحداث وثيقة الإشهاد المكتوب لإثبات الملك الوقفي وشروط وكيفية

¹ - راجع ذلك: القانون رقم: 10/91: المؤرخ في 12 شوال 1411هـ الموافق لـ 27 أبريل 1991، الجريدة الرسمية، عدد 21.

² - راجع ذلك: المرسوم التنفيذي رقم 381-98 مؤرخ في 12 شعبان 1419هـ، الموافق لـ 1 ديسمبر 1998م، الجريدة الرسمية، العدد 90.

³ - القرار الوزاري المشترك رقم 31 المؤرخ في 14 ذو القعدة 1419هـ، الموافق لـ 2 مارس 1999.

⁴ - مرسوم تنفيذي رقم 381-98 مؤرخ في 12 شعبان 1419هـ، الموافق لـ 1 ديسمبر 1998م.

⁵ - قرار، مقررات، آراء، قرار مؤرخ في 5 محرم 1421هـ، الموافق لـ 10 أبريل 2000.

إصدارها وتسليمها، ويهدف إلى شرح الأسس القانونية التي يتم بمقتضاها إعداد الشهادة الرسمية بالملك الوقفي¹.

✓ قانون رقم 07/ 01 المؤرخ في: 22/ 05/ 2001: المتضمن تعديل القانون 10/91: حيث احتوى على مجموعة من التعديلات كان أبرزها تفصيل لاستثمار وتنمية الأملاك الوقفية، مما أعطى توضيحا أكثر لهذا الجانب لدى إدارة الأوقاف المكلفة ضمن مهامها باستثمار وتنمية الملك الوقفي²، يضاف إلى هذه المنظومة القانونية العديد من المراسيم والقرارات المشتركة والمذكرات المتعلقة بمؤسسة المسجد.

✓ قرار مؤرخ في 23 مايو سنة 2001م: الذي يبين استغلال وتنمية الأملاك الوقفية وصيغ استثمارها بمختلف الأساليب وفقا لإرادة الواقف وطبقا لمقاصد الشريعة الإسلامية في مجال الأوقاف³.

✓ قرار مؤرخ في 6 يونيو 2001م: والذي تضمن محتوى السجل الخاص بالملك الوقفي وفصل ذلك في المادة الثالثة منه⁴.

✓ قرار مؤرخ في 26 مايو سنة 2001م: يحدد شكل ومحتوى الشهادة الرسمية الخاصة بالملك الوقفي وتتضمن أربعة مواد، حيث وضحت المادة الثالثة منه محتوى الشهادة الرسمية (عنوان الشهادة، المراجع القانونية المعتمدة، رقم وتاريخ تسجيل وثائق الإشهاد المكتوب، مساحة الملك الوقفي)⁵.

✓ قانون رقم: 10/02: المؤرخ في: 14/ 12/ 2002: المعدل و المتمم لقانون 10/ 91: بحيث جاء في هذا القانون 07 مواد، وجاء بتحديد القواعد لتنظيم الأملاك الوقفية العامة وتسييرها وحفظها وحمايتها والشروط والكيفيات المتعلقة باستغلالها واستثمارها وتنميتها، وقد جاء هذا القانون للفصل بين

¹ - المرسوم التنفيذي رقم: 2000 / 336 المؤرخ في: 26 / 10 / 2000.

² - قانون رقم 1 / 7 المؤرخ في: 22 / 05 / 2001.

³ - الجريدة الرسمية، العدد 29، 29 صفر 1422هـ، الموافق لـ 23 مايو 2001م.

⁴ - قرار مؤرخ في 14 ربيع الأول 1422هـ، الموافق لـ 6 يونيو 2001م، يحدد محتوى السجل الخاص بالملك الوقفي، العدد 32، ص 19.

⁵ - قرار مؤرخ في 2 ربيع الأول 1422هـ، الموافق لـ 26 مايو 2001م.

الوقف العام والوقف الخاص، فأصبح يهتم فقط بالوقف العام أما الخاص فصار تابعا للقانون المدني، بحيث يخضع الوقف الخاص للأحكام التشريعية والتنظيمية المعمول بها¹.

ولقد كان القانون 10/91، بداية نهضة للوقف في تاريخ التقنين الجزائري نظرا لأهمية الأهداف التي وضعها في اعتباره والتي أهمها العمل على استرجاع الأوقاف واستردادها بما فيها التي ضمت إلى أملاك الدولة عن طريق الاستيلاء أو التأميم أو أي شكل من الأشكال ووضع إستراتيجية متوافقة مع المتغيرات العصرية من أجل نماء الثروات الوقفية بواسطة الاستثمار وإرساء قواعد حمايتها وإثباتها بإشراك المصالح المختصة في الدولة، وهذه الأهداف ذات أهمية بالغة تزدل كل الصعوبات والعراقيل الواقعة في سبيل تجسيدها من خلال المشروع الذي ما تزال الجهود تبذل لتحقيقه في الواقع².

✓ مرسوم تنفيذي رقم 14-70: المؤرخ في 10 ربيع الثاني عام 1435 الموافق ل 10 فبراير سنة 2014، يحدد شروط وكيفيات إيجار الأراضي الوقفية المخصصة للفلاحة، ويضم خمسة فصول وتحتوي على 33 مادة قانونية³.

✓ قرار وزاري مشترك: مؤرخ في 18 ذي الحجة عام 1437 الموافق 20 سبتمبر سنة 2016، يحدد كيفية تحويل حق الانتفاع الدائم أو حق الامتياز إلى حق إيجار بالنسبة للأراضي الوقفية المخصصة للفلاحة المسترجعة من الدولة، حيث اتخذ قرار مشترك بين وزير الشؤون الدينية والأوقاف ووزير المالية يخص كيفية تحويل حق الانتفاع الدائم أو حق الامتياز إلى حق إيجار بالنسبة للأراضي الوقفية المخصصة للفلاحة، ويحتوي على 08 مواد قانونية⁴.

¹ - قانون رقم: 02-10 مؤرخ في 10 شوال 1423هـ، الموافق ل 14 ديسمبر 2002، يعدل ويتمم القانون 91-10، العدد 83، ص: 3.

² - محمد كنانة، الوقف العام في التشريع الجزائري، مرجع سبق ذكره، ص: 60.

³ - مرسوم تنفيذي رقم 14-70: المؤرخ في 10 ربيع الثاني عام 1435 الموافق ل 10 فبراير سنة 2014.

⁴ - قرار وزاري مشترك: مؤرخ في 18 ذي الحجة عام 1437 الموافق 20 سبتمبر.

✓ مرسوم تنفيذي رقم 21-179: المؤرخ في 21 رمضان عام 1442 الموافق 3 مايو سنة 2021، يتضمن إنشاء الديوان الوطني للأوقاف والزكاة وتحديد قانونه الأساسي، ويضم خمسة فصول وتحتوي على 49 مادة قانونية توضح كيفية إنشاء الديوان الوطني للأوقاف والزكاة¹.

المبحث الثاني: أثر الوقف في تحقيق التنمية المستدامة في الجزائر:

يمكن إيضاح الدور الذي يلعبه الوقف في تنمية المجتمع الجزائري في جميع المجالات الاقتصادية والاجتماعية وحتى البيئية من خلال هذه المطالب، كما يتم الوقوف على أهم المميزات والمعوقات التي حالت دون أداء دوره المنوط به، وذلك من خلال المطالب الآتية:

المطلب الأول: حصيلة الأوقاف في الجزائر:

نتطرق في هذا المطلب إلى حصيلة الأملاك الوقفية الموجودة في الجزائر ككل وعدد إيراداتها التي تصب في الصندوق المركزي للوقف حيث يوزع جزء منها لجهات البر المختلفة وجزء آخر يتم استثماره في عدة مشاريع تعود بالنفع على المجتمع وتحقق تنميته المستدامة.

يتمثل الجدول الموالي عدد الأملاك الوقفية المؤجرة والسكنات وظيفية والشاغرة في الجزائر لسنة 2017م، والتي تم حصرها في 48 ولاية، حيث حسب تحليلي للجدول تمتلك الجزائر العاصمة أكبر عدد من الأملاك الوقفية يقدر بـ 1694 ملك وقفية، منها 1275 بإيجار و413 سكنات وظيفية و6 شاغرة، تليها تلمسان بـ 920 ملك وقفية وسطيف بـ 575 ملك وقفية، وتعتبر ولاية تندوف أصغر ولاية لديها أملاك وقفية، حيث يقدر بـ 10 ملك وقفية، كما يمثل الجدول أيضا إيرادات الأوقاف لكل ولاية، حيث يعد مشروع حي الكرام بالجزائر نموذج يحتدا به، حيث بلغت إيراداته أزيد من: 37 مليون دج، وتعتبر أكبر الإيرادات الوقفية في الجزائر ككل، تليها الجزائر العاصمة بقيمة قدرها: 31 مليون دج، من إجمالي الإيرادات العامة للأوقاف والتي تقدر بأكثر من 176 مليون دج، ورغم هذا العدد من الإيرادات الوقفية إلا أنها تبقى

¹ - مرسوم تنفيذي رقم 21-179: المؤرخ في 21 رمضان عام 1442 الموافق 3 مايو سنة 2021.

معتبرة مقارنة بعدد الأملاك الوقفية الموجودة في الجزائر ككل والتي تقدر بـ 10762 ملك ووقفي، ويمكن

إيضاح ذلك من خلال الجدول الموالي:

الجدول رقم 04: يمثل عدد الأملاك الوقفية في الجزائر وإيراداتها لسنة 2017:

الإيرادات	عدد الأملاك				الولاية	الرقم
	المجموع	شاغرة	سكنات وظيفية	بإيجار		
195 750,00	133	123	0	10	ادرار	1
2 184 750,00	219	91	42	86	الشلف	2
2 765 808,00	191	20	68	103	الاغواط	3
369 900,00	91	36	44	11	ام البواقي	4
19 590 450,00	435	113	98	224	باتنة	5
3 581 150,00	517	182	283	52	بجاية	6
4 114 500,00	284	83	72	129	بسكرة	7
933 948,00	119	27	58	34	بشار	8
1 721 456,00	217	3	131	83	البليدة	9
1 000 575,00	204	36	147	21	البويرة	10
0,00	58	35	23	0	تمنراست	11
3 357 900,00	117	18	65	34	تبسة	12
4 014 834,00	920	6	468	446	تلمسان	13
2 994 660,00	163	35	39	89	تيارت	14
0,00	333	50	283	0	تيزي وزو	15
31 130 712,15	1694	6	413	1275	الجزائر	16
37 658 287,01	210	2	0	208	حي الكرام	/
4 621 599,00	118	28	10	80	الجلفة	17
2 541 591,00	156	34	59	63	جيجل	18
4 788 900,00	575	132	384	59	سطيف	19

839 700,00	95	9	78	8	سعيدة	20
3 144 762,00	210	38	76	96	سكيكدة	21
906 507,00	197	24	127	46	س. بلعباس	22
448 200,00	142	4	97	41	عناية	23
505 560,00	98	10	76	12	قالمة	24
7 639 047,00	285	44	96	145	قسنطينة	25
1 020 798,00	120	14	45	61	المدية	26
3 110 580,00	217	42	152	23	مستغانم	27
456 075,00	249	68	160	21	المسيلة	28
2 913 903,00	218	66	84	68	معسكر	29
3 423 600,00	126	32	55	39	ورقلة	30
2 322 900,00	192	28	93	71	وهران	31
337 050,00	148	77	37	34	البيض	32
162 900,00	38	6	20	12	اليزي	33
5 384 799,00	176	76	38	62	ب. بوعريبيج	34
371 700,00	187	25	140	22	بومرداس	35
230 400,00	124	23	74	27	الطارف	36
44 700,00	10	6	2	2	تندوف	37
0,00	36	10	26	0	تسمسيت	38
1 261 200,00	218	15	144	59	الوادي	39
3 753 000,00	108	20	27	61	خنشلة	40
2 830 601,13	80	9	44	27	سوق اهراس	41
1 040 700,00	78	14	34	30	تيزابزة	42
1 095 120,00	71	2	46	23	ميلة	43
1 082 700,00	126	22	8	96	عين الدفلى	44
452 700,00	99	6	60	33	النعامة	45
406 350,00	214	33	140	41	عين تيموشنت	46

3 518 235,00	97	13	1	83	غرداية	47
313 200,00	49	6	23	20	غليزان	48
176 583 757,29	10762	1802	4690	4270	المجموع	

المصدر: إحصاءات مقدمة من طرف وزارة الشؤون الدينية والأوقاف لسنة 2017.

المطلب الثاني: المشاريع الوقفية التنموية في الجزائر:

لقد كان للوقف دورا فعالا في نهضة العالم الإسلامي من خلال ما أحدثه من آثار اجتماعية واقتصادية أسهم بوضوح في التقدم العلمي والتكنولوجي، وفي مختلف المجالات، واليوم لا نجد له حضورا ملموسا على ساحة المجتمع الإسلامي، رغم ما لديه من إمكانيات وماله من أهمية متزايدة يوما بعد يوم¹، وتمثل الأوقاف إحدى أهم الأدوات التنموية التي تساعد في تحقيق التنمية المتوازنة وتحقيق أعلى عائد اقتصادي للمجتمع إذا أحسنت تنظيمها وتسييرها ورعايتها وحفظها وصيانتها².

وتسعى وزارة الشؤون الدينية والأوقاف بحكم رسالتها النبيلة في تولى إدارة أموال الوقف من خلال المحافظة عليها واستثمارها مما يضمن استمراريته وديمومتها التي تعود بالنفع العام على وجوه البر التي حبست من أجلها، وتحديد طرق استثمار الأموال الوقفية وتنميتها واستحداث سبل وصيغ جديدة لاستثمار أموال الوقف والانفتاح على مصادر تمويل جديدة، وذلك من خلال: تشجيع الأبحاث والدراسات المهمة بميدان الأوقاف وإنشاء المكتبات ورعايتها وتزويدها بالكتب، إنجاز مشاريع خيرية أو استثمارية ذات طبيعة تنموية بعقد عدة شراكات واتفاقيات مع مؤسسات المجتمع التي لها مجال أو أهداف مشتركة مع الوقف³.

¹ - عبد الرزاق بوضياف، مرجع سبق ذكره، ص103.

² - عبد الكريم تقار، تسيير الأملاك الوقفية في الجزائر وطرق تنميتها، بومرداس، الجزائر، ورقة بحثية، د نشر، د سنة، دص.

³ - المرجع السابق نفسه، دص.

لذا نجد الجزائر منذ بداية التسعينيات اهتمت بهذه الثروة الوقفية الهائلة وذلك بصدر القانون (91-10) المؤرخ في 12 شوال عام 1410 الموافق 27 أبريل لسنة 1991 يتعلق بالأوقاف، وهذا بعدما عانى هذا القطاع من الإهمال والتهميش وغياب الإطار التشريعي لفترة طويلة، كما توج ذلك الاهتمام بضم قطاع الأوقاف إلى صلاحيات وزارة الشؤون الدينية، حيث تم إنشاء مديرية مكلفة بالأوقاف بموجب المرسوم التنفيذي رقم: 470/94 في 1995/12/25، تتضمن مديرية فرعية مكلفة باستثمار الأموال الوقفية¹، فمن حيث الاستثمار فما زال الوضع عسيرا نظرا لعدم استكمال جرد جميع الأملاك الوقفية ومع هذا لا بد من البحث عن السبل والطرق التي حددها المشرع الجزائري لاستثمار الوقف في الأبحاث الجارية، حيث جاء المشرع بعدة صيغ سبق أن طرحها فقهاء الشريعة الإسلامية بالإضافة إلى طرق جديدة أضافها لتمكين أموال الوقف في الجزائر عن طريق صيغ تقليدية وأخرى مستحدثة²، وقد عملت الوزارة على بعث مشاريع وقفية نذكر من بينها³:

- 1- مشروع بناء مركز تجاري وثقافي بوهران: يتم تمويله من طرف مستثمر خاص على أرض وقفية، ويشتمل على: مرش به أربعين (40) غرفة، مركز تجاري، مركز ثقافي إسلامي، موقف للسيارات وبلغت نسبة الإنجاز به 90%.
- 2- مشروع بناء 42 محلا تجاريا بولاية تيارت: يدخل هذا المشروع في إطار عملية استغلال الجيوب العقارية الواقعة بالمحيط العمراني بكل الولايات ولصالح فئة الشباب، وقد تم تمويله من صندوق الأوقاف.

¹ - عبد الكريم تقار، المرجع السابق نفسه، دص.

* - الاستثمار: في اللغة هو: النمو والكثرة (لسان العرب ل: ابن منظور)، أما في الاصطلاح فيقصد به: توظيف للأموال في أي أصل و في أي قطاع من القطاعات، وباستخدام أية أداة من الأدوات بهدف المحافظة على رأس المال، و تنميته. ل: حسان محمود عرار - الاستثمار وضوابطه في الفقه الإسلامي ط1، 1432هـ، جار ابن الجوزي للنشر والتوزيع، ص:45.

² - عبد الرزاق بوضياف، مرجع سبق ذكره، ص:104.

³ - كمال رزيق، مريم بوكابوس، إدارة وتنظيم الوقف في الجزائر، ولاية البليدة كنموذج، المؤتمر العلمي الدولي الثاني حول دور التمويل الإسلامي غير الربحي-الزكاة والوقف- في تحقيق التنمية المستدامة، الجزائر، يومي 20-21 ماي 2013، ص:15.

3- مشاريع استثمارية بسيدي يحي ولاية الجزائر: تتمثل في إنجاز مراكز تجارية وإدارية على

أرض وقفية ممولة كلها من طرف مستثمرين حواص بصيغة الامتياز مقابل مبالغ مالية قدرها الخبير العقاري المعتمد المختص.

4- مشروع استثماري بحي الكرام (مكايسي) ولاية الجزائر: يعتبر نموذجاً للاستثمار

الوقفية، لما تميز به من مرافق اجتماعية وخدمات تتمثل في: مسجد، 150 سكن، 170 محلاً تجارياً، عيادة متعددة التخصصات، فندق، بنك، دار الأيتام، زيادة على المساحات الخضراء.

5- مشروع شركة طاكسي وقف: الذي انطلق بـ 30 سيارة سمح بتشغيل 40 مواطن

والدراسة جارية بغرض توسعته لولايات أخرى.

6- مشروع الشركة الاستثمارية ترانس وقف- نقلات وقفية¹: بهدف ترقية الاستثمارات

في إيرادات الأوقاف وفق صيغ استثمار اقتصادية حديثة تؤدي الدور المنوط بها في المجتمع بما يحقق التنمية الاقتصادية والاجتماعية، حيث قامت وزارة الشؤون الدينية والأوقاف بالبحث عن أفضل السبل والمجالات التي تمكن من ذلك، وتبين أن قطاع النقل بشكل عام بصفته قطاعاً خديماً ذو منفعة عامة، لا يزال في حاجة إلى جهود أكبر من طرف الدولة والخواص لتغطية العجز الحاصل في تلبية الطلب المتنامي بسبب تطور الكثافة السكانية والنشاط الاقتصادي في بلادنا وعليه كانت الفكرة في إنشاء شركة مساهمة وقفية من طرف الوزارة الوصية وبنك البركة الجزائري، عن طريق اتفاقية شراكة موضوعها نقل الأشخاص والبضائع، بحيث تعمل هذه الشركة الوقفية وفق أساليب التسيير التجاري الحديث، وحدد رأسمالها آنذاك بـ 33.000.000 دج منها 30.000.000 دج مساهمة الصندوق المركزي للأوقاف و 3.000.000 دج عن مساهمة من بنك البركة الجزائري، ونظراً للقوانين المحددة لسير الشركات ذات الأسهم فقد ارتفع رأسمالها إلى 33.940.000 دج عن طريق دخول خمسة مساهمين جدد.

¹ - شرون عز الدين، أساليب استثمار الوقف في الجزائر، مجلة الحجاز العالمية المحكمة للدراسات الإسلامية والعربية، ع8، 2014، ص:194.

كما تسهر المديرية الفرعية للاستثمار الأملاك الوقفية على متابعة وضعية المشاريع الاستثمارية للوقف

مند عملية إنشائها خطوة بخطوة، ويمكن حصرها في الجدولين التاليين، كما يلي¹:

الجدول رقم 05 : يمثل الجدول المشاريع المستلمة:

الرقم	الولايات	العنوان	العمليات المقترحة	الملاحظات
01	الجللفة	قطعة أرض تابعة لمسجد الرحمن بحي 05 جويلية	دراسة ومتابعة وإنجاز محلات تجارية عدد المحلات: 32 محل تجاري	استلام نهائي للمشروع رجوع قيمة الاستثمار الوقفي بعد سنة ونصف من الاستغلال
02	الجزائر	مركب متعدد الخدمات حي الكرام	دراسة وإنجاز مراكز الحراسة، تدعيم الإنارة الخارجية، قنوات الصرف الصحي والمياه الصالحة للشرب للمحلات التجارية	استلام المشروع تم تسجيل المشروع لتهيئة المحلات التجارية بهدف تأجيرها واستغلالها.
03	باتنة	السوق القديم	إعادة التأهيل وإتمام الأشغال عدد المحلات: 28	استلام نهائي للمشروع 16 محل مؤجر من بين 28 رجوع قيمة الاستثمار بعد سنتين ونصف من الاستغلال
04	مستغانم	المقر السابق لمديرية الشؤون الدينية والأوقاف	إعادة تهيئة المقر السابق لمديرية الشؤون الدينية والأوقاف وتحويلها إلى مكاتب مهنية	استلام المشروع تم إيجار المكاتب الى الوكالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب (ANSEJ) - فرع مستغانم - رجوع قيمة الاستثمار الوقفي بعد ثلاث سنوات ونصف من الاستغلال
05	مستغانم	محلات بمسجد قباء	إتمام أشغال محلات تجارية ومكاتب عدد المحلات: 03 عدد المكاتب: 01	استلام المشروع قيمة الإيجار سنويا: 984000.00 دج رجوع القيمة الاستثمار الوقفي الأولى من الاستغلال
06	باتنة	العقار الوقفي المتمثل المقر السابق لمؤسسة المسجد	تهيئة العقار الوقفي المتمثل المقر السابق لمؤسسة المسجد	استلام المشروع
07	برج	مرش مسجد بومرزاق	إعادة تهيئة المرش	استلام المشروع

¹ - قشيوش عمر، أثر تطبيق الوقف والزكاة على المالية العامة في الجزائر خلال الفترة 2000*2016، مرجع سبق ذكره، ص: 261،

الإيجار السنوي: 846000.00 دج رجوع قيمة الاستثمار الوقفي بعد أربعة سنوات من الاستغلال	عدد الغرف: 11	بلدية برج بوعريريج	بوعريريج	
استلام مؤقت للمشروع: تم إيجار المحلات عن طريق المزاد العلني بقيمة سنوية كلية تقدر بـ: 2227440.00 دج رجوع قيمة الاستثمار الوقفي بعد اثنا عشر سنة من الاستغلال	دراسة مجمع تجاري مهني 07 محلات مهنية ومحل تجاري	مجديقة البابا بجيجل	جيجل	08

المصدر: قشيوش عمر، أثر تطبيق الوقف والزكاة على المالية العامة في الجزائر خلال الفترة 2000-2016.

يمثل الجدول السابق المشاريع المستلمة لستة ولايات في الجزائر (الجلفة، الجزائر العاصمة، باتنة، مستغانم، برج بوعريريج، جيجل)، حيث تمثلت هذه المشاريع في محلات تجارية ومهنية وتدعيم الإنارة الخارجية وقنوات الصرف الصحي والمياه الصالحة للشرب للمحلات التجارية ومرشات، حيث اختلفت قيمتها المؤجرة حسب كل ولاية.

كما يمثل الجدول الموالي عدد المشاريع التي لا تزال قيد الإنجاز لبعض الولايات، حيث تمثلت هذه المشاريع في محلات تجارية ومهنية، ويمكن إيضاح ذلك كما يلي:

الجدول رقم 06: يمثل الجدول مشاريع في طور الإنجاز:

الرقم	الولايات	العنوان	العمليات المقترحة	الملاحظات
01	عنابة	مسجد الغفران حي زيغودود يوسف- بمدينة الحجار-	الدراسة	-تم الحصول على رخصة البناء رقم 693 المؤرخة في 2014/12/21 تم إنجاز الدراسة بدون مقابل
			إنجاز محلات تجارية و مهنية 7محلات تجارية 8مكاتب مهنية	
02	سكيكدة	بمدينة صالح بو الشعور	دراسة انجاز: مركز تجاري (32محل تجاري) وسكنات وقفية (12مسكن)	تم الحصول على رخصة البناء رقم 551 المؤرخ في 2016/04/18
			إنجاز مركز تجاري (32 محل تجاري)	

	و سكنات وقفية (12 مسكن)			
طلب رخصة البناء قيد الدراسة على مستوى مديرية التعمير والبناء	دراسة مركز تجاري (30 محل تجاري)	وسط مدينة باتنة نحج بن فليس	باتنة	3
طلب رخصة البناء قيد الدراسة على مستوى مديرية التعمير و البناء	دراسة إنجاز سوق مغطاة (158 محل تجاري)	واد النجا	ميلة	4

المصدر: قشوش عمر، أثر تطبيق الوقف والزكاة على المالية العامة في الجزائر خلال الفترة 2000-2017.

- يمثل الجدول السابق المشاريع التي لا تزال قيد الانجاز لأربعة ولايات متمثلة أساساً في ولاية عنابة، سكيكدة، ميلة و باتنة، وتمثل المشاريع قيد الانجاز وهي عبارة عن المحلات التجارية والمهنية، والسكنات التجارية، سوق مغطاة، بإضافة إلى المكاتب المهنية، حيث تساهم هذه المشاريع إذا ما تم إنجازها في تنمية البنى التحتية لهذه الولايات المعنية وبالتالي داعمة لتنمية الاقتصاد.

المطلب الثالث: مميزات ومعوقات الأوقاف في الجزائر:

تتميز الأوقاف في الجزائر بمجموعة من الخصائص والمميزات، كما لها أيضا مجموعة من المعوقات التي يعاني منها الوقف، ويمكن إبرازها كما يلي¹:

أولا: مميزات الأوقاف في الجزائر: تتميز الأوقاف في الجزائر بمجموعة من الخصائص والمميزات، ويمكن ذكر أهمها فيما يلي:

1- الوقف في المجتمع الجزائري كان موجود قبل مجيء الأتراك إلى الجزائر، وبالتالي فإن الوقف في الجزائر يعتبر ظاهرة مرتبطة بعلاقة الجزائريين بالدين الإسلامي ارتباطاً وثيقاً، ودليل ذلك وقف الكثير من المساجد والمدارس القرآنية.

¹ - هشام بن عزة، الوقف ودوره في تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية، مجلة الأصيل للبحث الاقتصادي والإداري، جامعة عباس لعزوز، خنشلة، الجزائر، 1 جوان 2017، ص: 140-141.

- 2- يحتل الوقف الجزائري المرتبة الثالثة من الدول العربية، من حيث حجم الثروة الوقفية وكذا تنوع الوعاء الاقتصادي للأوقاف، خاصة تلك المتعلقة بال عقارات مثل الأراضي الفلاحية والمحلات التجارية والمباني... وغيرها، التي تخدم شتى مناحي الحياة.
- 3- تحتل العقارات حصة الأسد من حجم الأملاك الوقفية مما جعلها تحافظ على قيمتها مع مرور الوقت، الأمر الذي يؤدي بالضرورة إلى زيادة حصيلتها من جهة، واعتبارها مورد دائم يمكن توجيه مداخله إلى الطبقة الفقيرة وذو الحاجة.
- 4- من بين أهم الخصائص والمميزات التي تتمتع بها الأوقاف في الجزائر أنها موقوفة على التأيد مما جعل استمراريتها مسألة جوهرية.

ثانيا: معوقات الأوقاف في الجزائر

- على الرغم من المميزات التي تحضها بها الأوقاف الجزائرية إلا أنها تعاني الكثير من المشكلات والمعوقات التي تحول دون تادية دورها المنوط بها، ويمكن إبراز أهم المشكلات والعقبات التي تعاني منها الأوقاف الجزائرية، وذلك من خلال ما يلي:
- 1- أغلب العقارات الوقفية في الجزائر بحاجة إلى الترميم والصيانة حتى بعضها يحتاج إعادة بناء، حيث أن الإهمال أثر سلباً على استمراريتها وذلك بسبب آثار الطبيعة وغياب صيانتها.
- 2- غياب المرجعية الوقفية لمعظم الأوقاف في الجزائر مما جعل جهود القائمين عليها تنصرف في البحث والتنقيب عليها وذلك نتيجة ضياع وثائق العقود الخاصة بها أدى ذلك إلى توقف عملية الوقف.
- 3- تعرضها إلى الاعتداء والنهب خاصة في الوقت الذي يشهد فيه الوقف الجزائري فراغاً قانونياً.

المبحث الثالث: أساليب تفعيل الوقف في الجزائر لتحقيق التنمية المستدامة.

في ظل الدور الذي يلعبه الوقف الإسلامي في تحقيق التنمية الشاملة في المجتمع الإسلامي، ومع التأكيد على الأخذ بأهداف التنمية المستدامة في الكثير من الخطط التنموية في البلدان الإسلامية، تبدو أهمية تفعيل الأوقاف مع حركة الاقتصاد بما يفيد الأمة الإسلامية حاضرها ومستقبلها، وتعتبر الجزائر إحدى الدول التي تسعى إلى تفعيل الوقف من أجل أن يحقق تنمية مستدامة لجميع أفرادها، ويمكن إيضاح ذلك من خلال المطالب التالية:

المطلب الأول: الأساليب النقدية لتفعيل الوقف في الجزائر:

رغم الجهود المبذولة من وزارة الشؤون الدينية والأوقاف على تنمية وتطوير الأوقاف والبحث في المشاريع التنموية بأساليب مختلفة، غير أن الوقف النقدي في الجزائر غير مستعمل في الوقت الراهن، إنما الأموال الوقفية في الجزائر هي عبارة عن أموال تم تجميعها من عمليات التأجير للعقارات الوقفية على مستوى الصندوق المركزي، وهي عبارة عن أموال ضئيلة باعتبار أن أغلبية العقارات تؤجر بمبلغ زهيد، وأخرى غير مؤجرة، هذا ما سمح بعدم إبراز الدور التنموي للوقف النقدي، وأيضاً لم يكن وقف النقود من القضايا المعاصرة أو من الأدوات الاستثمارية المعاصرة، بل نجد أن الفقهاء قديماً قد تحدثوا عنه دون تفصيل، وجرحت على ألسنتهم وكتبهم وفتاواهم تناول حكمه بصورة مختصرة، وهذا يعود إلى قلة انتشاره أو ربما إلى عدم انتشاره وبروزه في القرون الأولى، ولعل أول بروز وظهور لوقف النقود إلى حيز الوجود وبشكل ملفت للنظر كان في العصر العثماني الأول وبالتحديد في أدرنه (العاصمة الأوروبية الجديدة للدولة العثمانية قبل أن تنتقل إلى الأناضول) في عام 872هـ/1423م، ولقد أثارت هذه المسألة الاختلاف بين فقهاء الحنفية، باعتبار أنه المذهب السائد في الدولة، فأجازته البعض ومنعه البعض الآخر¹، ولم يصبح بعد وقف النقود هو التطبيق السائد والأكثر انتشاراً، وفي زماننا المعاصر عاد وقف النقود للظهور من جديد، وبطرق جديدة ومستحدثة في طريقة الوقف

1- محمد ليبيا، محمد إبراهيم نقاسي، نظام وقف النقود ودوره في تنمية المرافق التربوية التعليمية، بحث مقدم إلى المؤتمر العالمي حول: قوانين الأوقاف وإدارتها، وقائع وتطلعات، الجامعة الإسلامية العالمية بماليزيا، كلية الحقوق ماليزيا، 20-21 أكتوبر 2009، ص: 03.

والإدارة والاستثمار¹، وبعد دخول القرن الخامس عشر الهجري، عاد وقف النقود للظهور من جديد، وعاد بطرق جديدة في الإيقاف، والإدارة والاستثمار، ولاحظ القائمون على المؤسسات الوقفية أهمية هذا النوع من الوقف، وسهولة إدارته، وتغلبه على كثير من المشكلات التي صاحبت وقف العقار، فتوسعوا في الدعوة له ونشره، فكثر تطبيقاته في بعض الدول الإسلامية، وبخاصة دول الخليج العربي²، وعليه فإن من أجل تفعيل الوقف النقدي في الجزائر لابد من إيجاد آليات لتقوم بتسييره واستثماره وقيامه بدوره المنوط به، ويمكن ذلك من خلال :

أولاً: صيغ استثمار الوقف النقدي: لوقف النقود صور معاصرة تمتاز بالمرونة والتكيف في التطبيق، ويمكن وإبراز ذلك من خلال ما يلي³:

1- المضاربة: أي أن النقود الموقوفة تدفع لمن يستثمرها ويتجر بها بنسبة معينة من الربح، ولذلك فإننا لا نستبعد أن تكون العلاقة بين الطرفين علاقة مضاربة يمثل فيها الطرف الأول - أي جمهور الواقفين - رب المال المنصوص عليه في عقد المضاربة الشرعية، بينما تكون المؤسسة الوقفية بمثابة المضارب الذي يسعى إلى توظيف الموارد الذين يسعون لتحقيق أرباح تعود إليهم بالدرجة الأولى، إذ أنه نظراً لهذه الخصوصية التي يتميز بها الوقف النامي، فإن هذه الصيغة الجديدة المضاربة الوقفية التي يفهم منها أن الأرباح التي من المفترض أن تعود إلى الواقفين ستوزع على أوجه البر التي يحددها هؤلاء، فالمضاربة الوقفية بهذا المفهوم ستكون منسجمة مع مبدأ "المغرم بالمغرم" من جهة، كما ستؤدي الغرض من تأسيس الوقف النقدي ألا وهو حبس المال وتسييل المنفعة.

1- ميلود بن حوحو، نحو مصرف إسلامي وقي - دراسة في الأبعاد القانونية والشرعية -، مجلة الاجتهاد القضائي، المجلد 12، العدد 02، جامعة محمد خيضر بسكرة، الجزائر، أكتوبر 2019، ص: 522.

2 - عبد الله بن مصلح الثمالي، وقف النقود (حكمه، تاريخه، وأغراضه، أهميته المعاصرة، استثماره)، دط، جامعة أم القرى، مكة المكرمة، المملكة العربية السعودية، ص: 18.

3 - عز الدين شرون، مساهمة نحو تفعيل دور الوقف النقدي في التنمية - دراسة حالة بعض البلدان الإسلامية، أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه علوم، جامعة محمد خيضر، بسكرة، الجزائر، 2016/2015، ص: 46-48.

2- **تأجير العقارات:** ويكون ذلك عن طريق شراء عقار أو تشييده من قبل الواقفين أنفسهم، فقد يكون واقفاً واحداً أو مجموعة يشتركون في ذلك وفق ما يسمى بالصكوك الوقفية، والتي هي أوراق مالية نمطية تمثل أجزاءً متساوية من ملك بناء وقفي مؤجر حيث يقوم ناظر الوقف بإصدار السندات وبيعها للجمهور وبسعر يساوي نسبة حصة السند في البناء إلى مجموع تكلفة البناء، ويعطي السند توكيلاً من حامله لناظر الوقف للبناء على أرض الوقف للمشروع الإنشائي المحدد وبكلفة محددة، ويمكن أن تصدر السندات لآجال مختلفة، حيث يكون عقد الإيجار لآجال طويلة متجددة، كما يمكن أن تصدر السندات بآجال محددة تنتهي بشراء الأصل الثابت لصالح الوقف.

3- **عقد المشاركة:** ويكون ذلك في المشاركة في مشاريع وقفية قائمة أو تحت الإشراف، من خلال عقد المشاركة يقدم ناظر الوقف الأرض لممول يقوم بالبناء عليها، حيث يكون هذا البناء ملكاً لهذا الأخير، وتبقى الأرض ملكاً وقفياً ومن ثم يقوم ناظر الوقف بتأجير العقار كاملاً وتوزع الأجرة حسب الاتفاق.

4- **عقد الاستصناع:** عرف الناس عقد الاستصناع منذ القدم، لأن الحاجة إليه مرتبطة بالحاجات الطبيعية، وهو عقد مع صانع على عمل شيء معين في الذمة، أو عقد مقاوله مع أهل الصناعة على أن يعملوا شيئاً، كأن يطلب المستصنع - المشتري أو التاجر - من الصانع - البائع أو العامل - كنجار أو حداد ونحوهما من الحرفيين صناعة شيء معين بأوصاف محددة من مفروشات أو مكتبات أو مقاعد، مقابل ثمن معلوم، عملاً بما يجري به العرف، وتكون المواد الأولية عادة من الصانع، وينعقد بالإيجاب والقبول بينهما.

5- **وقف النقود لتمويل المشروعات الصغيرة:** تعتمد هذه الصيغة على إنشاء وقف نقدي ذو رأس مال متغير لتمويل المشروعات الصغرى للفقراء، وهو يعتمد كغيره من الأوقاف على ريع يضمن حسن الإدارة والمحافظة عليه، بيد أن الحديد فيه هو الصيغة المستحدثة من أجل حشد التمويل اللازم، وذلك يكون من قبل العديد من المساهمين، ممن لهم ودائع تحت الطلب لدى المصارف، حيث يقدم هؤلاء للوقف

قرضاً حسناً يضمن الوقف هذه القروض ويستخدمها للفقراء الموقوف عليهم، ويعزز ضمان الوقف كفاءة متبرعون، وهما فئتان:

- الفئة الأولى: تضمن السيولة لمن يرغب في استرداد القرض الحسن الذي قدموه للوقف.

- الفئة الثانية: تكفل تعويض عدم رد التمويل لأي سبب من الأسباب.

كما لا ينبغي طلب ضمانات عن هذه القروض لأنها موجهة في الأساس إلى الفقراء الذين ليس بمقدورهم تقديمها، ويحل محل الضمانات العينية الضمانات الشخصية والاجتماعية.

ثانياً: آليات استثمار الوقف النقدي: يمكن استثمار الوقف النقدي بعدة آليات إما عن طريق المصارف الإسلامية أو إنشاء مؤسسات خاصة مختصة بالوقف كالمصارف الوقفية و الصناديق الوقفية، ويمكن إيضاح ذلك من خلال ما يلي:

1- المصارف الإسلامية: يتم استثمار الوقف النقدي من خلال المصارف الإسلامية إما من خلال صيغ التمويل الإسلامي، كالمراجحة والمشاركة والمضاربة والإجارة والمزارعة والمساقات والمغارسة...، وغيرها من صور التمويل الإسلامي، كما يتم استثمار الوقف أيضاً من خلال الودائع الاستثمارية والادخارية، أو عن طريق الصكوك الإسلامية، حيث يستطيع المصرف الإسلامي استقبال أموال الوقف بطريقة هذه الصكوك وتوجيهها إلى مشروعات استثمارية كبيرة وطويلة الأجل، توجه أرباحها إلى الجهات الخيرية المستفيدة من أموال الوقف، وتكمن أهمية الصكوك الوقفية في أنها من الطرق الناجعة والمستحدثة في تجميع الموارد المالية المتناثرة لدى جمهور الراغبين في وقف أموالهم في مشاريع كبيرة وناجحة؛ لما يترتب عليها من آثار طيبة في الواقع الاجتماعي، حيث يمكن عن طريق تجميع هذه الموارد إقامة المشاريع الكبيرة، التي لا يتسنى لصغار الملاك أن يقيموها كل على حدة، كما بين إمكانية استحداث تعريف لهذا المصطلح الجديد (الصكوك الوقفية) على أنها الوثائق المحددة القيمة التي تصدر بأسماء مالكيها مقابل الأموال التي قدموها للجهة الموقوف عليها، أو من يمثلها، وذلك بقصد تنفيذ مشروع وقفي معين، واستغلاله، وتحقيق الغايات

والحاجات الوقفية المقصودة منه، سواء كانت هذه الحاجات اجتماعية، أو اقتصادية، أو ثقافية، أو بيئية أو غير ذلك¹.

2- **الصناديق الوقفية:** يعد نظام الصناديق الوقفية من الأساليب المعاصرة للوقف لاستدراك العمل الخيري بمشاركة مختلف المجتمع الواحد بجزء من مداخيلهم في شكل تبرعات نقدية والعمل التنسيقي مع الجهات الرسمية لصندوق الوقف في سبيل تحقيق أهدافها، حيث تلبي مختلف احتياجات مجتمعها سواء الاقتصادية أو الاجتماعية وحتى البيئية لما لها من خصائص تمكنها من ذلك، وقد عرفها وهبة الزحيلي: "هي عبارة عن تجمع أموال نقدية من عدد من الأشخاص عن طريق التبرع أو الأسهم لاستثمار هذه الأموال، ثم إنفاقها أو إنفاق ريعها وغلتها على مصلحة عامة تحقق النفع للأفراد والمجتمع بهدف إحياء سنة الوقف وتحقيق أهدافه الخيرية التي تعود على الأمة والمجتمع والأفراد بالنفع العام والخاص، وتكوين إدارة لهذا الصندوق تعمل على رعايته والحفاظ عليه، والإشراف على استثمار الأصول وتوزيع الأرباح بحسب الخطة المرسومة"²، وبذلك يمكن تمويل التنمية المستدامة من خلال تأسيس هذه الصناديق الوقفية، حيث يكون كل صندوق مختص في مجال معين، والأسلوب المتبع في تكوين هذا الصندوق عادة عن طريق الدعوة للاكتتاب العام منها: الأسهم الوقفية، والصكوك الوقفية، وهذه الأخيرة هي عبارة: "عن وثائق تمثل موجودات الوقف سواء أكانت هذه الموجودات أصولاً ثابتة كالعقارات والمباني وغيرها، أو أصولاً منقولة كالنقد"³.

- **نموذج عن تجربة الصناديق الوقفية:** ولعل خير مثال على تلك الصناديق الوقفية صناديق الأمانة الوقفية بالكويت، حيث تمثلت أهداف هذه الصناديق الوقفية في تلبية معظم متطلبات تنمية مجتمعها جيلاً بعد جيل لتحقيق هذه الصناديق المعنى الحقيقي للتنمية المستدامة، حيث قامت الأمانة

¹ - إبراهيم عبد الحليم عبادة، وآخرون، مساهمة المصارف الإسلامية في استثمار الأموال الوقفية تقدير اقتصادي إسلامي، المجلة الأردنية في الدراسات الإسلامية، مج14، ع3، 2018، ص: 370-374.

² - وهبة الزحيلي، الصناديق الوقفية المعاصرة، تكييفها، أشكالها، حكمها، مشكلاتها، دط، دن، جامعة الشارقة، ص: 04.

³ - أسامة عبد الحميد العاني، نحو صندوق وقفي للتنمية المستدامة، منتدى فقه الاقتصاد الإسلامي، دائرة الشؤون الإسلامية والعمل الخيري، دبي، الإمارات العربية المتحدة، 2015، ص: 35-36.

الوقفية للكويت بإنشاء عدة صناديق متخصصة في عدة مجالات كصندوق الوقفي للقرآن الكريم وعلومه، وصندوق الوقف الصحي، والصندوق الوقف البيئي، وصندوق خاص بالفقراء والمعوزين... الخ¹.

3- إنشاء مصارف وقفية:

تقوم فكرة هذا المصرف على تأسيس شركة مساهمة غير ربحية، ينقسم رأسمالها الاسمي إلى عدد من الأسهم الوقفية التي تطرح على الاكتتاب العام للجمهور، ويفضل أن يكون سعر السهم أصغر ما يمكن حتى يناسب كافة الشرائح، هذه الأموال ستشكل رأس مال المصرف الأساسي، والذي سيستخدم جزء منه لتمويل شراء مقرات المصرف وأصوله الثابتة، والجزء الآخر للقيام بنشاطات المصرف التمويلية والخدماتية، وذلك ضمن آلية عمل يحددها نظامه الداخلي وقرارات الجهات الوصائية ومجلس الإدارة العمومية، حيث يقدم المصرف لعملائه كافة الخدمات كأى مصرف إسلامي².

يعرف **المصرف الوقفي** بأنه: "المصرف الذي يكون رأس ماله عبارة عن مبلغ مالي موقوف، يمارس مهامه المصرفية سواء الخدماتية أو التمويلية أو الاستثمارية منضبطاً بذلك بأحكام الشريعة الإسلامية، ويوزع أرباحه على جهات الوقف المعينة من طرف الواقف عينه، أو الجهات التي يحددها المصرف الوقفي بحيث تعود بالنفع على المجتمع"³.

3-1: آلية عمل المصرف الوقفي: لكل مصرف ضوابط تحكمه ومتعاملين معه، كذلك هو

الشأن بالنسبة للمصرف الوقفي الإسلامي لا بد أن نوضح المتعاملين معه والضوابط التي يسير عليها وهيكله الإداري عمله بالإضافة المخاطر التي يواجهها في ممارسة نشاطه، وذلك من خلال الفروع الموالية:

3-1-1: المتعاملون مع المصرف الوقفي: يقصد بالمتعاملين كافة الأشخاص الذين لهم علاقات

عمل مع المصرف، وهو وهم ينقسمون إلى ستة أصناف ولا يستطيع المصرف العمل أو تحقيق أهدافه

¹ - لمزيد من التفاصيل أنظر موقع الأمانة العامة للأوقاف بدولة الكويت، www.awqaf.org.kw.

² - شرون عز الدين، بوالكور نور الدين، دور المصارف الوقفية في التنمية، المؤتمر العلمي الدولي الثاني حول دور التمويل الإسلامي الغير ربحي في تحقيق التنمية المستدامة، يومي 20-21 ماي 2013، جامعة سعد دحلب بالبيدة، الجزائر، ص: 07.

³ - ميلود بن حوحو، مرجع سبق ذكره، ص: 519.

إذا غاب أحد هذه الأصناف، لذلك لا بد من دراسة وضع كل منهم لمعرفة فيما إذا كان هذا المصرف سينجح بجذبهم للتعامل معه وهذه الأصناف هي¹:

أ- **المساهمون**: هو البحث عن المساهمين بأوقاف نقدية لإنشاء رأس مال أساسي للمصرف الوقفي، فعلى المصرف الإسلامي البحث عن المشاركين بأموالهم لأجل وضع قاعدة مالية كافية للانطلاق في أشغاله، وحتى يتحقق ذلك يمكن الاستعانة بكبار المستثمرين والمؤسسات الاقتصادية المختلفة فهي القدرة على منح مبالغ كبيرة لتساهم في إنشاء البنك من خلال الترويج للفكرة وبعث روح التعاون والتسابق على فعل الخير بمختلف الوسائل الإعلامية الممكنة.

ب- **المودعون**: تعد الودائع من أهم مصادر أموال المصرف الوقفي وتنقسم إلى ثلاث أنواع، هي: ودائع تحت الطلب، وودائع الاستثمار، وودائع التوفير، ويمكن ذكر أهم الخصائص التي تتميز بها الودائع:

- رأس المال المقدم من المساهمين لا يمنح فائدة ولا حصة من الربح، وإنما يقدم على سبيل القرض الحسن.

- الودائع التي يتلقاها البنك كذلك لا تمنح فائدة ولا حصة من الربح، وإنما تقدم أيضاً على سبيل القرض الحسن.

- التمويل المقدم من البنك يمكن أن يقدم مقابل نسبة مئوية منه على أنها مصارف إدارية.

- الخدمات التي يقدمها البنك تقدم في مقابل أجر.

- إذا وقع ربح أو فائض لا يوزع على المساهمين ولا المودعين، بل يضاف إلى احتياطات البنك.

- أتت صفة الوقف في هذا البنك كون المساهمون والمودعون مقرضون، وليسوا واقفين فلا

تنتقل ملكية المال إلى البنك الوقفي.

¹ - عز الدين شرون، مرجع سبق ذكره، ص: 173، 180.

- البنك له صفة خيرية أكثر منها وقفية، لأن الممولين من مساهمين ومودعين يقدمون أموالهم قروضاً بدون فائدة ولا ربح، ولأن الممولين يحصلون على التمويل في مقابل معدلات متدنية، ويفترض في هؤلاء أن يكونوا من الفقراء لا من الأغنياء وإلا ما الوجه الشرعي من مساعدتهم وتخفيض الكلفة عليهم.
- تشغيل بنك إسلامي على أساس خيري قد يكون أسهل من تشغيله على أساس تجاري.

ت- طالبى التمويل والخدمات:

ت-1. طالبى التمويل: يعتبر التمويل من أهم الوظائف الرئيسية لأي مشروع سواء كان صناعي، زارعي، تجاري أو خدماتي، فالتمويل هو الذي يساعد على إنشاء المشروعات وتوسيع القوائم منها، والقطاع المالي ممثلاً في البنوك وشركات التأمين والمؤسسات المالية المختلفة والشركات الاستثمارية، هو الذي يمد المشروعات بما تحتاج إليه من أموال، وهو الذي يعمل على تجميع المدخرات المبعثرة هنا وهناك ليقوم بضخها في الاقتصاد القومي بقطاعاته المختلفة، ولما كانت المؤسسات المصرفية أساسية ولازمة ضرورية لكل اقتصاد مهما كان شكله، خاصة وأن المصرف الوقفي الإسلامي لا يرمي إلى تحقيق الربح، بل هدفه استثمارها في مختلف المجالات التي تعود بالنفع على المجتمع بالدرجة الأولى، وزيادة الإنتاجية والتشغيل وتقليل من فجوة الفقر والبطالة.

ت-2. طالبى الخدمات: غالباً ما يتوافق التمويل مع طلب الخدمة والعكس بالعكس، لذلك فإن الطلب الشديد على التمويل يصاحبه طلب مثله على الخدمة المصرفية، ولاسيما إذا المصرف الوقفي مواكباً للتكنولوجيا الحديثة في جميع عملياته.

ج- الموظفون: ليس هناك مشكلة متوقعة في هذا المجال، فالموظفون سيتقاضون أجورهم المتعارف عليها مقابل أتعابهم، فالمصرف الوقفي يساهم في خلق دخل مالي لأولئك العاملين.

ح- الجمعيات الخيرية: من خلالها الجمعيات الخيرية يتم إنفاق أموال الزكاة التي سيتم جمعها من المقرضين ويجب أن تكون مرخصة وموافق عليها من قبل المعنيين، إذ يعتبر البنك الوقفي الإسلامي بنكاً اجتماعياً يقوم بدور كبير في خدمة المجتمع والبيئة المحيطة به.

خ- **الجهات الوصية:** وهي الجهات الحكومية المشرفة وذات العلاقة، والتي تسمح لهذا المصرف الوقفي بالوجود أولاً ثم بالنجاح والاستمرار ثانياً.

3-2: **الهيكل الإداري للمصرف الوقفي:** يوضح الشكل الموالي رقم: 01 الهيكل الإداري

للمصرف الوقفي، حيث يتكون من مجلس الإدارة والذي يمثل أعلى سلطة رقابية للبنك ويليهِ المدير العام وهو معني بتنفيذ قرارات مجلس الإدارة وذلك من خلال إدارته لخمس إدارات، تشمل إدارة الخدمات المصرفية، إدارة الأصول الثابتة، إدارة الودائع الوقفية، الإدارة القانونية، وإدارة المشروعات والتخطيط، وإدارة الودائع الوقفية سواء المستمرة أو المؤقتة، ويمكن توضيحها كما يلي¹:

✓ **إدارة الخدمات المصرفية:** معنية بمزاولة الخدمات المصرفية التي تقوم بها البنوك التجارية ففي السودان مثلاً: تقوم بفتح حسابات الاعتماد وقبول الودائع الوقفية وتمويل المشروعات.

✓ **إدارة الأصول الثابتة:** من أهم اختصاصاتها إدارة الأصول الثابتة الوقفية مثل العقارات والأراضي بحيث يتحقق هدف البنك فيما يخص ضمان استمرار عوائد هذه الأصول مع تنفيذ الخطط الملائمة لضمان سلامتها لأطول فترة ممكنة.

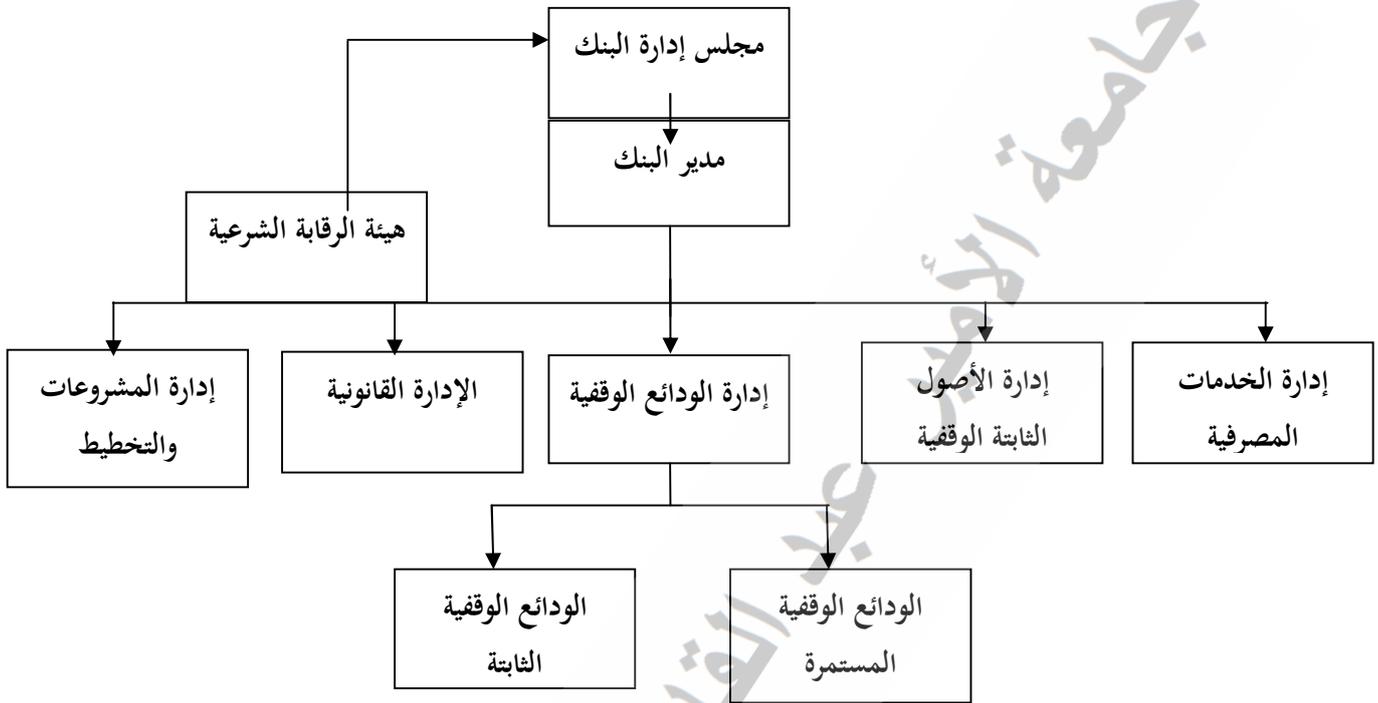
✓ **إدارة الودائع الوقفية:** أهم ما يميز البنك الوقفي عن البنوك التجارية هو إدارته للودائع الوقفية في شكل نقود أو أصول شبه سائلة كالذهب والفضة، دون الالتزام بتوفير عائد مالي للواقفين، وتنقسم الودائع الوقفية إلى قسمين: ودايع وقفية مستمرة لفترة غير محدودة، وودائع وقفية مؤقتة تكون تحت تصرف البنك لفترة محدودة، التحدي الذي يواجه إدارة الودائع الوقفية هو خلق أرباح من هذه الودائع مع ضمان أصل الوديعة، ولذلك يتطلب أن تكون طبيعة الاستثمارات في البنك الوقفي قليلة المخاطرة.

✓ **الإدارة القانونية:** معنية بكل المهام القانونية المتعلقة بإدارة الأصول الوقفية للبنك.

✓ **إدارة المشروعات والتخطيط:** تهتم بتخطيط، تنفيذ، ومتابعة المشروعات الوقفية المنفذة والتي قيد التنفيذ في المستقبل، ولذلك من أهم مهام هذه الإدارة وضع الخطط الاستثمارية الملائمة لطبيعة أصول البنك الوقفي.

¹ - إبراهيم أحمد أونور، رؤية لإنشاء بنك أوقاف، جامعة الخرطوم، 9 جويلية، ص: 06-07.

الشكل رقم: 01 الهيكل الإداري للبنك الوقفي



المصدر: إبراهيم أحمد أونور، أبو ذر محمد أحمد الجلي، إدارة الوقف: رؤية لإنشاء بنك وقف إسلامي، مجلة جامعة الخرطوم للعلوم الإدارية، المجلد الثامن، العدد الثاني، السودان، 2014، ص: 27.

3-3: شروط إنشاء مصرف وقفي في القانون الجزائري: ولإنشاء مصرف وقفي في القانون

الجزائري لا بد أن تتوفر فيه جملة من الشروط يمكن إيجازها في الجدول الموالي¹:

الجدول رقم 07: يمثل الشروط القانونية لإنشاء مصرف وقفي في القانون الجزائري.

الشروط الموضوعية	الشروط الشكلية
- الشكل القانوني: المصرف الإسلامي الوقفي لا بد أن يتخذ شكل شركة مساهمة، طبقاً لأحكام المادة 83 من الأمر 03-11 المتعلق بالنقد والقرض المعدل والمتمم على أنه: (يجب أن تؤسس البنوك والمؤسسات المالية الخاضعة للقانون الجزائري في شكل شركات مساهمة، ويدرس المجلس	- الحصول على الترخيص: يمكن تعريف الترخيص "بأنه الإجراء الذي بمقتضاه يتم استئذان الإدارة بممارسة نشاط معين"، ويكون مجلس النقد والقرض هو الجهة المخولة قانوناً لتسليم الترخيص لكل بنك أو مؤسسة مالية يحكمها القانون الجزائري.

¹ - ميلود بن حوحو، نحو مصرف إسلامي وقفي-دراسة في الأبعاد القانونية والشرعية، مرجع سبق ذكره، ص: 526-529.

<p>- الحصول على الاعتماد: يعني الاعتماد القبول أو الرضا المعبر عنه والصادر من إحدى السلطات عندا ترى أنه يستوفي الشروط والإجراءات المطلوبة، وطبقاً لأحكام المادة 92 من الأمر 03-11 المتعلق بالنقد والقرض المعدل والمتمم يكون محافظ بنك الجزائر هو المخول قانوناً بمنح الاعتماد بمقرر ينشر في الجريدة الرسمية للجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية.</p>	<p>جدوى اتخاذ بنك أو مؤسسة مالية شكل تعاضدية). - الحد الأدنى لرأس المال: لا بد أن تكون المبالغ المالية الموقوفة كرأس مال للمصرف الإسلامي الوقفي تساوي الحد الأدنى المنصوص عليه قانوناً، وطبقاً للمادة 02 من النظام 03-18 المؤرخ في 04 نوفمبر 2018 والمتعلق بالحد الأدنى لرأس مال البنوك والمؤسسات المالية العاملة في الجزائر نجد أن الحد الأدنى لرأس مال البنوك هو عشرون مليار دينار جزائري 20.000.000.000 دج.</p>
--	--

المصدر: من إعداد الباحث بناءً على معطيات ميلود بن حوحو، نحو مصرف إسلامي وقفي-دراسة في الأبعاد القانونية والشرعية، ص: 527-529.

يمثل الجدول أعلاه الشروط القانونية لإنشاء مصرف وقفي الجزائر، أما الشروط الفقهية فهي أن يخضع المصرف الإسلامي الوقفي للرقابة الشرعية أولاً، المحافظة على رأس المال الوقفي ثانياً، والاستثمار في العقود الجائزة شرعاً ثالثاً¹، فالمصرف الوقفي يمكن أن يساهم في استثمار النقود الوقفية بطرق وأساليب مستحدثة وفي مجالات متنوعة تساهم في تحقيق تنمية الفرد والمجتمع وتضمن الحفاظ على حق الأجيال القادمة من الأوقاف لأن من شروط إنشائه الحفاظ على رأس المال الوقفي وبالتالي ديمومته.

المطلب الثاني: الأساليب القانونية لتفعيل الوقف في الجزائر:

يوجد العديد من المواد التي يجب تعديلها وذلك من أجل استقطاب الأموال وإدراجها ضمن الأوقاف، وذلك كما يلي²:

أولاً: تعديل مفهوم الوقف في القانون الجزائري: تقدم أن تعريف الوقف في المادة الثالثة من قانون الوقف الجزائري جاء كالتالي: "الوقف هو حبس العين عن التملك..."، والعين وإن كانت تشمل

¹ - ميلود بن حوحو، مرجع سبق ذكره، ص: 529.

² - إبراهيم بن محمد بن عبد القادر بلبالي، التعديلات المقترحة على قانون الأوقاف الجزائري لتنظيم الوقف النقدي، المؤتمر العلمي العالمي الخامس: الوقف الإسلامي - التحديات واستشراف المستقبل، السودان، 11 و12، 2017م، ص: 17-19.

المنقولات ومنها النقود إلا أن هذه الأخيرة لا يتصور حبس عينها لأنها لا تتراد لأعيانها أي لا يتصور بقاء عينها مع الانتفاع بها، وإنما تتمثل منافعها فيما يؤول إليه من أعيان أو منافع أخرى.

وحتى تكون هذه المادة شاملة للوقف النقدي بكل الطرق، ينبغي أن يكون نصها كالاتي: "الوقف هو حبس المال..."، وفقاً للمادة 213 من قانون الأسرة الجزائري، والمادة الأولى من مدونة الأوقاف المغربية، أما قانون الأوقاف القطري القانون رقم (8) لسنة 1996م، ومشروع القانون الكويتي للوقف لسنة 1999م، فقد نص كل منهما على أن: الوقف هو "حبس المال" أو "حبس مال" غير أنهما أضافا وصفاً لذلك المال يخرج معه وقف النقود وهو قولهم: "يمكن الانتفاع به مع بقاء عينه"، والشأن نفسه بالنسبة لقانون الأوقاف والشؤون والمقدسات الإسلامية الأردني القانون رقم (32) لسنة 2001م المعدل، فقد نصت المادة الثانية منه والتي تضمنت تعريفات على أنه: "الوقف حبس عين المال المملوك على حكم ملك الله تعالى على وجه التأبير وتخصيص منافعه للبر ولو مالاً".

ثانيا: تعديل على محل الوقف في قانون الوقف الجزائري: نصت المادة الحادية عشر (11) من قانون الأوقاف الجزائري على أنه: "يكون محل الوقف عقاراً أو منقولاً أو منفعة...". وهذا النص تندرج فيه الأوقاف النقدية لأنها من المنقولات لكن أرى أنه من المستحسن زيادة فقرة في المادة تنص على بعض المنقولات المعاصرة، والتي استقر الرأي فيها حديثاً على جواز وقفها كأسهم والصكوك والنقود، كما ذهبت إلى النص على ذلك بعض قوانين الأوقاف في الدول الإسلامية كالقانون رقم (4) لسنة 2011م في شأن الوقف في إمارة الشارقة من المادة الثامنة منه، وقانون الأوقاف القطري في المادة 4 منه، ومدونة الأوقاف المغربية في المادة 140، والهدف من النص على ذلك حسم التردد الذي قد يحدث في وقفها بسبب الخلاف فيها، أو بسبب حداتها.

ثالثا: تعديل على إثبات الوقف في قانون الوقف الجزائري: يعد أن نصوص إثبات الوقف في قانون الأوقاف الجزائري عقارية، ولا تتضمن كيفية إثبات الوقف في المنقولات، ومنها النقود لذلك ينبغي إضافة نص قانوني يبين طريقة إثبات الأوقاف النقدية، نظراً لإمكانية التباسها بغيرها من التبرعات، فالذي يخصص مبلغاً من المال يريد أن يجعله وقفاً نقدياً، فكيف له أن يتجه به لينشأ وقفه؟ أيتجه به نحو موثق يوثق تصرفه

هذا؟ وما هي واجبات الموثق بعد ذلك؟ أن يسجله؟ أم يتجه نحو السلطة المكلفة بالأوقاف يسلمه مباشرة؟

وما الإثباتات التي تقدمها تلك السلطة للوقف؟

إن هذه الإشكالات تبين ضرورة وضع نص قانوني لإثبات الأوقاف النقدية، وذلك بالرغم من كون هذه الأوقاف النقدية منقولات، والحيازة في المنقول سند الملكية، ذلك أن التبرعات النقدية لا تنحصر في الأوقاف، والسلطة المكلفة بالأوقاف لا تستقبل الأوقاف النقدية فقط، فقد تستقبل تبرعات نقدية أخرى، كما نصت على ذلك المادة الواحدة والثلاثون(31) من المرسوم التنفيذي رقم 381/98 حيث جاء فيها: "تتكون موارد الوقف مما يأتي:

- العائدات الناتجة عن رعاية الأملاك الوقفية وإيجارها.

- الهبات والوصايا المقدمة لدعم الأوقاف.

- أموال التبرعات الممنوحة لبناء المساجد والمشاريع الدينية".

وغير خلاف أن تقديم الأوقاف النقدية يختلف عم تقديم الأوقاف العقارية في طرق حصوله، وذلك يقتضي مغايرة في الإجراءات المتخذة لإنشائه، فحصول الوقف النقدي بطريق الصكوك الوقفية يختلف في مستلزمات إثباته عن تقديمه بطرق إلكترونية، ويختلفان معاً عن حصوله بطريق مباشر، فحيازة لصك وقفي صحيح صادر من السلطة المكلفة بالأوقاف أو من الجهة المسجلة لدى شركة الاتصالات أو المسجلة على الانترنت أو مطبوعاتها دليل على الأوقاف الإلكترونية، وتنوعاً لمصادر الوقف وتسهيلاً على المحسنين في تقديم أوقافهم النقدية، ينبغي اعتماد هذه الطرق كلها بوضع النصوص التي تبين كيفية الوقف بها، وتبين طريقة إثباته.

رابعا: التسوية القانونية للأملاك الوقفية: تعتبر التسوية القانونية للأملاك الوقفية المرحلة الحاسمة التي

تسبق عملية الاستثمار الوقفي، حيث لا يمكن للوزارة الدخول في هذه المرحلة دون الحصول على عقود وسندات رسمية للأراضي الوقفية الصالحة للبناء، ولقد تطلبت من الوزارة التسوية القانونية عناية وتركيز خاصين من أجل التوثيق الرسمي للأملاك الوقفية وشهرها لدى مصالح الحفظ العقاري، ويشار هنا أن هذه العملية تختلف حسب نوع ووضعية الأملاك الوقفية المعروفة والمستغلة تختلف حسب نوع ووضعية الأملاك

الوقفية المعروفة والمستغلة بإيجار والتي ليست لها سندات رسمية أو أملاكاً وقفية مجهولة وتم اكتشافها في إطار عملية البحث أو أنها مخصصة للشعائر الدينية.

ولقد عملت الوزارة على الاستفادة من التشريعات العقارية السارية المفعول قدر الإمكان كعملية إعداد المسح العام للأراضي، حيث حصلت على الدفاتر العقارية للأوقاف الواقعة في المناطق التي يتم فيها عملية المسح، وقد تم اتخاذ الأساس القانوني للتسوية القانونية للأملاك الوقفية بالتنسيق مع وزارة المالية وبعض الوزارات المعنية في صيغة تعليمات وزارية مشتركة أدت كلها إلى تسارع وتيرة التسوية القانونية للأملاك الوقفية.

خامساً: حوكمة الوقف: إن الدور المهم الذي تقوم به مؤسسات الأوقاف وتقديمها لعدة خدمات جليلة لمختلف فئات المجتمع، ومساهمتها في تنفيذ مشاريع تنموية منذ نشأتها في صدر الإسلام، أضحت الأمر لزاماً على الدول بصفة عامة والجزائر بصفة خاصة الحفاظ على المؤسسة الوقفية وتطويرها من خلال الارتقاء بها في شتى المجالات، وتطبيق أفضل الممارسات الإدارية والمالية، ولعل أهمها هو القيام بترشيد طرق إدارتها واتخاذ القرارات فيها، وذلك من خلال إرساء مبادئ الحوكمة في المؤسسة الوقفية¹.

1- مبادئ حوكمة الأوقاف: قبل التطرق لمبادئ الحوكمة نعرض أولاً على مفهوم حوكمة

الأوقاف، حيث تعرف على أنها: "مجموعة من النظم والإجراءات والآليات التي تصمم من أجل الإدارة الرشيدة للوقف، مما يضمن تحقيق الشفافية والمسؤولية والإنصاف والمحاسبة لأطراف العملية الوقفية، حيث يظهر الواقع المعاصر أهمية تطبيق مبادئ الحوكمة على المؤسسات الوقفية خاصة في ظل الاتجاهات الحديثة في تأسيس الأوقاف"، والتي يمكن أن تكون كما يلي²:

- تأسيس أوقاف كبيرة ذات قيمة سوقية كبيرة، وفق نموذج شركات المساهمة التي تدار على أسس تجارية، ومن ذلك بعض المشروعات الوقفية المتفرعة عن البنك الإسلامي للتنمية.

¹ - العمري عمرو، علام عثمان، دور الحوكمة وأهميتها في تطوير المؤسسة الوقفية، مجلة دراسات وأبحاث، مجلد 12، عدد 4 أكتوبر 2020، ص: 212.

² - إسماعيل مومني، أمين عويسي، حوكمة الوقف وعلاقتها بتطوير المؤسسات الوقفية، ط1، إصدارات الأمانة العامة للأوقاف الكويتية، الكويت، 2018، ص: 40.

- تأسيس صناديق وقفية كبيرة بالنظر إلى القيمة السوقية لأصولها التي يتم عادة تأسيسها عن طريق الحصص والأسهم الوقفية، وهي منتشرة خاصة في دول الخليج.
 - تمويل الأوقاف عن طريق الاكتتاب العام، التي تتطلب أطرافاً وعلاقات متعددة يصعب استيعابها إلا من خلال الاهتمام بمبادئ الحوكمة.
 - الحوكمة تساعد على استدامة الوقف والحفاظ عليه، حيث أن تطبيق الحوكمة في تسيير الوقف يؤدي إلى رضا المجتمع عنه، الأمر الذي يؤدي إلى تحفيز الواقفين، ومن ثم زيادة وعاء الوقف.
- 2- آليات تطبيق الحوكمة في مؤسسات الأوقاف: تتمثل آليات تطبيق الحوكمة في المؤسسات الوقفية فيما يلي¹:

- وضع مجموعة من القوانين واللوائح توضح حقوق وواجبات جميع الأطراف المعنية بالوقف، من ناظر، والواقفين، والموقوف عليهم، والهيئات المشرفة على الأوقاف والمجتمع، وذلك لضمان تحقيق أفضل توازن بين مصالح جميع الأطراف.
- ضرورة توافر هيكل تنظيمي واضح للمؤسسات الوقفية يضمن تطبيق محاسبة المسؤولية.
- وضع نظام معلوماتي محاسبي متكامل للمؤسسات الوقفية يمكن من تحقيق الإفصاح والشفافية عن المعلومات المناسبة لكافة أطراف الوقف، مما يحيد من مشكلة تماثل المعلومات.
- الالتزام بمبادئ الإدارة العلمية الحديثة، في إدارة المؤسسات الوقفية، وذلك من خلال وضع الإستراتيجيات الملائمة لطبيعة وخصائص الوقف، ووضع الخطط طويلة وقصيرة الأجل اللازمة لتحقيقها، وتوفير المؤشرات الضرورية لتطبيق الرقابة والمساءلة وتقييم الأداء.
- العمل على ضرورة تشكيل لجنة مراجعة مستقلة داخل المؤسسة الوقفية، وفقاً لمعايير وضوابط تشكيل هذه اللجان المطبقة في الشركات مع تطويرها بما يتناسب والهيكل التنظيمي لمؤسسات الأوقاف.
- ضمان الالتزام بالسلوك الأخلاقي وقواعد السلوك المهني الرشيد لكافة أطراف الوقف.

¹ - عزالدين فكري تلامي، حوكمة المؤسسات الوقفية، الندوة الدولية الأولى في التمويل الإسلامي، الوقف الخيري والتعليم الجامعي، القاهرة، مصر، 23-24، أبريل 2012، ص: 22-24.

- التأكيد على مسؤولية مجلس الإدارة في الالتزام بالقوانين والمصالح ذات الصلة وتطبيق المعايير الأخلاقية في ممارسة جميع مهامه.
- التأكد من التزام المؤسسة الوقفية بتطبيق مفاهيم تضمن الالتزام بالقوانين واللوائح والضوابط المتعلقة بمؤسسات الأوقاف، مع مراعاة التوافق مع النظم التشريعية والاقتصادية السائدة.
- إن الاتجاه نحو حوكمة الوقف في جميع ممارساته ونشاطاته يجعل من إدارة الوقف إدارة على درجة من الكفاءة الفنية والأخلاقية، والتي تجعل منها في منأى عن الشبهات بنزاهتها، حيث هذه الإجراءات الإدارية تحقق الاستدامة للوقف الأمر الذي ينعكس على تحقيق التنمية المستدامة للمجتمع.

المطلب الثالث: الأساليب الإدارية لتفعيل الوقف في الجزائر:

وتتمثل في الجهود التي تقوم بها الوزارة للنهوض بالأوقاف في الجزائر، ونوضح ذلك من خلال

يلي¹:

أولاً: ترقية أساليب التسيير المالي والإداري: يتم تسيير الأوقاف العامة من خلال مديرية الأوقاف التي أنشئت بموجب المرسوم الصادر في مايو 1986م، والمتضمن هيكله الوزارة تحت مسمى "مديرية الشعائر الدينية والأموال الوقفية" وعند صدور دستور 1989م، الذي نص على حماية الأملاك الوقفية، عدل اسم المديرية بمرسوم تنفيذي صدر في 1989م، لتصبح "مديرية الأوقاف والشعائر الدينية"، وتحدد الإشارة إلى أن مهام هذه المديرية انحصرت في مهام المديرية الفرعية للأوقاف التي كانت تتولى مهمة التسيير الإداري والمالي للأوقاف في 48 ولاية من خلال موظفين معينين لتسيير الأوقاف على مستوى نظارات الشؤون الدينية، وازدادت نشاطات الأوقاف بعد صدور قانون أبريل 1992م، من خلال ملف استرجاع الأملاك الوقفية والأراضي المؤممة في إطار الثورة الزراعية، ثم استقلت الأوقاف بمديرية قائمة بذاتها هي "مديرية الأوقاف"، وأصبحت تبعاً لذلك وزارة الشؤون الدينية هي الجهة المسيرة المباشرة للوقف العام بوصفها الوصي القانوني على الأوقاف العامة، بينما الوقف الخاص يسيّر مباشرة من قبل المستفيدين من ريعه ولا

¹ - الموقع الرسمي لوزارة الشؤون الدينية والأوقاف، الأوقاف واقع وآفاق، تاريخ الدخول: 2/سبتمبر 2019، سا: 8:00،

<https://www.marw.dz>

دخل للوزارة فيه سوى متابعته حتى لا يزول أو دخولها طرف لتسوية النزاع بين المختصين حوله، مع أن الوقف الذري بطبعه خيري في المآل، وإجمالاً عملت الوزارة على تحقيق هذا الهدف من خلال إعداد المذكرات والتعليمات في مجال التسيير المالي والإداري لاسيما في:

- إعداد الملفات للأموال الوقفية وتوحيد الوثائق الإدارية الخاصة بتسييرها- منشور الملك الوقفي، وبطاقة الملك الوقفي.
- تسيير الإيجار وكل المسائل المرتبطة به- عقود الإيجار، طرق تقييم الإيجار، الترميم والإصلاح.
- ضبط الوضعية المالية من خلال التقارير المالية الثلاثية.

ثانيا: تحيين قيمة إيجار الأملاك الوقفية: لقد شرعت وزارة الشؤون الدينية والأوقاف في مراجعة قيم إيجار الأملاك الوقفية مع محاولة تطبيق إيجار السوق عند الإمكان، حيث ركزت الوزارة في البداية على المحلات التجارية والمرشات والأراضي الفلاحية، أما بنسبة للسكنات الوقفية الوظيفية فإن جهود وزارة الشؤون الدينية والأوقاف تركزت حول إبرام العقود مع المستأجرين والذين هم غالباً من رجال السلك الديني، والعمل على زيادة الإيجار بالتراضي وبنسب متدرجة وكذلك على تسديد مخلفات الإيجار، والجدول الموالي يوضح إيرادات الأوقاف في الجزائر من 1999م إلى 2018م، وذلك كما يلي:

الجدول رقم 08: يمثل الجدول حصيلة إيرادات الأوقاف من سنة 1999م إلى غاية 2018م.

السنة	المبلغ(دج)	السنة	المبلغ(دج)
1999	5 547 270,80	2009	64 443 475,75
2000	14 289 070,51	2010	75 421 198,01
2001	16 932 066,85	2011	82 634 048,00
2002	34 441 821,33	2012	114 385 419,54
2003	33 867 684,58	2013	178 891 359,89
2004	36 221 522,68	2014	221 051 536,00
2005	46 319 388,44	2015	217 533 790,20
2006	62 976 489,11	2016	234 251 311,20
2007	63 803 464,36	2017	201 717 130,46
2008	61 742 771,45	2018	219 453 041,12

المصدر: إحصاءات مقدمة من طرف وزارة الشؤون الدينية والأوقاف لسنة 2018م.

يتضح من خلال الجدول السابق وذلك حسب تحليل الباحث ما يلي:

- ارتفاع مستمر في الإيرادات الوقفية من سنة إلى أخرى، وقد تجلّى التزايد بشكل كبير في السنوات من 2013-2018م، حيث سجل الصندوق أعلى قيمة من الإيرادات سنة 2016م، حيث بلغت قيمته أكثر من 230 مليون دينار جزائري.
- بلغت قيمة إيرادات الصندوق سنة 2018م أكثر من 219 مليون دينار جزائري، هذا الارتفاع في الإيرادات إن دل على شيء فإنه يدل على الجهود المبذولة في استرجاع الأملاك الوقفية وتحيين الأصول المؤجرة.
- رغم التزايد المستمر من سنة إلى أخرى إلا أنه يظل ضئيل مقارنة مع حجم الأوقاف الجزائرية، خاصة وأنها لا تعتمد على طرق وأساليب مستحدثة في استثمار الأوقاف.
- نفقات هذه الإيرادات تكون في المجالات التي حددتها المادة 32 من المرسوم التنفيذي 98-1381¹، وهي: مجال حماية العين الموقوفة، البحث ورعاية الأوقاف، مجال المنازعات، التعويضات المستحقة لناظر الملك الوقفي، كما حدد نفس المرسوم التنفيذي في مادته 33، أنه يخول إلى لجنة الأوقاف تحديد نفقات الأملاك الوقفية مع مراعاة شروط الواقف للمساهمة على الخصوص فيما يلي: خدمة القرآن الكريم وعلومه وترقية مؤسساته، رعاية المساجد، الرعاية الصحية، رعاية الأسرة، رعاية الفقراء والمحتاجين، التضامن الوطني، التنمية العلمية وقضايا الفكر والثقافة، والملاحظ على هذين المادتين أنه قانون الأوقاف كان حريصا على الأصول الوقفية وصيانتها وحمايتها من الاندثار والضياع، كما اهتم أيضا بالتنمية الاجتماعية والاقتصادية من خلال رعاية الأسرة والرعاية الصحية ورعاية الفقراء، والتنمية العلمية، وبذلك فقانون الأوقاف يحقق التنمية المستدامة من جانبيين مهمين ألا وهما الجانب الاقتصادي والجانب الاجتماعي.

¹ - الجريدة الرسمية، العدد 90، المرسوم التنفيذي 98-381، المؤرخ في 1-12-1998م، الذي يحدد شروط إدارة الأملاك الوقفية وحمايتها وكيفية ذلك، المادة: 32، 33.

ثالثاً: عملية البحث وحصر الأملاك الوقفية: تقوم وزارة الشؤون الدينية والأوقاف بعملية حصر الأملاك الوقفية على المستوى الوطني، وذلك بإعداد جرد عام من خلال إنشاء بطاقة وطنية وسجلات جرد الأملاك الوقفية المستغلة وكذلك بالنسبة للمساجد والمدارس القرآنية، كما انتهجت مديرية الأوقاف في عملية البحث والحصر والاسترجاع للوقف الجزائري على منهج البحث الميداني من خلال عمل وكلاء الوقف أو الأفراد الطبيعيين أو المعنويين والذين يحاولون البحث عن معالم الوقف من خلال شهادة الشهود ثم استصدار الوثائق الثبوتية للوقف المكتشف وتسجيله لدى الهيئات المعنية بذلك، كما تعمل أيضاً على البحث لدى الجهات والهيئات الرسمية التي تتضمن ممتلكاتها أوقافاً.

وإن هذه العملية كانت بتدعيم مالي من طرف البنك الإسلامي للتنمية بجددة، ووفق الاتفاقية المشتركة بين وزارة الشؤون الدينية والأوقاف والبنك الإسلامي بجددة، إلا أن هذه العملية تحتاج إلى الوقت والجهد الكبيرين نظراً للصعوبات التي تتلقاها المديرية المعنية في الواقع مما يصعب العملية، ويوضح الجدول الموالي إحصاء تفصيلي لنوع الأملاك الوقفية:

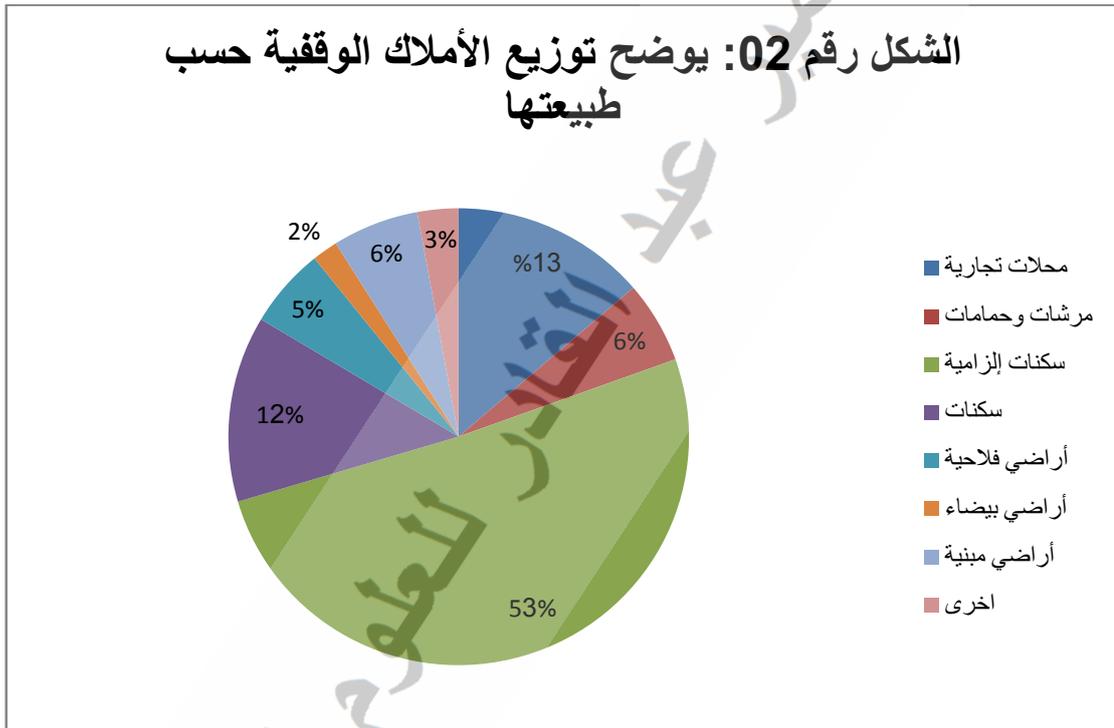
الجدول 09: يمثل الجدول إحصاء تفصيلي للممتلكات الوقفية إلى غاية 31 ديسمبر 2018م:

سنة 2018	نوع الملك	سنة 2018	نوع الملك
3	حظائر	1478	محلات تجارية
4	قاعات	645	مرشات وحمامات
7	مدارس قرآنية	5898	سكنات وظيفية
28	كنائس	1354	سكنات ورفية
36	مرآب	594	أراضي فلاحية
21	مستودعات و مخازن	194	أراضي بيضاء
1	شاحنات	644	أراضي مبنية
3	أضرحة	13	أراضي غابية
6	نوادي	6	أراضي مشجرة
11	حضانات	37	أشجار ونخيل
1	حشيش مقبرة	118	بساتين

3	ينوع مائي	1	واحات
1	بيعة	34	مكاتب
5	أملك أخرى	7	مكتبات

المصدر: إحصاءات مقدمة من طرف وزارة الشؤون الدينية والأوقاف لسنة 31 ديسمبر 2018

ويمكن ترجمة الجدول السابق في الشكل رقم 02، وذلك كما يلي:



المصدر: من إعداد الباحثة بالاعتماد على الجدول السابق، وبرنامج Excel.

من خلال ما يوضحه بيانات الجدول رقم 09 ومخطط رقم 02 يتضح حسب تحليل الباحث ما يلي:

- يتميز الوعاء الوقفي بالجزائر بالتنوع الكبير كما هو موضح في الجدول، حيث يوجد أكثر من 27 نوع، وهذا التنوع يُصعب من عملية تسييره بالنظر إلى الطابع المركزي لإدارة الأملاك الوقفية.
- نسبة كبيرة من الأملاك الوقفية بالجزائر عبارة عن عقارات مبنية، حيث تمثل المحلات التجارية والسكنات والحمامات والمرشآت ما نسبته 84% من نوع الملك الوقفي، جزء كبير منها غير مستغل أو مستغل بصيغة الإيجار وبمبالغ رمزية، وهذا ما يفسر ضعف إيراداتها.

- السكنات الإلزامية هي أيضاً تشكل نسبة كبيرة من الأملاك الوقفية، حيث تمثل 53% وغالباً ما تكون هذه السكنات ملحقة بالمساجد فهي أيضاً لا تدر أي دخل.
- أغلب هذه الأملاك العقارية قديمة تحتاج للصيانة والترميم وإعادة البناء، فهي تتطلب بدورها مصاريف للمحافظة عليها.

خلاصة الفصل الرابع:

لقد مر الوقف في الجزائر بعدة مراحل مختلفة، تعتبر الفترة العثمانية المرحلة الأولى حيث تميزت بأوج عطائها، كثرت فيها الأوقاف والعمل الخيري في شتى الميادين خاصة التعليم في المدارس القرآنية، إلا أن الاحتلال الفرنسي حاول بكل قوة القضاء عليها وطمسها، مما أدى إلى ضياعها واندثارها، وغداة الاستقلال أصبحت الأوقاف مهمشة ولم يبق منها إلى القليل جداً، فسعى القانون الجزائري لاسترجاعها والبحث عنها وسن مختلف القوانين التي تحافظ عليها وتحقق لها الحصانة خاصة قانون 10/91، وقد ساهم الوقف في تحقيق التنمية في الجزائر في مختلف المجالات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية من خلال حصيلتها المتزايدة للأموال الوقفية، كذلك من خلال المشاريع الوقفية المختلفة المنجزة أو قيد الانجاز التي تساهم في تنمية الفرد والمجتمع ككل، كما أن للوقف في الجزائر من المميزات التي تجعله يرتقي إلا أنه هناك بعض المعوقات التي تقف عقبة أمام أداء دوره المنوط به في تحقيق التنمية المستدامة.

رغم الجهود التي قدمتها وزارة الشؤون الدينية والأوقاف للنهوض بهذا الإرث ودفعه نحو تحقيق تنمية مستدامة للمجتمع، إلا أنها لا تزال محتشمة وهذا يتجلى في عدم تقديم الدور المنوط به خاصة بعد تعرضه لجملة من التهميش والضياع لتلك الأموال الوقفية واستنزاف وسرقة لثرواتها، ومن أجل أداء دور الوقف وسعياً منا لتحقيق أهداف الوقف المنشودة في الجزائر لابد من تفعيله والبحث عن مختلف المتطلبات واتخاذ العديد من إجراءات والآليات للنهوض به، وقد ذكرنا أهمها كوقف النقود واستثمارها بمختلف الصيغ الوقفية كالمشاركة والمضاربة..، عن طريق مختلف المؤسسات المالية الإسلامية كالمصارف الإسلامية أو الوقفية وكذا الصناديق الوقفية، أو مؤسسات خاصة، وحوكمته من أجل تحقيق استدامته، وتعديل بعض القوانين الوقفية التي تساهم في تسهيل عمله وأدائه بإضافة إلى تجميع كل الأموال الوقفية بقيمة المثل، كل ذلك يساهم في أداء دوره الحقيقي ومن تم تحقيق تنمية مستدامة للمجتمع.

خاتمة عامة

خاتمة عامة:

قد تناولنا في هذا البحث وذلك من خلال مختلف فصوله ومباحثه ومطالبه الآليات التي يركز عليها الاقتصاد الإسلامي في تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، ومحاولة تفعيل الوقف كآلية من آليات الاقتصاد الإسلامي لتحقيق التنمية المستدامة في الجزائر بصفة خاصة، وقد توصلنا بذلك إلى مجموعة من النتائج والتوصيات، وقبل التعرض كل منهما وجب التطرق أولاً إلى اختبار الفرضيات، ويمكن إبرازها كما يلي:

أولاً: اختبار الفرضيات:

- **الفرضية الأولى:** يهتم الاقتصاد الإسلامي بالتنمية المستدامة: تعتبر فرضية صحيحة، حيث تم اختبار صحتها من خلال الفصل الأول، وذلك بالتطرق والتعرف على ماهية الاقتصاد الإسلامي وما لها من خصائص وأركان التي تجعلها تتميز عن غيرها من النظم الوضعية من جهة وما تمكنها من المساهمة في العملية التنموية من جهة أخرى خاصة عن طريق آلياته المميزة والتي تطرقنا لها خلال الفصل الثالث.
- **الفرضية الثانية:** آليات الاقتصاد الإسلامي في تحقيق التنمية المستدامة أكثر نجاعة من نظيراتها التقليدية: وتعتبر هذه الفرضية صحيحة، باعتبار أن آليات الاقتصاد الإسلامي تهتم بتلبية حاجات المجتمع وتحقيق العدالة بين مختلف أفراده دون الإضرار بحق الأجيال القادمة، على عكس وسائل النظم الوضعية فهدفها تحقيق الربح وإن ألحق الضرر بأفراده، دون الاهتمام بما يحدث في المستقبل، كالمصانع الضخمة التي تقوم بها وما تدر عليهم من أرباح، رغم أنها على حساب الإضرار بالبيئة، وهذا ما وضّحناه من خلال: الفصل الثاني بالمقارنة بالتنمية المستدامة في الإسلام والتنمية المستدامة في النظم الوضعية، والجزء الثاني من الفصل الثالث من خلال إبراز دور آليات الاقتصاد الإسلامي في تحقيق التنمية المستدامة.
- **الفرضية الثالثة:** يساهم الوقف في تحقيق التنمية المستدامة في الجزائر: تعتبر هذه الفرضية أيضاً صحيحة ولو نسبياً، حيث أخذنا آلية من آليات الاقتصاد الإسلامي والمتمثلة في الوقف

واعتبرناه نموذج في تحقيق التنمية المستدامة في الجزائر، حيث أنه ساهم في تحقيق التنمية خاصة من الناحية الاقتصادية والاجتماعية وذلك من خلال الأملاك السكنية سواء المؤجرة أو الوظيفية، حيث ساهمت ولو جزئياً في خلق مورد اقتصادي الأمر الذي يؤدي إلى تخفيف العبء على الدولة، وتقليص من فجوة الفقر والبطالة... الخ.

ثانياً: نتائج الدراسة: وقسمنا نتائج الدراسة إلى قسمين، يمكن إيضاحها فيما يلي:

➤ **النتائج النظرية:** وتتمثل في الأجزاء الثلاثة النظرية للاقتصاد الإسلامي، التنمية المستدامة، وآليات تحقيق التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي، وقد خلصنا إلى مجموعة من النتائج، نذكر أهمها من خلال ما يلي:

1- يهدف الاقتصاد الإسلامي إلى الطريقة التي يسلكها الإنسان في استخدام مختلف الوسائل والآليات التي سخرها الله له من أجل تحقيق العبادة لله من جهة، وتحقيق المنفعة العامة للمجتمع ككل بما يتوافق مع أحكام الشريعة الإسلامية من جهة أخرى.

2- تعد النظم الوضعية سواء الرأس مالية أو الاشتراكية نظم ناقصة باعتبارها من صنع البشر، تسببت في أزمات كثيرة، كما يمثل هدفها الأساسي في تحقيق الربح بغض النظر على تحقيق المنفعة للمجتمع أم لا، في حين يختلف عنها النظام الاقتصاد الإسلامي باعتباره رباي المصدر، فيتمثل هدفه في تلبية حاجات المجتمع ككل وتحقيق العدالة بين أفرادها، كما يختلف من حيث تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي عن نظيراته من النظم الوضعية.

3- تطور مفهوم التنمية بعدة مراحل بداية بارتباطه بالنمو الاقتصادي إلى ظهور مصطلح التنمية المستدامة.

4- ولقد تطور مفهوم التنمية المستدامة من خلال عدة مؤتمرات وقمم عالمية التي انعقدت من أجل تطبيق هذا المفهوم على أرض الواقع بما هو عليه اليوم من أهمية وأبعاد مختلفة، ومن أجل الوصول إلى أهدافها يتعين على الدول والحكومات الاستغلال الأمثل لجميع الموارد واعتماد الأرض والتوسع في الإنتاج وتهيئة فرص العمل، بهدف تغطية جميع المرافق الاقتصادية والاجتماعية وحتى البيئية، وتحقيق الحياة الكريمة للفرد وبناء قوة الأمة جيلاً بعد جيل.

5- يتميز الاقتصادي الإسلامي بمجموعة من الآليات التي تميزه عن غيره من النظم الاقتصادية الوضعية في تحقيق التنمية المستدامة.

6- تتمثل الآليات الغير ربحية في تحقيق التنمية المستدامة في: الوقف، والزكاة.

7- تتمثل الآليات الربحية في تحقيق التنمية المستدامة بخاصية المشاركة بالربح والخسارة وتحريم الربا، وتتمثل في الصيغ الإسلامية المختلفة والصكوك الإسلامية، والتأمين التكافلي.

8- تهدف آليات الاقتصاد الإسلامي المختلفة إلى تحقيق الاستقرار الاقتصادي، والتخفيف من عبء الدولة، من خلال محاربتها للبطالة والفقير، والتخفيف من حدة التقلبات الاقتصادية بما يقتضيه الصالح العام، والحفاظ على الوحدة النقدية باعتبار ذلك ضرورياً للتوازن الاقتصادي ورفع حجم الإعانات الاقتصادية الذي يعتبر من وسائل الإنفاق العام للتأثير على الاستقرار الاقتصادي للبلاد ودفع عجلة الاقتصاد نحو تحقيق تنمية مستدامة بما يكفل حق ونصيب الأجيال القادمة في تلبية مختلف حاجياتها ومتطلباتها.

➤ **نتائج تطبيقية:** وتتمثل في تجربة الوقف في الجزائر ومحاولة تفعيلها لتحقيق التنمية المستدامة، وخلصنا بمجموعة من النتائج، نذكر أهمها:

1- عرف الوقف في الجزائر أفضل أوقاته في ظل حكم الدولة العثمانية، إلا أنه وبسبب الاستعمار الفرنسي أدى إلى اندثاره وضياعه.

2- ازدادت حصيلة الأوقاف في الجزائر خلال السنوات الأخيرة، نتيجة الاهتمام بالأوقاف ومحاولة استرجعها ورفع سعر الإيجار إلى أجرة المثل، الأمر الذي أدى القيام باستثمار تلك الأموال في مشاريع وقفية تنموية.

3- ورغم المحاولات التي قدمتها الجزائر وحرصاً منها لاسترجاع مختلف الأوقاف الضائعة والمغصوبة، وسعيها منها لتفعيل الوقف في مختلف مجالات التنمية الاقتصادية والاجتماعية والبيئية المنشودة، إلا أن مجهوداتها تبقى محتشمة، بحيث أنها لم ترقى لتحقيق المطالب المتوقعة رغم ما حضي به الوقف من حصانة قانونية خاصة من خلال قانون 10/91.

4- تتمثل متطلبات تفعيل الأوقاف في الجزائر لتحقيق التنمية المستدامة في المتطلبات نقدية، والمتطلبات القانونية والمتطلبات البشرية.

- 5- تتمثل متطلبات تفعيل الوقف النقدية، إيجاد طرق وتحديث أساليب لتفعيله كالوقف النقدي من خلال العمل على استثماره بمختلف الأساليب والآليات الممكنة كالمصارف الإسلامية أو صناديق الوقف أو المصارف الوقفية.
- 6- تتمثل المتطلبات القانونية لتفعيل الوقف في الجزائر، في مختلف التعديلات القانونية للوقف من أجل تسهيل عملية الوقف وطرق استثماره.
- 7- تتمثل المتطلبات تفعيل الوقف البشرية في جهودات الدولة من عملية تحين، البحث والحصر... للأموال الوقفية.
- 8- حوكمة الوقف في جميع ممارساته ونشاطاته يجعل من إدارة الوقف إدارة على درجة من الكفاءة الفنية والأخلاقية، والتي تجعل منها في منأى عن الشبهات، بما يضمن الشفافية والنزاهة، الأمر الذي يؤدي إلى أعلى كفاءة لمؤسسة الوقف.

ثالثا: توصيات الدراسة

من خلال النتائج التي توصلنا إليها من خلال هذا البحث، يكون بإمكاننا تقديم بعض المقترحات، نذكر أهمها:

- 1- ضرورة اهتمام الجزائر بجميع آليات الاقتصاد الإسلامي في تحقيق التنمية في جميع المجالات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية.
- 2- يجب إعادة النظر في الاهتمام بالتنمية الشاملة المستدامة التي تهتم بمختلف النواحي التي تخص الفرد والبيئة المحيطة به وبما يكفل حق الأجيال القادمة في صون حقوقهم.
- 3- يجب أن تركز الجزائر في استثمارها لأموال الوقف على عدة صيغ وأساليب تمكنها من تحقيق تنمية مستدامة للبلاد وللأجيال اللاحقة في مختلف المجالات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية.
- 4- يجب على الجزائر التركيز على تفعيل آلية الوقف لتحقيق التنمية المستدامة في البلاد، وذلك من خلال:

- البحث عن الأوقاف الضائعة واسترجاعها وتوثيقها قانونيا.

- تحيين الأوقاف العقارية بالقيمة السوقية للبلاد في أقرب الآجال.
- الاهتمام بوقف النقود واستثمارها في مشاريع تعود بالنفع على المجتمع ككل.
- إنشاء صناديق وقفية متخصصة في الجزائر كل منها يُعنى بجانب معين مثل صندوق الوقف الصحي، صندوق الوقف التعليمي، وصندوق الوقف البيئي وغيرها، مما يسمح بالرقابة عليها ومراقبة مدى تحقيق الأهداف المرجوة من جهة، مع ضرورة التكامل بين هذه الصناديق لأجل التعاون من جهة ثانية.
- إنشاء بنوك إسلامية تقوم باستثمار النقود الوقفية بطرق حديثة، مع الحفاظ على نصيب الأجيال اللاحقة في إيرادات الأملاك الوقفية.
- حوكمة الوقف الأمر الذي يضمن أعلى كفاءة، ويحقق الجودة الفنية والأخلاقية داخل المؤسسة الوقفية.
- نشر التوعية بأهمية الوقف وأثره في تحقيق التنمية المستدامة من خلال تكثيف الملتقيات والندوات والمحاضرات في المساجد والتلفزة الوطنية.

رابعا: آفاق الدراسة: تطرقت هذه الدراسة إلى تفعيل آليات الاقتصاد الإسلامي في تحقيق التنمية المستدامة بصفة عامة، واخترنا آلية الوقف ومحاولة طرح اقتراحات لتفعيله لتحقيق التنمية المستدامة في الجزائر، ولذلك نقترح هذه المواضيع للدراسة لم يحضو بالدراسة الوافرة في الجزائر:

- 1- تفعيل التأمين التكافلي في الجزائر لتحقيق التنمية المستدامة.
- 2- تفعيل الصناديق الوقفية في الجزائر لتحقيق التنمية المستدامة.
- 3- تفعيل المصارف الوقفية في الجزائر لتحقيق التنمية المستدامة.

المراجع

جامعة الأمير عبد القادر للعلوم الإسلامية

فهرس المصادر والمراجع

القرآن الكريم

I. المصادر

01	صحيح البخاري
02	صحيح مسلم
03	سنن أبي داوود
04	صحيح الترمذي
05	سنن ابن ماجة
06	أبي الفداء إسماعيل بن عمر بن كثير القريشي الدمشقي، تفسير القرآن العظيم، ط2، ج6، دار طيبة، 1999م.
07	ابن منظور، لسان العرب، ج1، دار المعارف، القاهرة، 2008.
08	أبو إسحاق الشاطبي، الموافقات، المجلد الأول، دط، دار ابن عفان.
09	مجد الدين الفيروزابادي، القاموس المحيط، ط1، دار الحديث، القاهرة، مصر، 2008.
10	العز بن عبد السلام، قواعد الأحكام في مصالح الأنام، 174/2، المعارف، المكتبة الشاملة.
11	مجمع اللغة العربية، المعجم الوسيط، ط4، مكتبة الشروق الدولية، مصر، 2008.
12	أحمد الشرباصي، معجم الاقتصاد الإسلامي، دط، دار الجبل.

II. المراجع

1. الكتب

الكتب الفقهية

01	أبو الفداء إسماعيل بن عمر بن كثير القريشي الدمشقي، تفسير القرآن العظيم، ط2، ج6، دار طيبة، 1999.
02	أبو يوسف يعقوب ابن إبراهيم، كتاب الخراج، دط، دار المعرفة للطباعة والنشر، 1979.
03	أحمد إسماعيل يحيى، الزكاة عبادة مالية وأداة اقتصادية، دط، دار المعارف، مصر.
04	أحمد بن عبد العزيز الحداد، من فقه الوقف، ط1، دائرة الشؤون الإسلامية والعمل الخيري بدبي، الإمارات العربية المتحدة، 2009.
05	أحمد فراج حسن، أحكام الوصاية والأوقاف في الشريعة الإسلامية، دط، دار الجامعة الجديدة للنشر،

	الإسكندرية، مصر، 2003/7.
06	أحمد يوسف، أحكام الزكاة وأثرها المالي والاقتصادي، د.ط، دار الثقافة، القاهرة، مصر، 1990.
07	جربية بن أحمد بن سنيان الحارثي، الفقه الاقتصادي لأمير المؤمنين عمر بن الخطاب، ط1، دار الأندلس الخضراء، جدة، المملكة العربية السعودية، 2003.
08	سعيد بن علي بن وهف القحطامي، الزكاة في الإسلام في ضوء الكتاب والسنة، ط3، فهرسة مكتبة الملك فهد الوطنية أثناء النشر، 2010.
09	سليمان بن عبد الله أبو الخيل، الوقف في الشريعة الإسلامية - حكمه وحكمته وأبعاده الدينية والاجتماعية، د ط، فهرسة مكتبة الملك فهد الوطنية أثناء النشر، الرياض، المملكة العربية السعودية، 2008.
10	صالح بن عبد العزيز آل شيخ، القمار وصوره المحرمة، دط، دار الضياء للتوزيع والنشر، المملكة العربية السعودية، 2018.
11	عبد الرزاق بوضياف، إدارة أموال الوقف سبل استثمارها في الفقه الإسلامي والقانون الجزائري - دراسة مقارنة، دط، دار الهدى للنشر والتوزيع، الجزائر، 2010.
12	عكرمة سعيد صبري، الوقف الإسلامي بين النظرية والتطبيق، ط 1، دار النفائس للنشر والتوزيع، عمان، 2008.
13	علي محي الدين القره داغي، التأمين التكافلي الإسلامي - دراسة فقهية تأصيلية مقارنة بالتأمين التجاري مع التطبيقات العلمية، ج1، ط5، شركة البشائر الإسلامية للنشر والتوزيع، 2011.
14	عيسى زكي، موجز أحكام الوقف، ط2، دار نشر، الكويت، 1995.
15	فؤاد عبد المنعم أحمد، السياسة الشرعية وعلاقتها بالتنمية الاقتصادية وتطبيقاتها المعاصرة، سلسلة محاضرات العلماء البارزين، رقم:24، جدة-البنك الإسلامي للتنمية، المملكة العربية السعودية، 2001.
16	محمد أبو زهرة، محاضرات في الوقف، دط، مطبعة أحمد مخيمرت، 1959.
17	محمد أحمد سراج، أحكام الوقف في الفقه والقانون، د ط، سعد سمك للنسخ والطباعة، القاهرة، مصر، 1995.
18	محمد الأنصاري الرصاع أبو عبد الله، شرح حدود ابن عرفة (الهداية الكافية الشافية لبيان حقائق الإمام ابن عرفة الوافية)، ط1، دار الغرب الإسلامي، 1993.
20	محمد كمال الدين أمام، الوصايا والأوقاف في الفقه الإسلامي، ط 1، الإسكندرية للنشر، مصر، 2002.
21	محي محمد مسعد، نظام الزكاة بين النص والتطبيق، ط 2، المكتب العربي الحديث، مصر، 2003.

22	نعمت عبد اللطيف مشهور، الزكاة الأسس الشرعية والدور الإنمائي والتوزيعي، ط1، المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، بيروت، لبنان، 1993.
23	وهبة الزحيلي، الوصايا والوقف في الفقه الإسلامي، دط، دار الفكر، دمشق، سوريا، 1987م.
24	يوسف القرضاوي، فقه الزكاة، ط16، منتديات الكتاب الإلكتروني الإسلامي.
25	يوسف القرضاوي، فقه الزكاة، ج3 مكتبة وهبة للطباعة والنشر، القاهرة، مصر، 2006.
26	الموسوعة الفقهية الكويتية، رقى - زكاة الفطر، ج23.
الكتب الاقتصادية	
27	إبراهيم بولمكاحل، سلة محاضرات مقياس مدخل لعلم الاقتصاد السياسي، دط، دن، جامعة قسنطينة، الجزائر.
28	إبراهيم حسن العسل، التنمية في الفكر الإسلامي، مفاهيم، عطاءات، معوقات، أساليب، ط1، مجد المؤسسة الجامعية للدراسات والنشر والتوزيع، لبنان، 2006.
29	أحمد شلبي، الاقتصاد في الفكر الإسلامي، موسوعة الحضارة الإسلامية، ط10، مكتبة النهضة المصرية 9 شارع عدلي، القاهرة، مصر، 1993
30	أحمد عبد الفتاح ناجي، التنمية المستدامة في المجتمع النامي- في ضوء المتغيرات العالمية والمحلية الحديثة-، دط، دار الكتب والوثائق القومية، 2013.
32	أحمد محمد العسال، فتحي أحمد عبد الكريم، النظام الاقتصادي في الإسلام مبادئ وأهدافه، ط3، دار غريب للطباعة، القاهرة، مصر، 1980م.
34	أسامة دويدار، النظم الاقتصادية-دراسة تحليلية، دط، دن.
35	أسامة عبد المجيد العاني، نحو صندوق وقفي للتنمية المستدامة، منتدى فقه الاقتصاد الإسلامي، دائرة الشؤون الإسلامية والعمل الخيري، دبي، الإمارات العربية المتحدة، 2015.
36	أسامة عمر الأشقر، تطوير المؤسسة الوقفية في ضوء التجربة الغربية، ط1، دار النفائس، الأردن، 2012.
37	إسماعيل محمد بن قانة، اقتصاد التنمية، نظريات، نماذج، استراتيجيات، ط1، دار أسامة للنشر والتوزيع، الأردن، 2012.
38	إسماعيل محمود علي، إبراهيم جابر حسنين، تاريخ الفكر الاقتصادي، ط1، دار غيداء للنشر والتوزيع، مصر، 2011.
39	إسماعيل مومني، أمين عويسي، حوكمة الوقف وعلاقتها بتطوير المؤسسات الوقفية، ط1، إصدارات الأمانة العامة للأوقاف الكويتية، الكويت، 2018.
40	الاقتصاد الإسلامي، بحوث مختارة من المؤتمر الأول للاقتصاد الإسلامي، جامعة الملك عبد العزيز، المركز

	العالمي لأبحاث الاقتصاد الإسلامي، ط1، المملكة العربية السعودية، 1980.
41	بحوث مختارة من المؤتمر الأول في الاقتصاد الإسلامي، جامعة الملك عبد العزيز، ط1، المملكة العربية السعودية، 1980.
42	التنمية المستدامة في الوطن العربي... بين الواقع والمأمول، ط11، فهرسة مكتبة الملك فهد الوطنية أثناء النشر، جامعة الملك عبد العزيز، جدة، المملكة العربية السعودية، 1427هـ.
43	التنمية المستدامة، المجلس الأعلى للتعليم، دط، دن.
44	جمال حلاوة وعلي صالح، مدخل إلى علم التنمية، ط1، دار الشروق للنشر والتوزيع، الأردن، 2009.
45	جمال لعمارة، تمويل الموازنة العامة للدولة في الاقتصاد الإسلامي-دراسة تحليلية-، ط1، دار الخلدونية، 2007.
46	جوستاف لويون حضارة العرب، دط، مؤسسة هنداوي للتعليم والثقافة.
47	حسين حسين شحاتة، نظم التأمين المعاصرة في ميزان الشريعة الإسلامية، ط1، دار النشر للجامعات، 2005.
48	حسين شحاتة، الفروق الأساسية بين النظام الاقتصادي الإسلامي والنظم الاقتصادية الوضعية، جامعة الأزهر، دطن، مصر، دن.
49	حمد فاروق الشيخ، المفيد في عمليات البنوك الإسلامية، بنك البحرين الإسلامي، كلية عبد اللطيف محمود آل محمود، البحرين، 2010.
50	حيدر غيبة، ماذا بعد إخفاق الرأسمالية والشيوعية -نحو إيديولوجية جديدة لتوازن الاقتصادي والاجتماعي إسلامية وعالمية، ط2، المطبوعات للتوزيع والنشر، 1995.
51	خالد بن سعد بن محمد المقرن، الأسس النظرية للاقتصاد الإسلامي، دط، دن.
52	خالد رمول، الإطار القانوني والتنظيمي لأملاك الوقف في الجزائر، دار هومو للطباعة والنشر والتوزيع، ط2، الجزائر، 2006.
53	خبابة عبد الله، بوقرة رابح، الوقائع الاقتصادية-العولمة الاقتصادية، التنمية المستدامة-، دط، مؤسسة شباب الجامعة للنشر، الإسكندرية، مصر، 2009.
54	رشيد حميران، مبادئ الاقتصاد وعوامل التنمية في الإسلام، دط، دار هومو للنشر والتوزيع، 2003.
55	رضا صاحب أبو حمد، الخطوط الكبرى في الاقتصاد الإسلامي، ط1، دار مجدلاوي للنشر والتوزيع، الأردن، 2006.
56	رعد سامي عبد الرزاق التميمي، العولمة والتنمية البشرية المستدامة في الوطن العربي، دط، دار دجلة، الأردن، 2013.

57	رفيق يونس المصري، المجموع في الاقتصاد الإسلامي، ط2، دار المكتبي، سوريا، 2010.
58	زينب حسين عوض الله، سوزى عدلي ناشد، مبادئ علم الاقتصاد، دط، دار الجامعة الجديدة الأزاريطة، مصر، 2004.
59	ساجدة أبو صوي، مظاهر الازدهار الاقتصادي في الدولة الأموية، تاريخ الدخول، 12-02-2022، mawdoo3.com.
60	سامر مظهر قنطقجي، صناعة التمويل في المصارف والمؤسسات المالية الإسلامية، ط1، دار أبي فداء العالمية للنشر، سوريا، مارس 2015.
62	سعيد بن حمدان اللحياي، مبادئ الاقتصاد الإسلامي، دط، دن، 2007.
63	سميح الحسن، الاقتصاد الإسلامي والمذاهب الاقتصادية المعاصرة، ط1، دار العصماء، 2013.
64	شوقي أحمد دنيا، الإسلام والتنمية الاقتصادية، ط1، دار الفكر العربي، 1979.
65	صالح صالح، المنهج التنموي البديل في الاقتصاد الإسلامي-دراسة للمفاهيم والأهداف والأولويات وتحليل للأركان والسياسات والمؤسسات، ط1، دار الفجر للنشر والتوزيع، 2006.
66	طلعت مصطفى السروجي، التنمية الاجتماعية المثال والواقع، دط، مركز نشر وتوزيع الكتاب الجامعي، جامعة حلوان، مصر، 2001.
67	عامر محمد سعيد طوقان، النظام الاقتصادي الإسلامي بين النظرية والتطبيق، ط1، دار البيروني للنشر والتوزيع، الأردن، 2018.
68	عبد الرحمن يسري، تطور الفكر الاقتصادي، ط5، دار فاروس العلمية، مصر، 2010.
69	عبد الرحمن يسري، دراسات في علم الاقتصاد الإسلامي، دط، الدار الجامعية، مصر، 2007.
70	عبد الرحيم الشافعي، المدخل لدراسة الاقتصاد الإسلامي، ط1، عالم الكتب الحديث للنشر والتوزيع، 2009.
72	عبد الله بن مصلح الثمالي، وقف النقود (حكمه، تاريخه، وأغراضه، أهميته المعاصرة ، استثماره)، دط، جامعة أم القرى، مكة المكرمة، المملكة العربية السعودية.
73	عبد الهادي علي النجار، الإسلام والاقتصاد-دراسة في المنظور الإسلامي لأبرز القضايا الاقتصادية والاجتماعية المعاصرة، سلسلة عالم المعرفة رقم 63، الكويت: المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، 1983.
74	عبد الوهاب الأمين، التنمية الاقتصادية -المشكلات والسياسات المقترحة مع إشارة إلى البلدان العربية، ط1، دار المحافظ للنشر والتوزيع، المملكة العربية السعودية، 2000.
75	عبد السيد عبد المطلب، الأسلوب الإسلامي لمزاولة التأمين، ط1، دار الكتاب، القاهرة، مصر، 1988.

عثمان محمد غنيم، وماجدة أبو زنت، التنمية المستدامة فلسفتها وأساليب تخطيطها وأدوات قياسها، ط1، دار صفاء للنشر والتوزيع، عمان، 2010.	76
علا ممدوح إبراهيم عبد العال، عقد التأمين التكافلي في ضوء الشريعة الإسلامية، ط1، مكتبة الوفاء القانونية للنشر، 2014.	78
علي محمد الصلابي، فقه النصر والتمكين في القرآن الكريم، أنواعه، شروطه وأسبابه، مراحل وأهدافه، ط5، دار المعرفة، لبنان، 2009.	79
علي محي الدين القره داغي، المدخل إلى الاقتصاد الإسلامي، دراسة تأصيلية مقارنة بالاقتصاد الوضعي، ج1، ط2، دار البشائر الإسلامية، مصر، 2010.	80
فتححي إبراهيم حمدان، الاقتصاد الإسلامي بين آفاق التنمية ومعوقاتها، ط1، دار الفاروق للنشر والتوزيع، عمان، 2008.	81
فؤاد محمد أحمد محيسن، الصكوك الإسلامية (التوريق) وتطبيقاتها المعاصرة وتداولها، ط1، دار مجمع الفقه الدولي الندوة التاسعة عشرة، الإمارات العربية المتحدة، 2009.	82
محمد أحمد الأفندي، النظرية الاقتصادية الكلية السياسة والممارسة، ط01، الأمين للنشر والتوزيع، صنعاء، اليمن، 2012.	83
محمد باقر الصدر، اقتصادنا، ط14، دار التعارف للمطبوعات، بيروت، لبنان، 1981.	84
محمد حسين بهشتي، الاقتصاد الإسلامي، دط، دار التعاون للمطبوعات، 1988.	85
محمد شوقي الفنجرى، المذهب الاقتصادي في الإسلامي، دط، الهيئة العامة للكتاب، مصر، 2010.	86
محمد شوقي الفنجرى، الوجيز في الاقتصاد الإسلامي، ط01، دار الشروق للنشر والتوزيع، مصر، 1994.	87
محمد عبد المنعم عفر، أحمد فريد مصطفى، الاقتصاد المالي الوضعي والإسلامي بين النظرية والتطبيق، ط1، مؤسسة شباب الجامعة للطباعة والتوزيع، إسكندرية، مصر، 1999.	89
محمد عمر الزبير، دور الدولة في تحقيق أهداف الاقتصاد الإسلامي، البنك الإسلامي للتنمية، جدة، المملكة العربية السعودية، بدون سنة نشر.	91
محمد كنانة، الوقف العام في التشريع الجزائري، دط، دار الهدى للطباعة والنشر والتوزيع، عين مليلة، الجزائر، 2006.	92
محمود أحمد مهدي، نظام الوقف في التطبيق المعاصر- نماذج مختارة من تجارب الدول والمجمعات الإسلامية- ط1، فهرسة مكتبة الملك فهد الوطنية أثناء النشر.	93
محمود عبد الكريم ارشد، المدخل إلى الاقتصاد الإسلامي، ط1، دار النفائس، الأردن، 2012.	94

95	مدحت أبو النصر، ياسمين مدحت محمد، التنمية المستدامة، مفهومها- أبعادها- مؤشرات، ط1، المجموعة العربية للتدريب والنشر، القاهرة، مصر، 2017.
96	منذر قحف، الوقف الإسلامي-تطوره، إدارته، تنميته-، دط، دار الفكر المعاصر، سوريا.
97	منذر قحف، الاقتصاد الإسلامي علما ونظاما، دط، دار نشر.
98	منذر قحف، السياسة الاقتصادية في إطار النظام الإسلامي، واقع الندوة رقم36، دط، شركة المدينة المنورة للطباعة والنشر، المملكة العربية السعودية، 1991.
99	نعمت عبد اللطيف مشهور، اقتصاديات المالية العامة الإسلامية والوضعية، مطبعة العمرانية، القاهرة، مصر، 1998.
100	وهبة الزحيلي، الصناديق الوقفية المعاصرة، تكييفها، أشكالها، حكمها، مشكلاتها، دط، دن، جامعة الشارقة، الإمارات العربية المتحدة.
101	يوسف إبراهيم يوسف، إستراتيجية وتكنيك التنمية الاقتصادية في الإسلام، دط، مطابع الاتحاد الدولي للبنوك الإسلامية، مصر، 1981.
102	يوسف كمال، الإسلام والمذاهب الاقتصادية المعاصرة، ط2، دار الوفاء للطباعة والنشر والتوزيع، القاهرة، 1990.
2.المذكرات والرسائل العلمية	
01	أحمد قاسمي، الوقف ودوره في التنمية البشرية، -دراسة حالة الجزائر، مذكرة لنيل شهادة ماجستير، 2008.
02	أسامة عبد الحليم الجورية، صكوك الاستثمار دورها التنموي في الاقتصاد، رسالة ماجستير في الدراسات الإسلامية، معهد الدعوة الجامعي للدراسات الإسلامية، 2009.
03	إيمان قلال، إستراتيجيات الإدارة العامة في تفعيل سياسة التنمية المستدامة في الجزائر، أطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراه في العلوم السياسية، جامعة وهران 2 محمد بن أحمد، الجزائر، 2018-2019.
06	جمعة عبد الله رباح ورش أغا، أحكام الغصب وصوره المعاصرة في الفقه الإسلامي، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، الجامعة الإسلامية، غزة، فلسطين، 2010.
07	خير الدين بن مشرنن، إدارة الوقف في القانون الجزائري، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، جامعة أبي بكر بلقايد بتلمسان، الجزائر، 2011-2012.
08	دهيليس سمير، الوقف ودوره في تحقيق التنمية المستدامة في الجزائر بناء على تجارب بعض الدول، أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه، جامعة زيان عاشور، الخلفة، الجزائر، 2019-2020.

09	سايح بوزيد، دور الحكم الراشد في تحقيق التنمية المستدامة بالدول العربية حالة الجزائر، رسالة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه في العلوم الاقتصادية، جامعة أبي بكر بلقايد، تلمسان، الجزائر، 2012-2013 .
10	عبد السلام عبد اللاوي، دور المجتمع المدني في التنمية المحلية، رسالة ماجستير، كلية الحقوق والعلوم لسياسية، جامعة قاصدي مرياح، ورقلة، الجزائر، 2010.
11	عبد الصمد معين سرداح، السياسة المالية في الاقتصاد الإسلامي ودورها في محاربة الفقر، رسالة مقدمة لنيل شهادة ماجستير، الجامعة الإسلامية، غزة، فلسطين، 2015.
12	عز الدين شرون، مساهمة نحو تفعيل دور الوقف النقدي في التنمية - دراسة حالة بعض البلدان الإسلامية، أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه علوم، جامعة محمد خيضر، بسكرة، الجزائر، 2016/2015.
14	كرودي صبرينة، ترشيد الإنفاق العام ودوره في علاج عجز الموازنة العامة للدولة في الاقتصاد الإسلامي، مذكرة لنيل شهادة دكتوراه، جامعة محمد خيضر بسكرة، الجزائر، 2013-2014.
15	كمال منصوري، الإصلاح الإداري للمؤسسات قطاع الأوقاف-دراسة حالة الجزائر-، مذكرة لنيل شهادة الدكتوراه، الجزائر، 2008.
16	محمد محمود حسن أبو قطيش، دور الوقف في التنمية الاجتماعية المستدامة "دراسة حالة الأوقاف في الأردن"، رسالة ماجستير منشورة، الأردن، 2002.
18	معتصم محمد إسماعيل، دور الاستثمارات في تحقيق التنمية المستدامة، سورية نموذجاً، أطروحة مقدمة لنيل شهادة دكتوراه، جامعة دمشق، سوريا، 2015.
3. الملتيقيات والمقالات	
01	إبراهيم أحمد أونور، رؤية لإنشاء بنك أوقاف، مجلة MPRA، جامعة الخرطوم، السودان، 9 جويلية 2014.
02	إبراهيم بن محمد بن عبد القادر بلبالي، التعديلات المقترحة على قانون الأوقاف الجزائري لتنظيم الوقف النقدي، المؤتمر العلمي العالمي الخامس: الوقف الإسلامي - التحديات واستشراف المستقبل، السودان، 11 و12، 2017.
03	إبراهيم عبد الحليم عبادة، وآخرون، مساهمة المصارف الإسلامية في استثمار الأموال الوقفية تقدير اقتصادي إسلامي، المجلة الأردنية في الدراسات الإسلامية، مج14، ع3، 2018.
04	ابنتهاج اسماعيل يعقوب، وآخرون، استدامة القطاع المصرفي الإسلامي بالاستعانة بالأدوات المالية الخضراء، بحث مقدم إلى المؤتمر العلمي الدولي الثالث والسنوي الثالث عشر، الجامعة المستنصرية، العراق.

05	أبو حرود فتيحة، بن سيدرة عمر، التنمية البشرية المستدامة كآلية لتفعيل الكفاءة الاستخدامية للموارد المتاحة، مداخلة مقدمة للمشاركة في المؤتمر العالمي الدولي للتنمية المستدامة والكفاءة الاستخدامية للموارد المتاحة، جامعة فرحات عباس، الجزائر، 8/7 أفريل 2008.
06	أحمد أبو زيد، مؤسستا الزكاة والوقف هدية الإسلام للبشرية، مجلة الوعي الإسلامي، مجلة كويشة شهرية، عن وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، العدد: 532، تاريخ العدد: 03-09-2010.
07	أحمد تي، وآخرون، التنمية المستدامة، أبعادها ومؤشرات قياسها، قراءة اقتصادية، ورقة بحثية مقدمة في الملتقى الوطني حول جودة الحياة والتنمية المستدامة في الجزائر، الأبعاد والتحديات، جامعة الشهيد حمه لخضر، الوادي، الجزائر، 4-5 فيفري 2020.
08	إسماعيل علوي، عادل مياح، الحرية الاقتصادية وتدخل الدولة في النشاط الاقتصادي من المنظور الإسلامي، جامعة محمد خيضر، بسكرة، الجزائر، 2011.
09	الأمم المتحدة، الجمعية العامة، قرار اتخذته الجمعية العامة، الدورة السبعون، 25 سبتمبر 2015.
10	الأمم المتحدة، تقرير مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة ري ودي جانيرو، البرازيل، نيويورك، 20-22 جوان 2012، 2012.
11	أمين قسول، الطبيعة التنموية لصيغ التمويل والاستثمار القائمة على مفهوم المديونية بالبنوك الإسلامية، تحليل نظري، مجلة الأكاديمية للدراسات الاجتماعية والإنسانية، العدد 19، جامعة الشلف، الجزائر، 2018.
12	بختة بطاهر، شركات التأمين التكافلي ودورها في تحقيق التنمية المستدامة مع الإشارة إلى شركة سلامة للتأمينات في الجزائر، مجلة الاقتصاد والبيئة، عدد 1، الجزائر، 2018.
13	بشرى صالح اربيع الخالدي، دور الصكوك الإسلامية في تحقيق أبعاد التنمية المستدامة، ورقة بحثية لاستكمال درجة البكالوريوس في المصارف الإسلامية، جامعة العلوم الإسلامية العالمية، مصر، 2020-2021.
14	بن حاج جيلالي، مغراوة فتيحة، التنمية المستدامة بين الطرح النظري والواقع العملي، دراسة الإستراتيجية العربية المقترحة للتنمية المستدامة لم بعد عام 2015، العدد 11، مجلة الإدارة والتنمية للبحوث والدراسات، جامعة خميس مليانة، الجزائر.
16	بوسماحة الشيخ، أبعاد وأهداف ومعوقات التنمية المستدامة، مجلة المنارة للدراسات القانونية والإدارية، المجلد 2015، العدد 09، جامعة ابن خلدون، تيارت، الجزائر، 2015.

17	بونشادة نوال، العمل المؤسسي التكافلي بين جهود التأصيل وواقعية التطبيق، مداخلة مقدمة لندوة حول: التأمين التكافلي والتأمين التقليدي بين الأسس النظرية والتجربة التطبيقية، جامعة سطيف، الجزائر، يومي 25 و26 أبريل 2011.
18	حكيم بن جروة، وآخرون، العناصر التمويلية المحركة والمساعدة على تحقيق تنمية اقتصادية شاملة ومستدامة، مجلة نماء للاقتصاد والتجارة، المجلد 02، عدد خاص، الجزائر، أبريل 2018
20	خولة عزاز، سعيدة ممو، صيغ التمويل الإسلامي كآلية لدعم ربحية البنوك الإسلامية: دراسة حالة بنك قطر الإسلامي مع الإشارة إلى تجربة بنك البركة الجزائري، مجلة الأفاق للدراسات الاقتصادية، العدد 6، جامعة العربي التبسي، تبسة، الجزائر، 2019.
23	رشاد حسن خليل، جامعة الأزهر بالقاهرة، المؤتمر العالمي الثالث للاقتصاد الإسلامي، جامعة أم القرى، المملكة العربية السعودية، 2005.
24	رياض منصور الخليلي، تقييم تطبيقات وتجارب التأمين التكافلي الإسلامي، ملتقى التأمين التعاوني، الهيئة الإسلامية العالمية للاقتصاد والتمويل، الكويت، 20-22 جانفي 2009.
25	زواية رشيدة، أبعاد التنمية المستدامة في الجزائر، مجلة دراسات اقتصادية، المجلد 20، العدد 01، جامعة غرداية، الجزائر، 2019.
26	سارة بوضياف، عبد المالك بوضياف، التمويل الإسلامي ودوره في تحقيق التنمية المستدامة، مجلة اقتصاد المال والأعمال، المجلد 03، العدد 01، جامعة الشهيد حمه لخضر، الوادي، الجزائر، 2018.
27	سارة عزازية، الصكوك الخضراء كآلية لدعم تمويل الاستثمارات المسؤولة بيئياً - دراسة تحليلية للتوجه العالمي، مجلة دراسات العدد الاقتصادي، المجلد 11، العدد 02، جامعة الأغواط، الجزائر، 2020.
28	ساري عبد الناصر، محاضرات تاريخ الفكر الاقتصادي - الفكر الاقتصادي عند الكلاسيك، كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلم تسيير، جامعة سطيف 1، الجزائر.
30	سامي الصلاحيات، دور البيئة الخارجية في تطوير الوقف في المجتمعات ماليزيا نموذجاً، مجلة بيت المشورة، العدد 12، دولة قطر، أبريل 2020.
31	سعد الدين السيد صالح، ورقة مقدمة إلى ندوة الوقف الإسلامي، كلية الشريعة والقانون، جامعة الإمارات العربية المتحدة، 6-7 ديسمبر 1997م.
32	سعيد خديجة، صيغ التمويل الإسلامي كآلية لتفعيل التنمية المستدامة في الجزائر، بنك البركة نموذجاً، مجلة المشكاة في الاقتصاد والتنمية والقانون، المجلد 01، العدد 06، جامعة أبو بكر بلقايد، تلمسان، الجزائر، 2017.

34	سليمان بن دريع العازمي، التأمين التعاوني - معوقات واستشراف مستقبله، ورقة مقدمة ضمن الندوة العلمية الدولية حول التأمين التعاوني، المملكة العربية السعودية، 22 جانفي 2009.
35	شرون عز الدين، أساليب استثمار الوقف في الجزائر، مجلة الحجاز العالمية المحكمة للدراسات الإسلامية والعربية، ع8، 2014.
36	شرون عز الدين، بوالكور نور الدين، دور المصارف الوقفية في التنمية، المؤتمر العلمي الدولي الثاني حول دور التمويل الإسلامي الغير ربحي في تحقيق التنمية المستدامة، يومي 20-21 ماي 2013، جامعة سعد دحلب بالبليدة، الجزائر.
37	صالحية بوذيع، تعزيز ودعم التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي من خلال التوجه نحو الصكوك الخضراء، التجربة الماليزية أنموذجا، مجلة اقتصاديات شمال إفريقيا، المجلد 17، العدد 27، جامعة حسيبة بن بوعلي، الشلف، الجزائر، 2021.
38	صديقي شفيقة، محاضرات في تاريخ الوقائع الاقتصادية، جامعة الجزائر 3، 2016-2017.
39	الطيب لحيلح، فضيلة بارش، الإجارة المنتهية بالتملك في البنوك الإسلامية، دراسة حالة بنك البركة الجزائري، مجلة حوليات جامعة الجزائر 01، الجزء 04، العدد 32، جامعة العربي بن مهيدي، أم بواقي، الجزائر، 2018.
41	عبد العظيم أبو زيد ومعبد الجارحي، الصكوك: قضايا فقهية واقتصادية، ورقة مقدمة إلى الدورة 19 لجمع الفقه العالمي، الشارقة (من 26 الى 30-4-2009).
42	عريب فيروز، دور الاقتصاد الإسلامي في ترشيد النفقات العامة، تجربة ماليزيا نموذجا، مجلة العلوم الإنسانية، المجلد 07، العدد 03، جامعة أم بواقي، الجزائر، 2020.
43	عز الدين فكري تھامي، حوكمة المؤسسات الوقفية، الندوة الدولية الأولى في التمويل الإسلامي، الوقف الخيري والتعليم الجامعي، القاهرة، في 23-24 أبريل 2012.
44	عزيزة بن سمينة، طي مريم، الزكاة كآلية لتحقيق التنمية المستدامة في الدول العربية، مجلد 1، عدد 1، مجلة آفاق العلم، جامعة زيان بن عاشور، الجلفة، الجزائر، 2016.
45	عمر بن فيحان المرزوقي، الوقف الإسلامي " اقتصاد، وإدارة، و بناء حضارة" اقتصاديات الوقف في الإسلام، بحث مقدم إلى المؤتمر الثالث للأوقاف بالمملكة العربية السعودية الجامعة الإسلامية بالمدينة المنورة، المملكة العربية السعودية، بتاريخ 2 أكتوبر 2007.
46	العمري عمرو، علام عثمان، دور الحوكمة وأهميتها في تطوير المؤسسة الوقفية، مجلة دراسات وأبحاث، مجلد 12، عدد 4 أكتوبر 2020، ص: 212.
48	عيسات العمري، معوقات التنمية الاجتماعية بالمجتمع المحلي ورهانات الفعل التنموي، مجلة تنمية

	الموارد البشرية، المجلد 07، العدد الثاني، سطيف، الجزائر، 2016.
49	عيسى نجيمي، مناد أدر وآخرون، خدمة التنمية المستدامة في الجزائر "الجهود والاستراتيجيات"، مجلة نماء للاقتصاد والتجارة، عدد خاص، المجلد رقم 01، جامعة جيجل، الجزائر، أبريل 2018.
50	فارس مسدور، الأوقاف الجزائرية بين الاندثار والاستثمار، مجلة علوم الاقتصادية والتسيير والتجارة، جامعة الجزائر، العدد 20، 2008.
51	فارس مسدور، كمال منصوري، الأوقاف الجزائرية: نظرة في الماضي والحاضر، مجلة الأوقاف، نصف سنوية، تصدر عن الأمانة العامة، العدد 15، الكويت، 2008.
53	قادري نحلة، أدوات المالية الإسلامية كآلية لتحقيق البعد الاقتصادي للتنمية المستدامة، مجلة أداء المؤسسات الجزائرية، العدد 13، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة، الجزائر، 2018.
54	قويدري محمد، سبع فاطمة الزهراء، أساسيات صيغ التمويل الإسلامي المطبقة في الاقتصاد الإسلامي، مجلة التراث، العدد 01، جامعة عمار ثليجي، الأغواط، الجزائر، 2018.
55	الكريم تقار، تسيير الأملاك الوقفية في الجزائر وطرق تنميتها، بومرداس، الجزائر، ورقة بحثية، د نشر، د سنة، دص.
56	كمال رزيق، إبراهيم شيخ التهامي، أهمية الصكوك الإسلامية في تمويل المشروعات المستدامة- الصكوك الإسلامية الخضراء نموذجاً، مجلة الاقتصاد الجديد، المجلد 10، العدد 01، جامعة البليدة 2، الجزائر، 2019.
57	كمال رزيق، مريم بوكابوس، إدارة وتنظيم الوقف في الجزائر، ولاية البليدة كنموذج، المؤتمر العلمي الدولي الثاني حول دور التمويل الإسلامي غير الربحي- الزكاة والوقف- في تحقيق التنمية المستدامة، الجزائر، يومي 20-21 ماي 2013.
58	لسود راضية، الصكوك الإسلامية الخضراء نموذج واعد للتمويل الإسلامي عرض لبعض التجارب الدولية، مجلة نور للدراسات الاقتصادية، مجلد 06، العدد 10، جامعة الجزائر 03، الجزائر، 2020.
59	محمد عبد الحليم عمر، نظام الوقف الإسلامي والتنظيم المشابهة في العالم الإسلامي (Endowment-Foundation-Trust)، المؤتمر الثاني للأوقاف، مكة، المملكة العربية السعودية، 2010.
60	محمد عبد القادر الفقي، ركائز التنمية المستدامة وحماية البيئة في السنة النبوية، الندوة العلمية الدولية الثالثة للحديث الشريف حول: القيم الحضارية في السنة النبوية، الأمانة العامة لندوة الحديث، كلية الدراسات الإسلامية والعربية، دبي، الإمارات العربية المتحدة، 22-25/04/2007.

61	محمد فرحي، سياسة التنمية الاقتصادية في الإسلام: الإطار العام والمقومات، تنمية مجلة الباحث، عدد 02، جامعة الأغواط، الجزائر، 2003.
62	محمد ليبيا، محمد إبراهيم نقاسي، نظام وقف النقود ودوره في تنمية المرافق التربوية التعليمية، بحث مقدم إلى المؤتمر العالمي حول: قوانين الأوقاف وإدارتها، وقائع وتطلعات، الجامعة الإسلامية العالمية بماليزيا، كلية الحقوق ماليزيا، 20-21 أكتوبر 2009.
63	محمد مسعودي، وآخرون، العلاقة بين أبعاد التنمية المستدامة إطار تحليلي، ملتقى دولي حول: الاتجاهات الحديثة للتجارة الدولية وتحديات التنمية المستدامة نحو رؤى مستقبلية واعدة للدول النامية، جامعة الوادي، الجزائر، 02-03 ديسمبر 2019.
65	مدور عبد الحميد، آليات مبتكرة لتطوير تطبيق التمويل بالمشاركة في المصارف الإسلامية، مجلة الاقتصاد والتنمية البشرية، رقم المجلد 11، العدد 01، جامعة البليدة 2، الجزائر، 2020.
68	مصطفى أحمد بن حموش، الوقف وتنمية المدن من التراث إلى التحديث، ندوة الوقف الإسلامي، كلية الشريعة والقانون، جامعة الإمارات العربية المتحدة، 6-7 ديسمبر 1997م.
69	معطى لبنى، أساليب وصيغ التمويل الإسلامية للمشاريع المصغرة بين النظرية والتطبيق، مجلد 1، العدد 2، مجلة المالية والأسواق، جامعة عبد الحميد بن باديس، مستغانم، الجزائر، 2015.
71	منذر قحف، الدور الاقتصادي لنظام الوقف الإسلامي في تنمية المجتمع المدني مع نظرة خاصة للدول العربية شرق المتوسط، ورقة عرضت في ندوة نظام الوقف والمجتمع المدني في الوطن العربي، بيروت، لبنان، 8-12/10/2001.
72	المنظمة الاستشارية الأمانة العامة، البيئة والتنمية المستدامة، 2011.
73	ميلود بن حوحو، نحو مصرف إسلامي وقفي-دراسة في الأبعاد القانونية والشرعية-، مجلة الاجتهاد القضائي، المجلد 12، العدد 02، جامعة محمد خيضر بسكرة، الجزائر، أكتوبر 2019.
74	منصور منال، تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي في الإسلام، ورقة بحثية مقدمة في الملتقى الدولي: الاقتصاد الإسلامي الواقع ورهانات المستقبل، جامعة غرداية، الجزائر، 23-24 فيفري 2011.
75	معيزي قويدر، تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي في ظل اقتصاد السوق، مجلة الاقتصاد الجديد، العدد 08، جامعة البليدة، ماي 2013.
76	هشام بن عزة، الوقف ودوره في تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية، مجلة الأصيل للبحث الاقتصادي والإداري، جامعة عباس لعزوز، خنشلة، الجزائر، 1 جوان 2017.

4. القوانين والمراسيم والقرارات	
01.	الجريدة الرسمية، العدد 29، 29 صفر 1422هـ، الموافق لـ 23 مايو 2001م.
02	الجريدة الرسمية، العدد 90، المرسوم التنفيذي 98-381، المؤرخ في 1-12-1998م، الذي يحدد شروط إدارة الأملاك الوقفية وحمايتها وكيفيات ذلك، المادة: 32، 33.
03	راجع ذلك: المرسوم التنفيذي رقم 98-381 مؤرخ في 12 شعبان 1419هـ، الموافق لـ 1 ديسمبر 1998م، الجريدة الرسمية، العدد 90.
04	قانون رقم 1 / 7 المؤرخ في: 22 / 05 / 2001.
05	قانون رقم: 02-10 مؤرخ في 10 شوال 1423هـ، الموافق لـ 14 ديسمبر 2002، يعدل ويتمم القانون 91-10، العدد 83.
06	القانون رقم: 10/91: المؤرخ في 12 شوال 1411هـ الموافق لـ 27 أبريل 1991، الجريدة الرسمية، عدد 21.
07	القرار الوزاري المشترك رقم 31 المؤرخ في 14 ذو القعدة 1419هـ، الموافق لـ 2 مارس 1999.
08	قرار مؤرخ في 14 ربيع الأول 1422هـ، الموافق لـ 6 يونيو 2001م، يحدد محتوى السجل الخاص بالملك الوقفي، العدد 32، ص 19.
09	قرار مؤرخ في 2 ربيع الأول 1422هـ، الموافق لـ 26 مايو 2001م.
10	قرار، مقررات، آراء، قرار مؤرخ في 5 محرم 1421هـ، الموافق لـ 10 أبريل 2000.
11	المرسوم التنفيذي رقم: 2000 / 336 المؤرخ في: 26 / 10 / 2000 والمتضمن إحداث وثيقة الإشهاد المكتوب لإثبات الملك الوقفي وشروط وكيفيات إصدارها وتسليمها.
12	مرسوم تنفيذي رقم 98-381 مؤرخ في 12 شعبان 1419هـ، الموافق لـ 1 ديسمبر 1998م.
13	وزارة الشؤون الدينية والأوقاف - مديرية الحج والعمرة، النصوص التشريعية والتنظيمية المتعلقة بالأوقاف، أكتوبر 2000: قانون رقم: 90-25.
4. المواقع الإلكترونية	
01	تعريف الربا وبيان أنواعه، الموقع الرسمي لسماحة الشيخ ابن باز، تعريف-الربا-وبيان-أنواعه/https://binbaz.org.sa/fatwas/11418، 20-04-2019، 12:30.
02	ظاهرة الغش: أسبابها وعلاجها، 20-04-2019، https://www.alukah.net/sharia/.

06	حسن محمد باشا عربان، التنمية الاقتصادية من منظور إسلامي، www.iefpedia.com .
07	محي الدين غازي، عبقرية يوسف عليه السلام، تاريخ الدخول 2019/07/20، سا .historical.yoo7.com، 15:12
08	محمد فرارحة، مفهوم التنمية الاقتصادية، تاريخ الدخول: 31-01-2022، www.mawdoo3.com .
09	عقد برنامج الأمم المتحدة للبيئة في مدينة مونتريال الكندية مؤتمرا دوليا يهدف إلى حماية طبقة الأوزون حيث شارك فيه حوالي 191 دولة (www.amp.dw.com)، تاريخ الدخول: 2020/02/07.
10	الموقع الرسمي لمنظمة للأمم المتحدة، تاريخ الدخول: 2019/08/22، سا: 20:44، www.un.org
13	أبو القاسم سعد الله، مصادرة الفرنسيين لأملاك الجزائريين عام 1830م، منتديات ستار تايمز، 21- 2014-03، 21:20، www.startimes.com
14	الموقع الرسمي لوزارة الشؤون الدينية والأوقاف، الأوقاف واقع وآفاق، تاريخ الدخول: 2/سبتمبر 2019، سا: 8:00، https://www.marw.dz

الفهارس:

- فهرس الآيات والأحاديث.
- فهرس الجداول.
- فهرس الأشكال.
- الفهرس العام.

فهرس الآيات

الصفحة	رقم الآية	السورة	الآية
15-10- 89-32	30	سورة البقرة	وَإِذْ قَالَ رَبُّكَ لِلْمَلَائِكَةِ إِنِّي جَاعِلٌ فِي الْأَرْضِ خَلِيفَةً ۖ قَالُوا أَتَجْعَلُ فِيهَا مَن ۖ يُفْسِدُ فِيهَا وَيَسْفِكُ الدِّمَاءَ وَنَحْنُ نُسَبِّحُ بِحَمْدِكَ وَنُقَدِّسُ لَكَ ۗ قَالَ إِنِّي أَعْلَمُ مَا لَا تَعْلَمُونَ
21	168		يَأْتِيهَا النَّاسُ كُلُوا مِمَّا فِي الْأَرْضِ حَلَالًا طَيِّبًا وَلَا تَتَّبِعُوا خُطُوَاتِ الشَّيْطَانِ إِنَّهُ لَكُمْ عَدُوٌّ مُّبِينٌ ﴿١٦٨﴾
31	177		لَيْسَ الْبِرَّ أَنْ تُولُوا وَجُوهَكُمْ قِبَلَ الْمَشْرِقِ وَالْمَغْرِبِ وَلَكِنَّ الْبِرَّ مَنْ ءَامَنَ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ وَالْمَلَائِكَةِ وَالْكِتَابِ وَالنَّبِيِّينَ وَءَاتَى الْمَالَ عَلَى حُبِّهِ ذَوِي الْقُرْبَىٰ وَالْيَتَامَىٰ وَالْمَسْكِينِ وَأَنَّى السَّبِيلِ وَالسَّائِلِينَ وَفِي الرِّقَابِ وَأَقَامَ الصَّلَاةَ وَءَاتَى الزَّكَاةَ
17	185		يُرِيدُ اللَّهُ بِكُمْ الْيُسْرَ وَلَا يُرِيدُ بِكُمْ الْعُسْرَ
19- 26-23	188		وَلَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُم بَيْنَكُم بِالْبَاطِلِ وَتُدْلُوا بِهَا إِلَى الْحُكَّامِ لِتَأْكُلُوا فَرِيقًا مِّنْ أَمْوَالِ النَّاسِ بِالْإِثْمِ وَأَنْتُمْ تَعْلَمُونَ
93	195		وَأَنْفِقُوا فِي سَبِيلِ اللَّهِ وَلَا تُلْقُوا بِأَيْدِيكُمْ إِلَى التَّهْلُكَةِ وَأَحْسِنُوا ۗ إِنَّ اللَّهَ يُحِبُّ الْمُحْسِنِينَ
90	208		يَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا أَدْخُلُوا فِي السِّلْمِ كَآفَّةً وَلَا تَتَّبِعُوا خُطُوَاتِ الشَّيْطَانِ ۗ إِنَّهُ لَكُمْ عَدُوٌّ مُّبِينٌ
24	219		يَسْأَلُونَكَ عَنِ الْخَمْرِ وَالْمَيْسِرِ ۖ قُلْ فِيهِمَا إِثْمٌ كَبِيرٌ وَمَنْفَعٌ لِلنَّاسِ وَإِثْمُهُمَا أَكْبَرُ مِنْ نَّفْعِهِمَا
26	-261 262		مَثَلُ الَّذِينَ يُنْفِقُونَ أَمْوَالَهُمْ فِي سَبِيلِ اللَّهِ كَمَثَلِ حَبَّةٍ أَنْبَتَتْ سَبْعَ سَنَابِلٍ فِي كُلِّ سُنْبُلَةٍ مِّائَةٌ حَبَّةٌ ۗ وَاللَّهُ يُضَاعِفُ لِمَن يَشَاءُ ۗ وَاللَّهُ وَسِعَ عَلَيْهِ ۗ ﴿٢٦١﴾ الَّذِينَ يُنْفِقُونَ أَمْوَالَهُمْ فِي سَبِيلِ اللَّهِ ثُمَّ لَا يُتْبِعُونَ مَا أَنْفَقُوا مَنًّا وَلَا أَذَىٰ لَهُمْ أَجْرُهُمْ عِندَ رَبِّهِمْ وَلَا خَوْفٌ عَلَيْهِمْ وَلَا هُمْ يَحْزَنُونَ
105	267		يَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا أَنْفِقُوا مِن طَيِّبَاتِ مَا كَسَبْتُمْ

26	274		الَّذِينَ يُنْفِقُونَ أَمْوَالَهُمْ بِاللَّيْلِ وَالنَّهَارِ سِرًّا وَعَلَانِيَةً فَ لَهُمْ أَجْرُهُمْ عِنْدَ رَبِّهِمْ وَلَا خَوْفٌ عَلَيْهِمْ وَلَا هُمْ يَحْزَنُونَ
20	275		وَأَحَلَّ اللَّهُ الْبَيْعَ وَحَرَّمَ الرِّبَا
20	275		الَّذِينَ يَأْكُلُونَ الرِّبَا لَا يَقُومُونَ إِلَّا كَمَا يَقُومُ الَّذِي يَتَخَبَّطُهُ الشَّيْطَانُ مِنَ الْمَسِّ
21	279		لَا تَظْلِمُونَ وَلَا تُظْلَمُونَ
20	-278 279	سورة البقرة	يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا اتَّقُوا اللَّهَ وَذَرُوا مَا بَقِيَ مِنَ الرِّبَا إِن كُنتُمْ مُؤْمِنِينَ ﴿٢٧٨﴾ فَإِن لَّمْ تَفْعَلُوا فَأْذَنُوا بِحَرْبٍ مِّنَ اللَّهِ وَرَسُولِهِ وَإِن تُبْتغُوا فَكُمُ الرُّؤُوسُ أَمْوَالِكُمْ لَا تَظْلِمُونَ وَلَا تُظْلَمُونَ
112	280		وَإِن كَانَ ذُو عُسْرَةٍ فَنَظِرَةٌ إِلَىٰ مَيْسَرَةٍ وَأَن تَصَدَّقُوا خَيْرٌ لَّكُمْ إِن كُنتُمْ تَعْلَمُونَ
17	286		لَا يَكُفُّ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا
112-34	92		لَن تَتَالَوْا الرِّحَىٰ تَنْفِقُوا مِمَّا نُحِبُّ وَمَا تُنْفِقُوا مِن شَيْءٍ فَإِنَّ اللَّهَ بِهِ عَلِيمٌ
90	102	سورة	يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا اتَّقُوا اللَّهَ حَقَّ تَقَاتِهِ وَلَا تَمُوتُنَّ إِلَّا وَأَنتُمْ مُسْلِمُونَ ﴿١٠٢﴾
22	130	آل عمران	يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا لَا تَأْكُلُوا الرِّبَا أَضْعَافًا مُّضَاعَفَةً وَاتَّقُوا اللَّهَ لَعَلَّكُمْ تُفْلِحُونَ
19	05		وَلَا تُؤْتُوا السُّفَهَاءَ أَمْوَالَكُمُ الَّتِي جَعَلَ اللَّهُ لَكُمْ قِيَمًا وَارْزُقُوهُمْ فِيهَا وَاكْسُوهُمْ وَقُولُوا لَهُمْ قَوْلًا مَعْرُوفًا
23	29		يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا لَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُم بَيْنَكُم بِالْبَاطِلِ إِلَّا أَن تَكُونَ تِجَارَةً عَن تَرَاضٍ مِّنكُمْ
115	36	سورة النساء	وَأَعْبُدُوا اللَّهَ وَلَا تُشْرِكُوا بِهِ شَيْئًا وَبِالْوَالِدَيْنِ إِحْسَانًا وَبِذِي الْقُرْبَىٰ وَالْيَتَامَىٰ وَالْمَسْكِينِ وَالْجَارِ ذِي الْقُرْبَىٰ
24	59		يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا أَطِيعُوا اللَّهَ وَأَطِيعُوا الرَّسُولَ وَأُولِي الْأَمْرِ مِنكُمْ
91	69		وَمَن يُطِيعِ اللَّهَ وَالرَّسُولَ فَأُولَئِكَ مَعَ الَّذِينَ أَنعَمَ اللَّهُ عَلَيْهِمْ مِّنَ النَّبِيِّينَ وَالصِّدِّيقِينَ وَالشُّهَدَاءِ وَالصَّالِحِينَ وَحَسُنَ أُولَئِكَ رَفِيقًا

85	08		أَعِدُّوا لَهُمْ أَقْرَبَ لِلشَّقْوَى
24	38	سورة المائدة	وَالسَّارِقُ وَالسَّارِقَةُ فَاقْطَعُوا أَيْدِيَهُمَا جِزَاءً بِمَا كَسَبَا نَكَالًا مِنَ اللَّهِ وَاللَّهُ عَزِيزٌ حَكِيمٌ
93	51		يَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا لَا تَتَّخِذُوا الْيَهُودَ وَالنَّصَارَىٰ أَوْلِيَاءَ بَعْضُهُمْ أَوْلِيَاءُ بَعْضٍ وَمَنْ يَتَوَلَّهُمْ مِنكُمْ فَإِنَّهُ مِنَّهُمْ إِنَّ اللَّهَ لَا يَهْدِي الْقَوْمَ الظَّالِمِينَ
105	141	سورة الأنعام	وَأَنذَرْتَهُمْ يَوْمَ حَصَادِهِمْ
82	10		وَلَقَدْ مَكَّنَّاكُمْ فِي الْأَرْضِ وَجَعَلْنَا لَكُمْ فِيهَا مَعَاشٍ قَلِيلًا مَّا تَشْكُرُونَ
88	31		يَبْنَىءَ آدَمَ خُذُوا زِينَتَكُمْ عِندَ كُلِّ مَسْجِدٍ وَكُلُوا وَاشْرَبُوا وَلَا تُسْرِفُوا إِنَّهُ لَا يُحِبُّ الْمُسْرِفِينَ
19			وَكُلُوا وَاشْرَبُوا وَلَا تُسْرِفُوا
21	32	سورة الأعراف	قُلْ مَنْ حَرَّمَ زِينَةَ اللَّهِ الَّتِي أَخْرَجَ لِعِبَادِهِ وَالطَّيِّبَاتِ مِنَ الرِّزْقِ
91	96		وَلَوْ أَنَّ أَهْلَ الْقُرَىٰ ءَامَنُوا وَأَتَقُوا لَفَتَحْنَا عَلَيْهِم بَرَكَاتٍ مِّنَ السَّمَاءِ وَالْأَرْضِ وَلَٰكِن كَذَّبُوا فَأَخَذْنَاهُم بِمَا كَانُوا يَكْسِبُونَ
93	158		يَأْمُرُهُم بِالْمَعْرُوفِ وَيَنْهَاهُمْ عَنِ الْمُنْكَرِ وَيُحِلُّ لَهُمُ الطَّيِّبَاتِ وَيُحَرِّمُ عَلَيْهِمُ الْخَبِيثَاتِ
96	41	سورة الأنفال	* وَأَعْلَمُوا أَنَّمَا غَنِمْتُمْ مِّن شَيْءٍ فَإِنَّ لِلَّهِ حُسْبُهُ وَلِلرَّسُولِ وَلِذِي الْقُرْبَىٰ وَالْيَتَامَىٰ وَالْمَسْكِينِ وَأَنَّ السَّبِيلَ إِنْ كُنْتُمْ ءَامَنْتُمْ بِاللَّهِ وَمَا أَنْزَلْنَا عَلَىٰ عَبْدِنَا يَوْمَ الْفُرْقَانِ يَوْمَ التَّقَىٰ الْجَمْعَاتِ وَاللَّهُ عَلَىٰ كُلِّ شَيْءٍ قَدِيرٌ
104	35-34	سورة التوبة	يَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا إِنَّ كَثِيرًا مِّنَ الْأَخْبَارِ وَالرُّهْبَانِ لِيَأْكُلُونَ أَمْوَالَ النَّاسِ بِالْبَاطِلِ وَيُصُدُّونَ عَن سَبِيلِ اللَّهِ وَالَّذِينَ يَكْزُرُونَ الذَّهَبَ وَالْفِضَّةَ وَلَا يَنْفِقُونَهَا فِي سَبِيلِ اللَّهِ فَبَشِّرْهُمْ بِعَذَابٍ أَلِيمٍ ﴿٣٥﴾ يَوْمَ يُحْمَىٰ عَلَيْهَا فِي نَارِ جَهَنَّمَ فَتُكْوَىٰ بِهَا جِبَاهُهُمْ وَجُنُوبُهُمْ وظُهُورُهُمْ هَذَا مَا كَنْزْتُمْ لِأَنْفُسِكُمْ فَذُوقُوا مَا كُنْتُمْ تَكْزُرُونَ
92	34		وَالَّذِينَ يَكْزُرُونَ الذَّهَبَ وَالْفِضَّةَ وَلَا يَنْفِقُونَهَا فِي سَبِيلِ اللَّهِ فَبَشِّرْهُمْ بِعَذَابٍ أَلِيمٍ
107	60		إِنَّمَا الصَّدَقَاتُ لِلْفُقَرَاءِ وَالْمَسْكِينِ وَالْعَمِلِينَ عَلَيْهَا وَالْمُؤَلَّفَةِ فُلُوبُهُمْ وَفِي

			الرِّقَابِ وَالْعَدِيمِينَ فِي سَبِيلِ اللَّهِ وَابْنِ السَّبِيلِ فَرِيضَةً مِّنَ اللَّهِ وَاللَّهُ عَلِيمٌ حَكِيمٌ
102-101	103	سورة التوبة	خُذْ مِنْ أَمْوَالِهِمْ صَدَقَةً تُطَهِّرُهُمْ وَتُزَكِّيهِمْ بِهَا وَصَلِّ عَلَيْهِمْ إِنَّ صَلَاتَكَ سَكَنٌ لَهُمْ وَاللَّهُ سَمِيعٌ عَلِيمٌ
85	105		وَقُلْ أَعْمَلُوا فَسِرَى اللَّهِ عَمَلَكُمْ وَرَسُولُهُ وَالْمُؤْمِنُونَ
32	61	سورة هود	هُوَ أَنشَأَكُم مِّنَ الْأَرْضِ وَأَسْتَعْمَرَكُمْ فِيهَا
81			
88			
89			هُوَ أَنشَأَكُم مِّنَ الْأَرْضِ وَأَسْتَعْمَرَكُمْ فِيهَا فَاسْتَغْفِرُوهُ ثُمَّ تَوْبُوا إِلَيْهِ إِنَّ رَبِّي قَرِيبٌ مُّجِيبٌ
95-94	48-43	سورة يوسف	وَقَالَ الْمَلِكُ إِنِّي أَرَى سَبْعَ بَقَرَاتٍ سِمَانٍ يَأْكُلُهُنَّ سَبْعَ عَجَافٍ وَسَبْعَ سُنبُلَاتٍ خُضْرٍ وَأُخَرَ يَابِسَاتٍ يَا أَيُّهَا الْمَلَأُ أَفْتُونِي فِي رُءْيَايَ إِن كُنْتُمْ لِلرُّءْيَايَا تَعْبُرُونَ ﴿٤٣﴾ قَالُوا أَضَعَتْ أَحْلَامُ وَمَا نَحْنُ بِتَأْوِيلِ الْأَحْلَامِ بِعَالِمِينَ ﴿٤٤﴾ وَقَالَ الَّذِي نَجَا مِنْهُمَا وَادَّكَرَ بَعْدَ أُمَّةٍ أَنَا أُنَبِّئُكُمْ بِتَأْوِيلِهِ فَأَرْسِلُونِ ﴿٤٥﴾ يُوسُفُ أَيُّهَا الصَّبِيُّ أَفْتِنَا فِي سَبْعِ بَقَرَاتٍ سِمَانٍ يَأْكُلُهُنَّ سَبْعَ عَجَافٍ وَسَبْعِ سُنبُلَاتٍ خُضْرٍ وَأُخَرَ يَابِسَاتٍ لَعَلِّي أَرْجِعُ إِلَى النَّاسِ لَعَلَّهُمْ يَعْلَمُونَ ﴿٤٦﴾ قَالَ تَزْرَعُونَ سَبْعَ سِنِينَ دَأَبًا فَمَا حَصَدتُّمْ فَذَرُونَهُ فِي سُنْبُلِهِ إِلَّا قَلِيلًا مِّمَّا تَأْكُلُونَ ﴿٤٧﴾ ثُمَّ يَأْتِي مِنْ بَعْدِ ذَلِكَ سَبْعٌ شِدَادٌ يَأْكُلْنَ مَا قَدَّمْتُمْ لَهُنَّ إِلَّا قَلِيلًا مِّمَّا تُخْصِنُونَ ﴿٤٨﴾ ثُمَّ يَأْتِي مِنْ بَعْدِ ذَلِكَ عَامٌ فِيهِ يُغَاثُ النَّاسُ وَفِيهِ يَعْرِشُونَ ﴿٤٩﴾
11	09		وَعَلَى اللَّهِ قَصْدُ السَّبِيلِ وَمِنْهَا جَائِرٌ
15	97		مَنْ عَمِلَ صَالِحًا مِّنْ ذَكَرٍ أَوْ أُنْثَىٰ وَهُوَ مُؤْمِنٌ فَلَنُحْيِيَنَّهٗ حَيَاةً طَيِّبَةً وَلَنَجْزِيَنَّهُمْ أَجْرَهُمْ بِأَحْسَنِ مَا كَانُوا يَعْمَلُونَ ﴿٩٧﴾
34	71	سورة النحل	وَاللَّهُ فَضَّلَ بَعْضَكُمْ عَلَىٰ بَعْضٍ فِي الرِّزْقِ
85	90		إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُ بِالْعَدْلِ وَالْإِحْسَانِ
91	97		مَنْ عَمِلَ صَالِحًا مِّنْ ذَكَرٍ أَوْ أُنْثَىٰ وَهُوَ مُؤْمِنٌ فَلَنُحْيِيَنَّهٗ حَيَاةً طَيِّبَةً وَلَنَجْزِيَنَّهُمْ أَجْرَهُمْ بِأَحْسَنِ مَا كَانُوا يَعْمَلُونَ ﴿٩٧﴾
12	29	سورة الإسراء	وَلَا تَجْعَلْ يَدَكَ مَغْلُولَةً إِلَىٰ عُنُقِكَ وَلَا تَبْسُطْهَا كُلَّ الْبَسْطِ فَتَقْعُدَ مَلُومًا مَّحْسُورًا

90	124	سورة طه	وَمَنْ أَعْرَضَ عَن ذِكْرِي فَإِنَّ لَهُ مَعِيشَةً ضَنْكًا وَنَحْشُرُهُ يَوْمَ الْقِيَامَةِ أَعْمَى
17	107	سورة الأنبياء	وَمَا أَرْسَلْنَاكَ إِلَّا رَحْمَةً لِّلْعَالَمِينَ ﴿١٧﴾
89	115	سورة المؤمنون	أَفَحَسِبْتُمْ أَنَّمَا خَلَقْنَاكُمْ عَبَثًا وَأَنَّكُمْ إِلَيْنَا لَا تُرْجَعُونَ
108	33	سورة النور	وَالَّذِينَ يَبْتَغُونَ الْكِتَابَ مِمَّا مَلَكَتْ أَيْمَانُكُمْ فَكَايِبُوهُمْ إِنْ عَلِمْتُمْ فِيهِمْ خَيْرًا وَآتُوهُمْ مِّن مَّالِ اللَّهِ الَّذِي آتَاكُمْ
-19-12 89-86	67	سورة الفرقان	وَالَّذِينَ إِذَا أَنْفَقُوا لَمْ يُسْرِفُوا وَلَمْ يَقْتُرُوا وَكَانَ بَيْنَ ذَلِكَ قَوَامًا ﴿٦٧﴾
108	56		إِنَّ عَذَابَهَا كَانَ غَرَامًا ﴿٥٦﴾
16	77	سورة القصص	وَأَتَّبِعْ فِيمَا آتَاكَ اللَّهُ الدَّارَ الْآخِرَةَ وَلَا تَنسَ نَصِيبَكَ مِنَ الدُّنْيَا وَأَحْسِنْ كَمَا أَحْسَنَ اللَّهُ إِلَيْكَ وَلَا تَبْغِ الْفَسَادَ فِي الْأَرْضِ إِنَّ اللَّهَ لَا يُحِبُّ الْمُفْسِدِينَ ﴿٧٧﴾
33	20	سورة لقمان	أَلَمْ تَرَوْا أَنَّ اللَّهَ سَخَّرَ لَكُمْ مَّا فِي السَّمَوَاتِ وَمَا فِي الْأَرْضِ وَأَسْبَغَ عَلَيْكُمْ نِعْمَهُ ظَهْرَةَ وَبَاطِنَةً
17	22	سورة سبأ	وَمَا أَرْسَلْنَاكَ إِلَّا كَافَّةً لِّلنَّاسِ بَشِيرًا وَنَذِيرًا وَلَكِنَّ أَكْثَرَ النَّاسِ لَا يَعْلَمُونَ ﴿٢٨﴾
11	32	سورة فاطر	ثُمَّ أَوْرَثْنَا الْكِتَابَ الَّذِينَ اصْطَفَيْنَا مِنْ عِبَادِنَا فَمِنْهُمْ ظَالِمٌ لِّنَفْسِهِ وَمِنْهُمْ مُّقْتَصِدٌ وَمِنْهُمْ سَابِقٌ بِالْخَيْرَاتِ إِذِذِ اللَّهُ ذَلِكَ هُوَ الْفَضْلُ الْكَبِيرُ
90	12-11	سورة الزمر	قُلْ إِنِّي أُمِرْتُ أَنْ أَعْبُدَ اللَّهَ مُخْلِصًا لَهُ الدِّينَ ﴿١١﴾ وَأُمِرْتُ لِأَنْ أَكُونَ أَوَّلَ الْمُسْلِمِينَ ﴿١٢﴾
14	13	سورة الجاثية	وَسَخَّرَ لَكُمْ مَّا فِي السَّمَوَاتِ وَمَا فِي الْأَرْضِ جَمِيعًا مِّنْهُ إِنَّ فِي ذَلِكَ لَآيَاتٍ لِّقَوْمٍ يَتَفَكَّرُونَ ﴿١٣﴾
14	58-56	سورة الذاريات	وَمَا خَلَقْتُ الْجِنَّ وَالْإِنْسَ إِلَّا لِيَعْبُدُونِ ﴿٥٦﴾ مَا أُرِيدُ مِنْهُمْ مِنْ رِّزْقٍ وَمَا أُرِيدُ أَنْ يُطْعَمُوا ﴿٥٧﴾ إِنَّ اللَّهَ هُوَ الرَّزَّاقُ ذُو الْقُوَّةِ الْمَتِينُ
32	56		وَمَا خَلَقْتُ الْجِنَّ وَالْإِنْسَ إِلَّا لِيَعْبُدُونِ
113	11	سورة الحديد	مَنْ ذَا الَّذِي يُقْرِضُ اللَّهَ قَرْضًا حَسَنًا فَيُضْعِفُهُ لَهُ وَهُوَ آجِرٌ كَرِيمٌ

34-31	07		كَيْ لَا يَكُونَ دُولَةً بَيْنَ الْأَغْنِيَاءِ مِنْكُمْ
96	10-7	سورة الحشر	مَا آفَأَهُ اللَّهُ عَلَى رَسُولِهِ مِنْ أَهْلِ الْقُرَى فَلِلَّهِ وَالرَّسُولِ وَلِذِي الْقُرْبَىٰ وَالْيَتَامَىٰ وَالْمَسْكِينِ وَأَبْنِ السَّبِيلِ كَيْ لَا يَكُونَ دُولَةً بَيْنَ الْأَغْنِيَاءِ مِنْكُمْ وَمَا آتَاكُمُ الرَّسُولُ فَخُذُوهُ وَمَا نَهَاكُمْ عَنْهُ فَاتَّقُوا اللَّهَ إِنَّ اللَّهَ شَدِيدُ الْعِقَابِ ﴿١٠﴾ لِلْفُقَرَاءِ الْمُهَاجِرِينَ الَّذِينَ أَخْرَجُوا مِنْ دِيَارِهِمْ وَأَمْوَالِهِمْ يَبْتَغُونَ فَضْلًا مِنَ اللَّهِ وَرِضْوَانًا وَيَنْصُرُونَ اللَّهَ وَرَسُولَهُ أُولَئِكَ هُمُ الصَّادِقُونَ ﴿١١﴾ وَالَّذِينَ تَبَوَّءُوا الدَّارَ وَالْإِيمَانَ مِنْ قَبْلِهِمْ يُحِبُّونَ مَنْ هَاجَرَ إِلَيْهِمْ وَلَا يَجِدُونَ فِي صُدُورِهِمْ حَاجَةً مِمَّا أُوتُوا وَيُؤْتُونَ عَلَىٰ أَنْفُسِهِمْ وَلَوْ كَانَ بِهِمْ حِصَاةٌ وَمَنْ يُوَفَّ شَحْ نَفْسِهِ فَأُولَئِكَ هُمُ الْمُفْلِحُونَ ﴿١٢﴾ وَالَّذِينَ جَاءُوا مِن بَعْدِهِمْ يَقُولُونَ رَبَّنَا اغْفِرْ لَنَا وَلِإِخْوَانِنَا الَّذِينَ سَبَقُونَا بِالْإِيمَانِ وَلَا تَجْعَلْ فِي قُلُوبِنَا غِلًّا لِلَّذِينَ ءَامَنُوا رَبَّنَا إِنَّكَ رَءُوفٌ رَحِيمٌ
26	15	سورة التغابن	إِنَّمَا أَمْوَالُكُمْ وَأَوْلَادُكُمْ فِتْنَةٌ وَاللَّهُ عِنْدَهُ أَجْرٌ عَظِيمٌ
21	15	سورة الملك	هُوَ الَّذِي جَعَلَ لَكُمُ الْأَرْضَ ذُلُولًا فَامْسُكُوا فِي مَنَازِلِهَا وَكُلُوا مِنْ رِزْقِهِ ۗ وَإِلَيْهِ النُّشُورُ ﴿١٥﴾
90	16	سورة الجن	وَأَلَّو اسْتَقَمُوا عَلَى الطَّرِيقَةِ لَأَسْقَيْنَهُمْ مَاءً غَدَقًا
112	24	سورة الصفات	وَقِفُّهُمْ ^ط إِنَّهُمْ مَسْئُولُونَ
109	15-14	سورة الأعلى	قَدْ أَفْلَحَ مَنْ تَزَكَّى ﴿١٤﴾ وَذَكَرَ اسْمَ رَبِّهِ فَصَلَّى
27	20	سورة الفجر	وَنُحِبُّونَ الْمَالَ حُبًّا جَمًّا
101	09	سورة الشمس	قَدْ أَفْلَحَ مَنْ زَكَّاهَا
15	8-7	سورة الزلزلة	فَمَنْ يَعْمَلْ مِثْقَالَ ذَرَّةٍ خَيْرًا يَرَهُ ﴿٧﴾ وَمَنْ يَعْمَلْ مِثْقَالَ ذَرَّةٍ شَرًّا يَرَهُ
27	07	سورة العاديات	وَلِيَّئَهُ لِحَابِ الْحَبِيرِ لَشَدِيدٌ
32	3-1	سورة الماعون	أَرَأَيْتَ الَّذِي يُكَذِّبُ بِالْإِيمَانِ ﴿١﴾ فَذَلِكَ الَّذِي يَدْعُ الْيَتِيمَ ﴿٢﴾ وَلَا يُحِضُّ عَلَىٰ طَعَامِ الْمَسْكِينِ

فهرس الأحاديث

الصفحة	الحديث
12	الْقَصْدَ الْقَصْدَ تَبَلُّغُوا
12	كانت صلواته قصداً وخطبته قصداً
15	إنما الأعمال بالنيات و إنما لكل امرئ ما نوى، فمن كانت هجرته إلى الله ورسوله فهجرته إلى الله ورسوله، و من كانت هجرته لدنيا يصيبها أو امرأة ينكحها فهجرته إلى ما هاجر إليه
16	وإنك لن تنفق نفقة تبتغي بها وجه الله إلا أجرت عليها حتى ما تجعل في فم إمرتك
16	أن بعض الصحابة رأى شاباً قوياً يسرع إلى عمله فقال بعضهم: "لو كان في سبيل الله" فرد عليهم النبي بقوله: "إن كان خرج يسعى على ولده صغاراً فهو في سبيل الله و إن كان يسعى على أبوين شيخين كبيرين فهو في سبيل الله، و إن كان يسعى على نفسه فهو في سبيل الله
18	لا تلتقوا الركبان، ولا يبيع حاضر لبادٍ
20	لعن الله آكل الربا وموكله وكتابه وشاهديه وقال هم سواء
23	من احتكر فهو خاطئ"
23	من احتكر حكره يرد أن يغلي بها على المسلمين فهو خاطئ
23	من حمل علينا السلاح فليس منا ومن غشنا فليس منا"
23	مر الرسول عليه السلام في السوق على صبره طعام فأدخل يده فيها فنالت بللا فقال ما هذا يا صاحب الطعام فقال أصابته السماء يا رسول الله قال أفلا جعلته فوق الطعام ليراه الناس؟ من غش فليس مني
24	إن دماءكم وأموالكم وأعراضكم حرام عليكم كحرمة يومكم هذا في بلدكم هذا في شهركم هذا
27	إن الله حرم عليكم دماءكم وأموالكم وأعراضكم كحرمة يومكم هذا في بلدكم هذا"

29	الناس شركاء في ثلاث: الماء والكأ والنار
32	إن الله فرض على الأغنياء في أموالكم بقدر ما يكفي فقراؤكم
39	من دخل في شيء من أسعار المسلمين ليغليه عليهم كان حقاً على الله أن يقعه بعظم من النار يوم القيامة
81	إذا قامت الساعة وفي يد أحدكم فسيلة فاستطاع ألا تقوم الساعة حتى يغرستها فليغرستها فله بذلك أجر
84-83	ألا من قتل نفساً معاهدة له ذمة الله وذمة رسوله، فقد أخفر بذمة الله، فلا يُرح رائحة الجنة، وإن ريحها ليوجد من مسيرة سبعين خريفاً
84	ما آمن بي من بات شبعان وجاره جائع إلى جنبه، وهو يعلم به
84	لا يحلّ لمسلم أن يروّع مسلماً
84	لأن يحتطب أحدكم حزمة على ظهره، خير من أن يسأل أحداً، فيعطيه أو يمنعه
85-84	من سلك طريقاً يلتمس فيه علماً سهل الله له طريقاً إلى الجنة، وإن الملائكة لتضع أجنحتها رضا لطالب العلم، وإن طالب العلم يستغفر له من في السماء ومن في الأرض حتى الحيتان في الماء، وإن فضل العالم على العابد كفضل القمر على سائر الكواكب. وإن العلماء ورثة الأنبياء. إن الأنبياء لم يورثوا ديناراً ولا درهماً، إنما ورثوا العلم، فمن أخذه أخذ بحظ وافر
85	اللهم إني أعوذ بك من الكسل والهرم، والمأتم والمغرم، ومن فتنة القبر، وعذاب القبر، ومن فتنة النار وعذاب النار، ومن شر فتنة الغنى، وأعوذ بك من فتنة الفقر
85	اللهم إني أسألك الهدى والتقى، والعفاف والغنى
89	من أحيا أرضاً ميتة فهي له
89	إن قامت الساعة وبيد أحدكم فسيلة فإن استطاع ألا تقوم الساعة حتى يغرستها فليفعل
89	مَا مِنْ مُسْلِمٍ يَغْرِسُ غَرْسًا أَوْ يَبْرِغُ زَرْعًا فَيَأْكُلُ مِنْهُ طَيْرٌ أَوْ إِنْسَانٌ أَوْ بَهِيمَةٌ إِلَّا كَانَ لَهُ بِهِ صَدَقَةٌ

89	لعن الله الذي وسمه
91	وما نهيتكم عنه فاجتنبوه وما أمرتكم به فأتوا منه ما استطعتم، فإنما أهلك الذين من قبلكم كثرة مسائلهم واختلافهم على أنبيائهم
92	يا معشر الشباب من استطاع منكم الباءة فليتزوج فإنه أغض للبصر وأحصن للفرج ومن لم يستطع فعليه بالصوم فإن له وجاء
101	بني الإسلام على خمس: شهادة أن لا إله إلا الله وأن محمد رسول الله وإقامة الصلاة وإيتاء الزكاة وصيام شهر رمضان وحج البيت من استطاع إليه سبيلا
103	ليس فيما دون خمسة أوسق من التمر صدقة، وليس فيما دون خمسة ذود من الإبل صدقة، وليس فيما دون خمسة أوراق من الورق صدقة
104	و الذي نفسي بيده، و الذي لا إله غيره، أو كما حلف، ما من رجل تكون له إبل أو بقر أو غنم لا يؤدي حقها، إلا أتى بها يوم القيامة أعظم ما تكون و أسمنه، تطؤه ياخفانها وتنطحه بقرونها، كلما جازت أحرأها ردت عليه أولأها حتى يقضي بين الناس "
105	فيما سقت الماء الأنهار و العيون و كان عثريا العشر و فيما سقت بالسواقي أو النضح نصف العشر
109	فرض رسول الله صلى الله عليه وسلم زكاة الفطر من رمضان على كل نفس من المسلمين
109	وأمر بها أن تؤدي قبل خروج الناس إلى الصلاة
113	كَانَ أَبُو طَلْحَةَ أَكْثَرَ أَنْصَارِيٍّ بِالْمَدِينَةِ نَحْلًا وَكَانَ أَحَبَّ أَمْوَالِهِ إِلَيْهِ بَيْرَحَاءٌ..... "لَنْ تَنَالُوا الْبِرَّ حَتَّى تُنْفِقُوا مِمَّا تُحِبُّونَ " وَإِنَّ أَحَبَّ أَمْوَالِي إِلَيَّ بَيْرَحَاءٌ وَإِنَّمَا صَدَقَةَ اللَّهِ أَرْجُو بَرَّهَا وَذُخْرَهَا عِنْدَ اللَّهِ فَضَعَهَا يَا رَسُولَ اللَّهِ حَيْثُ أَرَاكَ اللَّهُ فَقَالَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ: "بِحِّ ذَلِكِ مَالٌ رَابِحٌ، ذَلِكَ مَالٌ رَابِحٌ، وَقَدْ سَمِعْتُ مَا قُلْتَ وَإِنِّي أَرَى أَنْ تَجْعَلَهَا فِي الْأَقْرَبِينَ"، قَالَ أَبُو طَلْحَةَ: "أَفْعَلْ يَا رَسُولَ اللَّهِ" فَقَسَمَهَا أَبُو طَلْحَةَ فِي أَقَارِبِهِ وَبَنِي عَمِّهِ
113	فَعَنِ ابْنِ عُمَرَ قَالَ أَصَابَ عُمَرُ أَرْضًا بِخَيْرٍ لَا جُنَاحَ عَلَيَّ مَنْ وَلِيَهَا أَنْ يَأْكُلَ مِنْهَا بِالْمَعْرُوفِ أَوْ يُطْعِمَ صَدِيقًا غَيْرَ مُتَمَوِّلٍ فِيهِ
113	إِذَا مَاتَ الْإِنْسَانُ نَقَطَ عَمَلُهُ إِلَّا مِنْ ثَلَاثَةٍ إِلَّا مِنْ صَدَقَةٍ جَارِيَةٍ وَعِلْمٍ يُنْتَفَعُ بِهِ أَوْ وَوَلَدٍ صَالِحٍ يَدْعُو لَهُ

فهرس الجداول

الصفحة	عنوان الجدول
153	الجدول رقم 01 : يمثل الموارد الوقفية لمؤسسة الحرمين الشريفين في أواخر العهد العثماني
153	الجدول رقم 02: عدد الأملاك الوقفية التابعة لمؤسسة الحرمين الشريفين عدة تقارير:
157	الجدول رقم 03: مجموع المداخل الوقفية لمؤسسات وقفية سنني 1836-1838:
169-167	الجدول رقم 04: يمثل عدد الأملاك الوقفية في الجزائر وإيراداتها لسنة 2017
173-172	الجدول رقم 05 : يمثل الجدول المشاريع المستلمة
173	الجدول رقم 06: يمثل الجدول مشاريع في طور الإنجاز
186-185	الجدول رقم 07: يمثل الشروط القانونية لإنشاء مصرف وقفي في القانون الجزائري.
192	الجدول رقم 08: يمثل الجدول حصيلة إيرادات الأوقاف من سنة 1999م إلى غاية 2018م
194	الجدول رقم 09: يمثل الجدول إحصاء تفصيلي للممتلكات الوقفية إلى غاية 31 ديسمبر 2018م

فهرس الأشكال

الصفحة	عنوان الشكل
185	الشكل رقم 01: الهيكل الإداري للبنك الوقفي
194	الشكل رقم 02: يوضح توزيع الأملاك الوقفية حسب طبيعتها

الفهرس العام

الصفحة	مقدمة
أ	تمهيد
ب	الإشكالية
ب	فرضيات الدراسة
ب-ت	أهمية الموضوع
ت	أهداف الموضوع
ت	أسباب اختيار الموضوع
ث	المنهج المتبع
ث-خ	الدراسات السابقة
خ	ما تتميز به دراستنا
خ	خطة البحث
09	الفصل الأول: الإطار المفاهيمي للاقتصاد الإسلامي
11	المبحث الأول: ماهية الاقتصاد الإسلامي
11	المطلب الأول: مفهوم وخصائص الاقتصاد الإسلامي
11	الفرع الأول: مفهوم الاقتصاد الإسلامي
13	الفرع الثاني: خصائص الاقتصاد الإسلامي
21	المطلب الثاني: أركان الاقتصاد الإسلامي
30	المطلب الثالث: أهداف الاقتصاد الإسلامي
34	المبحث الثاني: دور الدولة في النشاط الاقتصادي
34	المطلب الأول: شرعية تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي

36	المطلب الثاني: مبررات تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي
38	المطلب الثالث: مجالات تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي
40	المبحث الثالث: أثر السلوك الاقتصادي في النظم الاقتصادية
40	المطلب الأول: السلوك الاقتصادي للنظام الرأسمالي.
47	المطلب الثاني: السلوك الاقتصادي للنظام الاشتراكي
52	المطلب الثالث: مقارنة بين سلوك الاقتصاد الإسلامي والنظم الوضعية
56	خلاصة الفصل الأول
57	الفصل الثاني: مدخل للتنمية المستدامة وواقعها في الاقتصاد الإسلامي
58	المبحث الأول: ماهية التنمية المستدامة
58	المطلب الأول: تطور مفهوم التنمية المستدامة
58	الفرع الأول: مفهوم التنمية
62	الفرع الثاني: تطور مفهوم التنمية المستدامة
66	الفرع الثالث: متطلبات التنمية المستدامة
67	المطلب الثاني: خصائص التنمية المستدامة
68	المطلب الثالث: أهداف التنمية المستدامة
69	المبحث الثاني: أبعاد ومؤشرات التنمية المستدامة
69	المطلب الأول: أبعاد ومؤشرات التنمية الاقتصادية
73	المطلب الثاني: أبعاد ومؤشرات التنمية الاجتماعية
77	المطلب الثالث: أبعاد ومؤشرات التنمية البيئية
81	المبحث الثالث: التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي
81	المطلب الأول: مفهوم التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي.
82	المطلب الثاني: خصائص التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي.

90	المطلب الثالث: أهداف التنمية المستدامة في الاقتصاد الإسلامي.
98	خلاصة الفصل الثاني
99	الفصل الثالث: آليات الاقتصاد الإسلامي في تحقيق التنمية المستدامة
101	المبحث الأول: آليات الاقتصاد الإسلامي الغير ربحية
101	المطلب الأول: آلية الزكاة.
110	المطلب الثاني: آلية الوقف الخيري.
116	المبحث الثاني: آليات الاقتصاد الإسلامي الربحية
116	المطلب الأول: صيغ التمويل الإسلامية
116	الفرع الأول: الأدوات القائمة على الملكية
119	الفرع الثاني: الأدوات القائمة على المديونية
123	المطلب الثاني: الصكوك الإسلامية
129	المطلب الثالث: آلية التأمين التكافلي الإسلامي
133	المبحث الثالث: دور آليات الاقتصاد الإسلامي في تحقيق التنمية المستدامة.
133	المطلب الأول: دور آليات الزكاة والوقف في تحقيق التنمية المستدامة
133	الفرع الأول: الزكاة كآلية لتحقيق التنمية المستدامة
135	الفرع الثاني: الوقف كآلية لتحقيق التنمية المستدامة
139	المطلب الثاني: دور صيغ التمويل الإسلامي في تحقيق التنمية المستدامة
144	المطلب الثالث: دور آلية التأمين التكافلي في تحقيق التنمية المستدامة
148	خلاصة الفصل الثالث
149	الفصل الرابع: تفعيل آلية الوقف في الجزائر لتحقيق التنمية المستدامة
151	المبحث الأول: إستراتيجية الوقف في الجزائر
152	المطلب الأول: تطور الأوقاف في العهد العثماني

157	المطلب الثاني: تطور الأوقاف في الفترة الاستعمارية
160	المطلب الثالث: تطور الأوقاف بعد الاستقلال
160	الفرع الأول: تطور الأوقاف غداة الاستقلال
162	الفرع الثاني: تطور الأوقاف بعد قانون 10/91
166	المبحث الثاني: أثر الوقف في تحقيق التنمية المستدامة في الجزائر.
166	المطلب الأول: حصيلة الأوقاف في الجزائر.
169	المطلب الثاني: المشاريع الوقفية التنموية في الجزائر.
174	المطلب الثالث: مميزات ومعوقات الأوقاف في الجزائر.
176	المبحث الثالث: أساليب تفعيل الوقف في الجزائر لتحقيق التنمية المستدامة
176	المطلب الأول: الأساليب النقدية لتفعيل الوقف في الجزائر.
186	المطلب الثاني: الأساليب القانونية لتفعيل الوقف في الجزائر.
191	المطلب الثالث: الأساليب البشرية لتفعيل الوقف في الجزائر.
197	خلاصة الفصل الرابع
198	خاتمة عامة
203	المراجع
219	الفهرس
234	الملخص

ملخص: يعد النظام الاقتصادي الإسلامي نظام متكامل يتميز عن غيره من النظم الاقتصادية الوضعية سواء الرأسمالية أو الاشتراكية بمجموعة من الخصائص والأهداف، حيث أنه يجمع بين الملكية الفردية والجماعية، ويقوم بترتيب استغلال الموارد حسب الأولوية من ضروريات ثم حاجيات ثم تحسينات، ويهدف إلى التخفيف من حدة الفقر والبطالة، وتحقيق الكفاية لجميع شرائح المجتمع في مختلف المجالات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، مما يؤدي إلى تحقيق التنمية المستدامة داخل المجتمع.

لقد توسع اهتمام دول العالم بالتنمية المستدامة من خلال عقد مجموعة من المؤتمرات والندوات العالمية التي تسعى إلى ترشيد استهلاك الموارد الاقتصادية، إلا أنها لم ترق إلى تحقيق ذلك نتيجة لتغليب مصالحها الذاتية، يهدف الاقتصاد الإسلامي إلى تحقيق العمارة في الأرض وحفظ حق الأجيال القادمة في تلبية حاجاتها، مما ينعكس على تحقيق أبعاد التنمية المستدامة، وذلك من خلال مجموعة من الآليات المختلفة سواء الآليات الغير ربحية المتمثلة في الزكاة والوقف، والآليات الربحية والمتمثلة أساساً في صيغ التمويل الإسلامي، والتأمين التكافلي، وترتكز في مبادئها وأهدافها على أحكام الشريعة الإسلامية، حيث تؤدي إلى دفع عجلة التنمية في جميع القطاعات، وتضمن حفظ حق الأجيال القادمة في تلبية حاجاتها.

ومن خلال الدراسة التطبيقية لتجربة الوقف في الجزائر لتحقيق التنمية المستدامة يمكن القول أنها تجربة لا تزال فنية ومحتشمة رغم المحاولات التي قامت بها الدولة من أجل النهوض بالوقف لتأدية دوره التنموي في جميع المجالات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، ولقد سعينا لإيجاد متطلبات لتفعيله سواء متطلبات نقدية وبشرية وقانونية، ويعتبر الاهتمام بوقف النقود أهم عامل لتفعيل الوقف واستثماره سواء عن طريق مؤسسة الوقف أو المؤسسات المصرفية أو المؤسسات الخاصة المتخصصة.

الكلمات المفتاحية: النظام الاقتصادي الإسلامي، التنمية المستدامة، الزكاة، الوقف، التأمين

التكافلي، الصيغ الإسلامية، الصكوك الإسلامية.

Résumé : Le système économique islamique est un système intégré qui se distingue des autres systèmes économiques positifs, que ce soit le capitalisme ou le socialisme, avec un ensemble de caractéristiques et d'objectifs, car il combine la propriété individuelle et collective, et il organise l'exploitation des ressources selon la priorité des nécessités aux besoins, puis aux améliorations, et vise à réduire la pauvreté et le chômage, et à atteindre la suffisance pour tous les segments de la société dans divers domaines économiques, sociaux et environnementaux, ce qui conduit à la réalisation d'un développement durable au sein de la société.

L'intérêt des pays du monde pour le développement durable s'est accru grâce à la tenue d'un ensemble de conférences et de séminaires internationaux visant à rationaliser la consommation des ressources économiques, mais ils n'y sont pas parvenus en donnant la priorité à leur propre L'économie islamique vise à réaliser l'architecture dans le territoire et à préserver le droit des générations futures à subvenir à leurs besoins, ce qui se traduit par la réalisation des dimensions du développement durable, à travers un ensemble de mécanismes différents, que ce soit les mécanismes à but non lucratif représentés dans la zakat et la wakf, et les mécanismes de profit représentés principalement sous les formes de financement islamique

et d'assurance symbiotique, et sont basés dans leurs principes et objectifs sur les dispositions de la loi islamique, car ils conduisent à payer La roue du développement dans tous les secteurs, et garantit la préservation du droit des générations futures à subvenir à leurs besoins.

Et à travers l'étude appliquée de l'expérience de le wakf en Algérie pour parvenir à un développement durable, on peut dire qu'il s'agit encore d'une expérience jeune et décente malgré les tentatives faites par l'État pour promouvoir le wakf afin qu'elle joue son rôle de développement dans tous les domaines économiques, sociaux. et environnemental, et nous avons cherché à trouver des conditions pour l'activer, qu'elles soient monétaires, humaines ou juridiques .L'intérêt pour le wakf en argent est considéré comme le facteur le plus important pour activer la dotation et son investissement, que ce soit à travers l'institution de wakf, les institutions bancaires , ou des institutions privées spécialisées.

Mots clés : système économique islamique, développement durable, zakat, wakf, mutuelle, formules islamiques, instruments islamiques.

Summary: The Islamic economic system is an integrated system that is distinguished from other positive economic systems, whether capitalism or socialism, with a set of characteristics and goals, as it combines individual and collective ownership, and it arranges the exploitation of resources according to priority from necessities to needs and then improvements, and aims to alleviate Poverty and unemployment, and achieving sufficiency for all segments of society in various economic, social and environmental fields, which leads to achieving sustainable development within society.

The interest of the countries of the world in sustainable development has expanded through holding a group of international conferences and seminars that seek to rationalize the consumption of economic resources, but they have not lived up to achieving this as a result of giving priority to their own interests. The Islamic economy aims to achieve architecture in the land and preserve the right of future generations to meet their needs. Which is reflected in the achievement of the dimensions of sustainable development, through a set of different mechanisms, whether the non-profit mechanisms represented in zakat and wakf, and the profit mechanisms represented mainly in the forms of Islamic financing and symbiotic insurance, and are based in their principles and objectives on the provisions of Islamic law, as they lead to paying The wheel of development in all sectors,

and guarantees the preservation of the right of future generations to meet their needs.

And through the applied study of the wakf experience in Algeria to achieve sustainable development, it can be said that it is still a young and decent experience despite the attempts made by the state to promote the wakf to play its developmental role in all economic, social and environmental fields, and we have sought to find requirements to activate it, whether monetary, human or legal. Interest in the wakf of money is considered the most important factor for activating the wakf and its investment, whether through the wakf institution, banking institutions, or specialized private institutions.

Keywords: Islamic economic system, sustainable development, zakat, wakf, mutual insurance, Islamic formulas, Islamic instruments.

Republic Algérienne Democratique and Popular
Ministry of Higher Education and Scientific Research
Emir AbdElkader University of Islamic Science- Constantine

Registration number:
Serial Number:



Faculty of Sharia and Economic
Department of Economic
and Management

*Activating the mechanisms of the Islamic economy to
achieve sustainable development
Approach - the case of Algeria-*

PhD in Economic and Management

Specialization in Islamic Economic

Student Preparation:

Basma Khannoufi

Professor Supervisor:

Prof. Younes Chouaib

Member Of The Discussion Committee:

Name and surname	Academic degree	The original university	Type of membership
Rahima Ban Hamou	Professor of Higher Education	Emir AbdElkader University Constantine	Chairman
Younes Chouaib	Teacher Lecturer A	Emir AbdElkader University Constantine	Supervisor and Rapporteur
Sonia Abad	Teacher Lecturer A	Emir AbdElkader University Constantine	Member
Ismail Moumni	Professor of Higher Education	Ferhat Abbas University Setif1	Member
Miloud Zankri	Professor of Higher Education	Chick Mohammed Elbachir El ibrahimi University Bordj Bouarreridj	Member

University year: 1443/1444–2022/2023